

# **Nucleo di Valutazione delle performance**

---

## **Relazione annuale sullo stato di attuazione del sistema di gestione della performance**

**(art. 8, lett. g, del Regolamento di Istituzione e Funzionamento del Nucleo di Valutazione delle performance)**

**Periodo: anno 2021**

<b>Ente</b>	Provincia di Brescia
<b>Data di rilascio della relazione</b>	Agosto 2022

**Il Nucleo di Valutazione  
Dott. Marco Bertocchi  
Dott.ssa Antonella Rivadossi  
Dott. Antonio Sesto**

# Nucleo di Valutazione delle performance

---

## SOMMARIO

1.– PRESENTAZIONE .....	3
2.– FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE.....	4
2.1. – Rappresentazione della performance .....	4
2.2. – Misurazione e valutazione della <i>performance</i> organizzativa.....	5
2.3. – Definizione degli obiettivi individuali, indicatori e target.....	5
2.4. – Definizione dei comportamenti organizzativi.....	5
2.5. – Misurazione e valutazione della <i>performance</i> organizzativa e individuale.....	6
2.6. – Gestione del processo di misurazione e valutazione .....	6
2.7. – Integrazione con il ciclo di bilancio e i sistemi di controllo interni.....	7
3.– SISTEMA PREMIALE .....	8
4. -TRASPARENZA, INTEGRITÀ E RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE.....	11
5. - ATTIVITÀ DEL NDV ANNO 2021 .....	12
6. – RACCOMANDAZIONI E PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO .....	13

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

---

## 1.– PRESENTAZIONE

In ottemperanza all'art. 8, lett. g, del Regolamento per il funzionamento del Nucleo di Valutazione delle Performance, mediante la presente relazione il Nucleo di Valutazione (NdV) fornisce un'analisi generale sul grado di sviluppo e di attuazione del sistema di gestione della *performance* adottato dall'Ente nel corso del proprio mandato svolto nell'anno 2021.

Tale relazione rientra tra le funzioni attribuite al NdV ed è finalizzata ad esaminare il funzionamento del sistema di misurazione e valutazione della *performance*, di trasparenza ed integrità, nonché l'integrazione con i diversi sistemi di controllo interno adottati, mettendo in evidenza sia gli aspetti positivi che quelli negativi o comunque migliorabili.

La relazione fornisce la valutazione del NdV a seguito sia dei documenti prodotti dalla Provincia che delle attività di monitoraggio e valutazione condotte nel pieno rispetto del proprio ruolo di autonomia e indipendenza rispetto all'organizzazione analizzata.

Le conclusioni della relazione sono indirizzate al Presidente della Provincia, al Segretario Generale e alla Struttura di supporto del NdV.

La relazione prende in considerazione i seguenti ambiti:

- Funzionamento complessivo del Sistema di misurazione e valutazione;
- Sistema premiale;
- Sistema di trasparenza, integrità e rispetto degli obblighi di pubblicazione;

La relazione si conclude con le proposte di miglioramento del ciclo della performance.

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 2.– FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE

### 2.1. – Rappresentazione della performance

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Verifica dei criteri di:</i> <ol style="list-style-type: none"><li>1. chiara definizione degli obiettivi;</li><li>2. presenza consistente di indicatori di outcome;</li><li>3. specificazione di legami tra obiettivi, indicatori e target;</li><li>4. caratterizzazione di indicatori e target, test di qualità e di affidabilità;</li><li>5. rilevazione effettiva della performance secondo le indicazioni fornite nelle schede degli indicatori.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Gli obiettivi sono rappresentati in modo chiaro e misurabile e risultano coerenti sia con le priorità indicate dall'organo di indirizzo politico sia con il contesto normativo di riferimento e si confermano strettamente connessi alla missione istituzionale dell'ente;</li><li>2. la gran parte degli indicatori hanno connotati di indicatori di risultato; per gli indicatori specifici degli obiettivi dei Progetti "Misure Anticorruptive e della Trasparenza" la valutazione è fatta sulla base del raggiungimento della soglia minima prevista nel Piano delle Misure Anticorruptive e della Trasparenza;</li><li>3. il raccordo tra obiettivi, indicatori e target è garantito da un sistema informativo di programmazione e controllo efficace e trasparente;</li><li>4. l'analisi sulla verifica dei requisiti di qualità e affidabilità di indicatori e target è coerente con i regolamenti sui controlli interni e performance in uso nell'ente;</li><li>5. esiste un collegamento tra obiettivi e linee di mandato, esplicitato nelle schede.</li></ol>
<i>Verifica del grado di rispetto dei requisiti ex art. 5, c. 2 del D. Lgs. 150/09 sugli obiettivi del piano della performance</i>	Il PEG/Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021/2023 della Provincia di Brescia contiene obiettivi rappresentati secondo i criteri dell'art. 5, c. 2 del D. Lgs 150/09.

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 2.2. – Misurazione e valutazione della *performance* organizzativa

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Adeguatezza delle modalità di misurazione della performance</i>	La performance organizzativa attesa è riportata nel Piano della <i>performance</i> . La corretta e chiara misurazione della performance organizzativa conseguita si basa sia sull'attenta analisi qualitativa degli obiettivi previsti che sull'analisi quantitativa del raggiungimento dei valori attesi degli indicatori riferiti agli obiettivi contenuti nel Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance.
<i>Frequenza dei monitoraggi</i>	Il monitoraggio è stato effettuato in coerenza con il ciclo di programmazione e controllo definito dal Regolamento di contabilità dell'ente.

## 2.3. – Definizione degli obiettivi individuali, indicatori e target

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Collegamento tra obiettivi individuali, documenti di programmazione triennali e di mandato</i>	Il sistema informativo di programmazione ha garantito il raccordo tra programma del Presidente, progetti e obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione e delle <i>Performance</i> . Le missioni e i programmi, a cui gli obiettivi fanno riferimento, sono indicati in ogni scheda-obiettivo del Piano. A tutti gli obiettivi, sia strategici che gestionali, viene attribuito un peso.
<i>Modalità di assegnazione degli obiettivi individuali</i>	Gli obiettivi sono assegnati, mediante decreto, dal Presidente in accordo con il Segretario Generale, ai dirigenti.

## 2.4. – Definizione dei comportamenti organizzativi

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Modalità di rappresentazione dei comportamenti organizzativi</i>	I comportamenti organizzativi sono articolati in tipologie declinate all'interno del sistema di misurazione e valutazione della <i>performance</i> e sono rilevati mediante apposite schede.
<i>Modalità di assegnazione dei comportamenti organizzativi</i>	I comportamenti sono individuati mediante le specifiche schede di valutazione.

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 2.5. – Misurazione e valutazione della *performance* organizzativa e individuale

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Modalità di comunicazione della metodologia di misurazione e valutazione all'interno dell'amministrazione e grado di condivisione della metodologia di misurazione e valutazione della performance</i>	Le metodologie di misurazione e valutazione della <i>performance</i> sono state elaborate con il confronto e il coinvolgimento dei soggetti interessati.
<i>Modalità di monitoraggio in corso d'anno e di raccolta dei dati ai fini della misurazione</i>	Il monitoraggio è effettuato in concomitanza con i momenti di controllo connessi al ciclo della performance.
<i>Modalità di comunicazione della valutazione al valutato</i>	Il NdV trasmette la proposta di valutazione dei Dirigenti al Presidente, il quale comunica la valutazione definitiva ai valutati.

## 2.6. – Gestione del processo di misurazione e valutazione

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Rispetto delle tempistiche del ciclo della performance</i>	Periodo di chiusura delle valutazioni per il 2021: 04/07/2022
<i>Sistema informativo e informatico utilizzato per la raccolta dei dati per la misurazione della performance</i>	I dati rilevati fanno riferimento ai sistemi informativo-contabili dell'ente nonché al programma del PEG/Piano Esecutivo di Gestione e delle <i>Performance</i> . Gli indicatori, pesati e graduati secondo il sistema di valutazione, alimentano le schede di valutazione del personale.
<i>Utilizzo effettivo dei risultati del sistema di misurazione per orientare le decisioni del valutatore</i>	Le risultanze del sistema di misurazione hanno costituito una base fondante del percorso di valutazione.

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 2.7. – Integrazione con il ciclo di bilancio e i sistemi di controllo interni

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Integrazione con il ciclo di bilancio e con gli altri sistemi di controllo interni</i>	<p>L'integrazione tra il sistema di bilancio e quello di <i>performance management</i> risulta sufficientemente significativa.</p> <p>Dal punto di vista organizzativo, la composizione della struttura tecnica di supporto al NDV garantisce attenzione al tema dell'integrazione tra i sistemi e risulta adeguata a fornire al Nucleo il supporto necessario allo svolgimento delle proprie attività, anche assicurando il coordinamento tra i diversi uffici e il flusso di comunicazione dei dati.</p>

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 3.– SISTEMA PREMIALE

<i>Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Dirigenti</i>	Nella tabella sottostante si riporta la valutazione dei Dirigenti secondo il punteggio ottenuto, come da Area Dirigenza-contratto collettivo decentrato integrativo (anno 2021)
--	---

*Omissis*

<i>Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Posizioni Organizzative</i>	Nella tabella sottostante si riporta la distribuzione delle <b>Posizioni Organizzative</b> nelle relative fasce di valutazione, come da regolamento delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità dell'Ente.
--	---

*Omissis*

<i>Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Dipendenti</i>	Nella tabella sottostante si riporta la distribuzione dei <b>Dipendenti</b> , come da contratti collettivi decentrati integrativi parte economica - Dipendenti (anno 2021).
---	---

<b>TOTALE DIPENDENTI VALUTATI:</b>	<b>549</b>
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO <b>tra 60 e 70,99</b>	<b>9</b>
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO <b>tra 71 e 80,99</b>	<b>96</b>
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO <b>tra 81 e 90,99</b>	<b>327</b>
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO <b>tra 91 e 95,99</b>	<b>117</b>
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO <b>tra 96 e 100</b>	<b>0</b>

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 4. -TRASPARENZA, INTEGRITÀ E RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e attestazioni in materia di obblighi di pubblicazione</i>	<p>La legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e l'illegalità nella pubblica amministrazione" considera la trasparenza dell'attività amministrativa uno dei principali strumenti per contrastare il fenomeno della corruzione.</p> <p>Il D.Lgs. 33/2013 ha operato il "riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e prevede che tutte le amministrazioni pubbliche approvino un Programma triennale della trasparenza. Allo scopo di concretizzare i principi di cui al D.Lgs. 33/2013 è previsto che le misure del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità siano collegate al Piano triennale della Prevenzione della corruzione. La Provincia di Brescia garantisce un adeguato livello di trasparenza attraverso la puntuale attuazione del "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità" che costituisce una sezione autonoma del Piano Anticorruzione e parte integrante e sostanziale di esso. Visto l'art. 6 D.Lgs. 150/2009 "monitoraggio della performance", che prevede l'adozione di un sistema di costante verifica dei livelli di miglioramento dell'azione amministrativa in relazione agli obiettivi programmatici assegnati dagli organi di indirizzo politico amministrativo attraverso le risultanze dei sistemi di controllo di gestione, è stato effettuato il monitoraggio delle attività svolte durante l'anno. La Provincia di Brescia ha approvato e pubblicato l'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nelle seguenti date: triennio 2021-2023 Decreto del Presidente n. 129 del 26 marzo 2021.</p> <p>Nel corso della propria attività il NdV ha attestato la veridicità e l'attendibilità di quanto riportato, sulla base delle indicazioni contenute nella Delibera ANAC 294/2021.</p>

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

## 5. - ATTIVITÀ DEL NdV ANNO 2021

Sedute	Argomenti Trattati
22 aprile 2021	Analisi Relazione sulla Performance 2020
26 aprile 2021	Analisi integrazioni presentate dai Settori per la Validazione Relazione Performance 2020
7 maggio 2021	Validazione Relazione Performance 2020
18 maggio 2021	Confronto preventivo delibera Anac 294/2020 e definizione criteri per schede ex post dirigenti e SG
27 maggio 2021	Definizione schede ex post 2020 Dirigenti e Segretario Generale
9 giugno 2021	Colloqui con i dirigenti e SG per le schede ex post 2020 e proposta Presidente
23 giugno 2021	Analisi delle istanze presentate dai dipendenti a seguito della ricezione delle schede ex post 2020. Incontro con il Presidente della Provincia, Dottor Samuele Alghisi, in merito alle schede ex post 2020 dei Dirigenti. Attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui alla deliberazione ANAC n. 294/2021.
2 luglio 2021	Incontri di Conciliazione (1e 2)
28 luglio 2021	Definizione schede ex ante 2021 Dirigenti e Segretario Generale
3 agosto 2021	Presentazione delle schede di valutazione della performance individuale dirigenti e SG ex ante 2021
8 settembre 2021	Presentazione delle schede di valutazione della performance individuale dirigenti e SG ex ante 2021

# Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

---

## 6. – RACCOMANDAZIONI E PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO

Il 2021 è stato il secondo esercizio di applicazione del nuovo sistema di misurazione e valutazione della Performance, approvato con Decreto del Presidente n. 78/20.

L'applicazione del nuovo sistema di valutazione ha prodotto, quali esiti finali, valutazioni con un buon livello di differenziazione, soprattutto tra i dipendenti, garantendo il rispetto dei principi di selettività e di merito.

L'esercizio 2021 è stato contraddistinto dalla reimpostazione degli strumenti di programmazione, DUP e piano performance e dai relativi strumenti di rendicontazione. Ciò ha comportato la rivisitazione della filiera degli obiettivi e della mappa dei servizi erogati, oltre ad un lavoro di ridefinizione del sistema degli indicatori di performance che è stato ulteriormente affinato negli strumenti di programmazione dell'esercizio 2022.

Il percorso sopra descritto dovrà necessariamente proseguire, tenendo conto che l'entrata in vigore della normativa attuativa del PIAO impone un ripensamento ulteriore del sistema di programmazione, nell'ottica della sua riconfigurazione ed integrazione, secondo quanto previsto dai pareri del Consiglio di Stato rilasciati sul D.p.r. 81/22 e del D.M. 24 giugno 2022. Si tratterà di compiere uno sforzo collegiale, che coinvolga lo Staff di Direzione, le strutture e gli organi che intervengono attualmente, a vario titolo, nel percorso di formazione dei documenti assorbiti dal PIAO, e i dirigenti nel configurare uno strumento che possa supportare l'ente nel definire la propria strategia di creazione del valore pubblico e nel garantirne l'attuazione.

A conclusione delle attività legate al ciclo della performance 2021, non si ravvisano particolari esigenze di modifica o proposte di miglioramento del sistema di misurazione e valutazione. Il Nucleo di valutazione raccomanda unicamente di proseguire nel percorso di implementazione e affinamento degli strumenti di supporto al ciclo di gestione della performance organizzativa ed individuale tenendo conto delle considerazioni sopra esposte.

# **Nucleo di Valutazione delle performance**

Provincia di Brescia

---

**Il Presidente del Nucleo di Valutazione**

**Dott. Marco Bertocchi**

*Firmato digitalmente*

**Dott.ssa Antonella Rivadossi**

*Firmato digitalmente*

**Dott. Antonio Sesto**

*Firmato digitalmente*