

SEDUTA DEL 14 DICEMBRE 2023



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE EX ARTICOLO 20, DECRETO LEGISLATIVO 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16 GIUGNO 2017, N. 100 – COMPRESIVA DI RELAZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI AI SENSI DELL'ART.30 D.LGS 201/2022. ESAME ED APPROVAZIONE.

Nell'anno duemilaventitre, il giorno quattordici del mese di Dicembre, convocato per le ore 16:30, si è riunito il Consiglio Provinciale.

Presiede la seduta il PRESIDENTE EMANUELE MORASCHINI

Sono presenti i signori Consiglieri:

MORASCHINI EMANUELE	PRESIDENTE	Presente
APOSTOLI MARCO	CONSIGLIERE	Presente
BAZZANI ANTONIO	VICE PRESIDENTE VICARIO	Assente
BERTAGNA ALBERTO	CONSIGLIERE	Presente
BONDIO ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
BRESSANELLI GIAMPIERO	CONSIGLIERE	Assente
COMINASSI GIANLUCA	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
EDALINI DANIELA	CONSIGLIERE	Presente
FERRARI FILIPPO	CONSIGLIERE	Presente
FONTANA PAOLO	CONSIGLIERE	Presente
LOVO GAGLIARDI CATERINA	CONSIGLIERE	Presente
MANNATRIZIO DANIELE EMANUELE	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
PLAKA SUELA	CONSIGLIERE	Presente
SISTI ROBERTA	CONSIGLIERE	Assente
TACCONI MASSIMO	VICE PRESIDENTE	Presente (da remoto)
VIVALDINI MARIATERESA	CONSIGLIERE	Presente
ZOBBIO GIACOMO	CONSIGLIERE	Assente

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE MAURIZIO SACCHI.

L'identità personale dei componenti, collegati con modalità telematiche mediante programma ConsigliCloud e Zoom, è stata accertata da parte del Segretario Generale.

OGGETTO: REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE EX ARTICOLO 20, DECRETO LEGISLATIVO 19 AGOSTO 2016 N. 175, COME MODIFICATO DAL DECRETO LEGISLATIVO 16 GIUGNO 2017, N. 100 - COMPRENSIVA DI RELAZIONE SERVIZI PUBBLICI LOCALI AI SENSI DELL'ART.30 D.LGS 201/2022. ESAME ED APPROVAZIONE.

DECISIONE

Si approva la ricognizione delle partecipazioni possedute dalla Provincia alla data del 31 dicembre 2022, lo stato di attuazione del piano di razionalizzazione adottato nel 2021 e la relazione sulla situazione gestionale dei Servizi Pubblici Locali al 31 dicembre 2022.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica, di seguito T.U.S.P., come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100.

RICHIAMATO, in particolare, l'art. 20 del T.U.S.P. che prevede:

- ✓ al comma 1 che, fatta salva la revisione straordinaria ex art. 24, le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- ✓ al comma 4, che le amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione delle misure previste nel piano di razionalizzazione adottato nell'anno precedente;
- ✓ che i provvedimenti di cui sopra siano adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e siano trasmessi con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto legge n. 90 del 2014, rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 del T.U.S.P. ed alla sezione di controllo della Corte dei Conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.

RICORDATO che:

- ✓ ai sensi dell'art. 4 comma 1 del T.U.S.P., le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi le Province, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;
- ✓ le pp.aa., fermo restando quanto sopra indicato, possono mantenere partecipazioni in società:

1. esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, comma 2 del T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo, volte:

- alla produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- alla progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

- alla realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'articolo 180 del decreto legislativo n. 50 del 2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'articolo 17, commi 1 e 2;
- all'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- a servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del decreto legislativo n. 50 del 2016;

2. ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio, "... tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato".

TENUTO CONTO che, ai fini di cui sopra, devono essere alienate od oggetto delle misure di cui all'art. 20, commi 1 e 2, T.U.S.P. - ossia di un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione:

➤ le partecipazioni per le quali si verifica anche una sola delle seguenti condizioni:

✓ non hanno ad oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente, di cui all'art. 4, c. 1, T.U.S.P., anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di gestione diretta od esternalizzata del servizio affidato, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, come previsto dall'art. 5, co. 2, del Testo Unico;

✓ non sono riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'art. 4, comma 2, T.U.S.P., sopra richiamato;

✓ siano previste dall'art. 20, comma 2, T.U.S.P.:

➤ le partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle due precedenti categorie;

➤ le società che risultano prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

➤ le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;

➤ le partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;

➤ le partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, tenuto conto che per le società di cui all'art. 4, co. 7, D.Lgs. n. 175/2016, ai fini della prima applicazione del criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;

➤ laddove si ravvisino necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

➤ laddove si ravvisino necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.

TENUTO CONTO, altresì, che ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022, da quest'anno la Provincia è tenuta a predisporre una relazione sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali.

ISTRUTTORIA

VERIFICATO che:

✓ in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 24 del T.U.S.P. la Provincia di Brescia, con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 29 del 28 settembre 2017, ha effettuato la ricognizione straordinaria delle proprie partecipazioni;

✓ a seguito della predetta ricognizione straordinaria, le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo, ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P., di procedere annualmente alla revisione periodica delle partecipazioni detenute predisponendo nuovamente, ove ne ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione;

✓ per ciascuna partecipazione detenuta è stato istruito un esame ricognitivo, utilizzando lo schema contenuto negli "Indirizzi" e gli "schemi" approvati dal Ministero dell'Economia e Finanze - Dipartimento del Tesoro in accordo con la Corte dei Conti;

✓ la ricognizione fornisce il quadro di sintesi di ciascuna partecipazione, che conclude con le motivazioni sottostanti il mantenimento o i piani di razionalizzazione da porre in essere a seguito della presente revisione ordinaria.

ESAMINATO, pertanto:

✓ la ricognizione periodica delle partecipazioni al 31/12/2022 contenuta nell'allegato "A" alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

✓ lo stato di attuazione del precedente piano di razionalizzazione 2022, contenuto nell'allegato "B" alla presente deliberazione, che pure ne costituisce parte integrante e sostanziale.

MOTIVAZIONE DELLE SCELTE

CONSIDERATO che, rispetto alle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2022, l'esito della ricognizione è quello risultante dal presente prospetto di sintesi:

	Denominazione società	Esito della ricognizione o Stato della società
1	AQM Srl	Mantenimento della partecipazione
2	A4 HOLDING Spa	Mantenimento della partecipazione
3	ACQUE BRESCIANE Srl	Mantenimento della partecipazione
4	AEROPORTO VALERIO CATULLO DO	Mantenimento della

	VERONA VILLAFRANCA Spa	partecipazione	
5	A.C.B. SERVIZI Srl	Mantenimento partecipazione	della
6	AUTOSTRAD E LOMBARDE	Alienazione	
7	BANCA POPOLARE ETICA Soc. Coop. Per Azioni	Mantenimento partecipazione	della
8	BARADELLO 2000 Spa	Mantenimento partecipazione	della
9	C.B.B.C. Srl	Mantenimento partecipazione	della
10	CENTRO FIERA Spa	Mantenimento partecipazione	della
11	CENTRO PADANE Srl	Mantenimento partecipazione	della
12	CONSORZIO BRESCIA MERCATI Spa	Mantenimento partecipazione	della
13	CONSORZIO IDROELETTRICO DI EDOLO - MU' Soc. Coop. a r.l.	Alienazione	
14	CSMT Gestione Scarl	Mantenimento partecipazione	della
15	FUNIVIA BOARIO TERME - BORNO Spa	Mantenimento partecipazione	della
16	GAL GARDAVALSABBIA Scarl	Non più detenuta dal 2023	
17	GARDA UNO Spa	Mantenimento partecipazione	della
18	IMPRESA E TERRITORIO Scarl	Messa in liquidazione	
19	IMMOBILIARE FIERA DI BRESCIA	Non più detenuta dal 2023	
20	SOCIETA' IMPIANTI TURISTICI - S.I.T. Spa	Mantenimento partecipazione	della
21	SOCIETA' INFRASTRUTTURE ALTA VALCAMONICA - S.I.A.V. Spa	Mantenimento partecipazione	della
22	AUTOSTRAD E CENTRO PADANE Spa	Alienazione	
23	SVILUPPO TURISTICO LAGO DI ISEO Spa - SASSABANEK	Mantenimento partecipazione	della
24	TUTELA AMBIENTALE DEL SEBINO Srl	Messa in liquidazione	

VALUTATO che le disposizioni del predetto Testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della

concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

TENUTO CONTO:

- ✓ del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;
- ✓ delle modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato.

RICHIAMATO le motivazioni a supporto delle decisioni in merito ad ogni singola partecipazione, derivanti dall'allegato "A" al presente atto.

CONSIDERATO che, per quanto riguarda l'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022, la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti. Detta ricognizione è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. In sede di prima applicazione, la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del D.Lgs. 201/2022.

RIFERIMENTI NORMATIVI

RICHIAMATO:

- ✓ Legge 7 aprile 2014 n.56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 comma 54 lettera a) in cui si dispone che "sono organi delle Province esclusivamente: il presidente della Provincia, il consiglio provinciale, l'assemblea dei sindaci";
- ✓ Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 e comma 55 primo periodo, in cui si dispone che "Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti ed esercita tutte le altre funzioni previste nello statuto";
- ✓ l'articolo 26 del vigente statuto della Provincia intitolato "Competenze del Consiglio";
- ✓ l'art. 42 del T.U.E.L. "Attribuzione dei Consigli";
- ✓ il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo "Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica" (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (decreto correttivo), con particolare riferimento all'art.20;
- ✓ il D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";
- ✓ il Codice civile - art. 2359 - Società controllate e società collegate;

✓ la delibera della Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie n. 19/SEZAUT/IMPR/2017 del 21 luglio 2017 con la quale sono state adottate le linee di indirizzo per la revisione straordinaria delle partecipazioni di cui all'art. 24, D.Lgs n. 175/2016;

✓ gli Indirizzi e gli Schemi del Dipartimento del tesoro Ministero Economia e Finanze Dipartimento del Tesoro - Corte dei Conti per la redazione di analogo provvedimento adottato nel 2019 e pubblicati sull'apposito Portale;

✓ le precedenti deliberazioni del Consiglio provinciale n. 29 del 28 settembre 2017 di ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 23 settembre 2016, n. 49 del 20 dicembre 2018 di ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2017, n. 40 del 20 dicembre 2019 di ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2018, n. 42 del 22 dicembre 2020 di ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2019, n. 51 del 9 dicembre 2021 di ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute alla data del 31 dicembre 2020 e n. 46 del 22 dicembre 2022 di ricognizione ordinaria delle partecipazioni possedute in data 31 dicembre 2021.

PARERI

ACQUISITI gli allegati pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico Enti Locali 267, intitolato "pareri dei responsabili dei servizi", approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 da:

0B7 Dirigente responsabile del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari - Controllo di gestione che attesta la regolarità tecnica;

0B7 Dirigente responsabile del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari - Controllo di gestione che attesta la regolarità contabile;

ACQUISITO, inoltre, ai sensi del vigente Statuto, il parere favorevole sotto il profilo di legittimità del Segretario Generale;

Tutto ciò premesso, con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Presenti 13, Votanti 13

Favorevoli: n. 13 Moraschini, Apostoli, Bertagna, Bondio, Cominassi, Edalini, Ferrari, Fontana, Lovo, Mannatrizio, Plaka, Tacconi, Vivaldini.

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Unanimità

DELIBERA

1. *DI APPROVARE* la ricognizione delle partecipazioni societarie possedute dalla Provincia alla data del 31 dicembre 2022, contenuta nell'allegato "A" alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale.

sintesi:

	Denominazione società	Esito della ricognizione o Stato della società
1	AQM Srl	Mantenimento della partecipazione
2	A4 HOLDING Spa	Mantenimento della partecipazione
3	ACQUE BRESCIANE Srl	Mantenimento della partecipazione
4	AEROPORTO VALERIO CATULLO DO VERONA VILLAFRANCA Spa	Mantenimento della partecipazione
5	A.C.B. SERVIZI Srl	Mantenimento della partecipazione
6	AUTOSTRADE LOMBARDE	Alienazione
7	BANCA POPOLARE ETICA Soc. Coop. Per Azioni	Mantenimento della partecipazione
8	BARADELLO 2000 Spa	Mantenimento della partecipazione
9	C.B.B.C. Srl	Mantenimento della partecipazione
10	CENTRO FIERA Spa	Mantenimento della partecipazione
11	CENTRO PADANE Srl	Mantenimento della partecipazione
12	CONSORZIO BRESCIA MERCATI Spa	Mantenimento della partecipazione
13	CONSORZIO IDROELETTRICO DI EDOLO - MU' Soc. Coop. a r.l.	Alienazione
14	CSMT Gestione Scarl	Mantenimento della partecipazione
15	FUNIVIA BOARIO TERME - BORNO Spa	Mantenimento della partecipazione
16	GAL GARDAVALSABBIA Scarl	Non più detenuta dal 2023
17	GARDA UNO Spa	Mantenimento della partecipazione
18	IMPRESA E TERRITORIO Scarl	Messa in liquidazione
19	IMMOBILIARE FIERA DI BRESCIA Spa	Non più detenuta dal 2023

20	SOCIETA' IMPIANTI TURISTICI - S.I.T. Spa	Mantenimento partecipazione	della
21	SOCIETA' INFRASTRUTTURE ALTA VALCAMONICA - S.I.A.V. Spa	Mantenimento partecipazione	della
22	AUTOSTRADE CENTRO PADANE Spa	Alienazione	
23	SVILUPPO TURISTICO LAGO DI ISEO Spa - SASSABANEK	Mantenimento partecipazione	della
24	TUTELA AMBIENTALE DEL SEBINO Srl	Messa in liquidazione	

3. *DI APPROVARE* lo stato di attuazione del precedente piano di razionalizzazione 2022, contenuto nell'allegato "B" alla presente deliberazione, che pure ne costituisce parte integrante e sostanziale.

4. *DI APPROVARE*:

- la relazione periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 201/2022. (Allegato "C") ;
- la relazione predisposta dall'Ufficio D'Ambito di Brescia sul Servizio Idrico Integrato (Allegato "D") .

5. *DI PRECISARE* che il presente provvedimento costituisce atto d'indirizzo programmatico in materia di società partecipate per le procedure amministrative da intraprendere da parte dei competenti uffici provinciali per l'attuazione di quanto deliberato.

6. *DI COMUNICARE* l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei conti e al Ministero dell'economia e delle finanze, secondo le modalità previste dall'art. 20 comma 3 del T.U.S.P.

7. *DI TRASMETTERE* il presente provvedimento all' ANAC per la pubblicazione sul sito Trasparenza Servizi Pubblici Locali della relazione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 201/2022;

8. *DI DARE ATTO*, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

IMMEDIATA ESEGUIBILITA' DEL PROVVEDIMENTO

Inoltre, data la necessità di trasmettere tempestivamente il presente provvedimento agli Enti competenti;

VISTO l'art. 134 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 intitolato "esecutività delle deliberazioni";

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Presenti 13, Votanti 13

Favorevoli: n. 13 Moraschini, Apostoli, Bertagna, Bondio, Cominassi, Edalini,
Ferrari, Fontana, Lovo, Mannatrizio, Plaka, Tacconi, Vivaldini.

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Unanimità

DELIBERA

1. *DI DICHIARARE* il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

ALLEGATI:

Allegato "A": Ricognizione Partecipazioni

Allegato "B": Attuazione Piano di Razionalizzazione 2022

Allegato "C": Relazione situazione gestionale Servizi Pubblici Locali

Allegato "D": Relazione Ufficio d'Ambito di Brescia

IL PRESIDENTE

EMANUELE MORASCHINI

IL SEGRETARIO GENERALE

MAURIZIO SACCHI