

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

Relazione annuale sullo stato di attuazione del sistema di gestione della performance

(art. 8, lett. g, del Regolamento di Istituzione e Funzionamento del Nucleo di Valutazione delle performance)

Periodo: anno 2020

Ente	Provincia di Brescia
Data di rilascio della relazione	Agosto 2021

**Il Nucleo di Valutazione
Dott. Marco Bertocchi
Dott.ssa Antonella Rivadossi
Dott. Antonio Sesto**

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

SOMMARIO

1.- PRESENTAZIONE.....	3
2.- FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE ...	4
2.1.- Rappresentazione della performance	4
2.2.- Misurazione e valutazione della performance organizzativa	5
2.3.- Definizione degli obiettivi individuali, indicatori e target	5
2.4.- Definizione dei comportamenti organizzativi	5
2.5.- Misurazione e valutazione della performance organizzativa e individuale	6
2.6.- Gestione del processo di misurazione e valutazione	6
2.7.- Integrazione con il ciclo di bilancio ed i sistemi di controllo interni	7
3.- SISTEMA PREMIALE	8
4. -TRASPARENZA, INTEGRITÀ E RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE	12
5.- ATTIVITÀ DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE ANNO 2020	13
6.- RACCOMANDAZIONI E PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO	16

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

1.– PRESENTAZIONE

In ottemperanza all'art. 8, lett. g, del Regolamento per il funzionamento del Nucleo di Valutazione delle Performance, mediante la presente relazione il Nucleo di Valutazione (NdV) fornisce un'analisi generale sul grado di sviluppo e di attuazione del sistema di gestione della *performance* adottato dall'Ente nel corso del proprio mandato svolto nell'anno 2020.

Tale relazione rientra tra le funzioni attribuite al NdV ed è finalizzata ad esaminare il funzionamento del sistema di misurazione e valutazione della *performance*, di trasparenza ed integrità, nonché l'integrazione con i diversi sistemi di controllo interno adottati, mettendo in evidenza sia gli aspetti positivi che quelli negativi o comunque migliorabili.

La relazione fornisce la valutazione del NdV a seguito sia dei documenti prodotti dalla Provincia che delle attività di monitoraggio e valutazione condotte nel pieno rispetto del proprio ruolo di autonomia e indipendenza rispetto all'organizzazione analizzata.

Le conclusioni della relazione sono indirizzate al Presidente della Provincia, al Segretario Generale e alla Struttura di supporto del NdV.

La relazione prende in considerazione i seguenti ambiti:

- Funzionamento complessivo del Sistema di misurazione e valutazione;
- Sistema premiale;
- Sistema di trasparenza, integrità e rispetto degli obblighi di pubblicazione;

La relazione si conclude con le proposte di miglioramento del ciclo della performance.

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

2.– FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE

2.1. – Rappresentazione della *performance*

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<p>Verifica dei criteri di:</p> <ol style="list-style-type: none">1. chiara definizione degli obiettivi;2. presenza consistente di indicatori di outcome;3. specificazione di legami tra obiettivi, indicatori e target;4. caratterizzazione di indicatori e target, test di qualità e di affidabilità;5. rilevazione effettiva della performance secondo le indicazioni fornite nelle schede degli indicatori.	<ol style="list-style-type: none">1. Gli obiettivi sono rappresentati in modo chiaro e misurabile e risultano coerenti sia con le priorità indicate dall'organo di indirizzo politico sia con il contesto normativo di riferimento e si confermano strettamente connessi alla missione istituzionale dell'ente;2. la gran parte degli indicatori hanno connotati di indicatori di risultato; per gli indicatori specifici degli obiettivi dei Progetti "Misure Anticorruptive e della Trasparenza" la valutazione è fatta sulla base del raggiungimento della soglia minima prevista nel Piano delle Misure Anticorruptive e della Trasparenza;3. il raccordo tra obiettivi, indicatori e target è garantito da un sistema informativo di programmazione e controllo efficace e trasparente;4. l'analisi sulla verifica dei requisiti di qualità e affidabilità di indicatori e target è coerente con i regolamenti sui controlli interni e performance in uso nell'ente;5. esiste un collegamento tra obiettivi e linee di mandato, esplicitato nelle schede.
<p>Verifica del grado di rispetto dei requisiti ex art. 5, c. 2 del D. Lgs. 150/09 sugli obiettivi del piano della performance</p>	<p>Il PEG/Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020/2022 della Provincia di Brescia contiene obiettivi rappresentati secondo i criteri dell'art. 5, c. 2 del D. Lgs 150/09.</p>

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

2.2. – Misurazione e valutazione della *performance* organizzativa

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Adeguatezza delle modalità di misurazione della performance</i>	La performance organizzativa attesa è riportata nel Piano della <i>performance</i> . La corretta e chiara misurazione della performance organizzativa conseguita si basa sia sull'attenta analisi qualitativa degli obiettivi previsti che sull'analisi quantitativa del raggiungimento dei valori attesi degli indicatori riferiti agli obiettivi contenuti nel Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance.
<i>Frequenza dei monitoraggi</i>	Il monitoraggio è stato effettuato in coerenza con il ciclo di programmazione e controllo definito dal Regolamento di contabilità dell'ente.

2.3. – Definizione degli obiettivi individuali, indicatori e target

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Collegamento tra obiettivi individuali, documenti di programmazione triennali e di mandato</i>	Il sistema informativo di programmazione ha garantito il raccordo tra programma del Presidente, progetti e obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance. Le missioni e i programmi, a cui gli obiettivi fanno riferimento, sono indicati in ogni scheda-obiettivo del Piano. A tutti gli obiettivi, sia strategici che gestionali, viene attribuito un peso.
<i>Modalità di assegnazione degli obiettivi individuali</i>	Gli obiettivi sono assegnati, mediante decreto, dal Presidente in accordo con il Segretario Generale, ai dirigenti.

2.4. – Definizione dei comportamenti organizzativi

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Modalità di rappresentazione dei comportamenti organizzativi</i>	I comportamenti organizzativi sono articolati in tipologie declinate all'interno del sistema di misurazione e valutazione della <i>performance</i> e sono rilevati mediante apposite schede.
<i>Modalità di assegnazione dei comportamenti organizzativi</i>	I comportamenti sono individuati mediante le specifiche schede di valutazione.

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

2.5. – Misurazione e valutazione della *performance* organizzativa e individuale

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Modalità di comunicazione della metodologia di misurazione e valutazione all'interno dell'amministrazione e grado di condivisione della metodologia di misurazione e valutazione della performance</i>	Le metodologie di misurazione e valutazione della <i>performance</i> sono state elaborate con il confronto e il coinvolgimento dei soggetti interessati.
<i>Modalità di monitoraggio in corso d'anno e di raccolta dei dati ai fini della misurazione</i>	Il monitoraggio è effettuato in concomitanza con i momenti di controllo connessi al ciclo della performance.
<i>Modalità di comunicazione della valutazione al valutato</i>	Il NdV trasmette la proposta di valutazione dei Dirigenti al Presidente, il quale comunica la valutazione definitiva ai valutati.

2.6. – Gestione del processo di misurazione e valutazione

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Rispetto delle tempistiche del ciclo della performance</i>	Periodo di chiusura delle valutazioni per il 2020: 15/07/2021
<i>Sistema informativo e informatico utilizzato per la raccolta dei dati per la misurazione della performance</i>	I dati rilevati fanno riferimento ai sistemi informativo-contabili dell'ente nonché al programma del PEG/Piano Esecutivo di Gestione e delle <i>Performance</i> . Gli indicatori, pesati e graduati secondo il sistema di valutazione, alimentano le schede di valutazione del personale.
<i>Utilizzo effettivo dei risultati del sistema di misurazione per orientare le decisioni del valutatore</i>	Le risultanze del sistema di misurazione hanno costituito una base fondante del percorso di valutazione.

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

2.7. – Integrazione con il ciclo di bilancio e i sistemi di controllo interni

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Integrazione con il ciclo di bilancio e con gli altri sistemi di controllo interni</i>	<p>L'integrazione tra il sistema di bilancio e quello di <i>performance management</i> risulta sufficientemente significativa.</p> <p>Dal punto di vista organizzativo, la composizione della struttura tecnica di supporto al NDV garantisce attenzione al tema dell'integrazione tra i sistemi e risulta adeguata a fornire al Nucleo il supporto necessario allo svolgimento delle proprie attività, anche assicurando il coordinamento tra i diversi uffici e il flusso di comunicazione dei dati.</p>

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

3.– SISTEMA PREMIALE

<i>Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Dirigenti</i>	Nella tabella sottostante si riporta la distribuzione dei Dirigenti nelle relative fasce di Valutazione, come da contratti collettivi decentrati integrativi parte economica – Dirigenti (anno 2020)
--	--

<i>Fascia di valutazione</i>	<i>Punti</i>	<i>N. dirigenti Anno 2020</i>
Fascia A1	92-100	3 dirigenti, di cui 1 per periodo inferiore all'anno
Fascia A2	70-91	
Fascia A3	60-69	
Fascia A4	50-59	
Fascia A5	49-58	
Fascia A6	0-48	
Fascia B1	90-100	5 dirigenti, di cui 2 per periodo inferiore all'anno
Fascia B2	70-89	
Fascia B3	60-69	
Fascia B4	50-59	
Fascia B5	49-58	
Fascia B6	0-48	

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Posizioni Organizzative	Nella tabella sottostante si riporta la distribuzione delle Posizioni Organizzative nelle relative fasce di valutazione, come da regolamento delle Posizioni Organizzative e delle Alte Professionalità dell'Ente.
---	---

<i>Fascia di valutazione</i>	<i>Punti</i>	<i>P.O. Anno 2020</i>
Fascia 1	86 - 100	25 PO
Fascia 2	71 - 85	
Fascia 3	60 -70	

Grado di correlazione tra esiti del sistema di misurazione e valutazione e struttura del sistema premiale – Dipendenti	Nella tabella sottostante si riporta la distribuzione dei Dipendenti , come da contratti collettivi decentrati integrativi parte economica - Dipendenti (anno 2020).
--	---

TOTALE DIPENDENTI VALUTATI:	484
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO tra 60 e 70,99	20
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO tra 71 e 80,99	43
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO tra 81 e 90,99	315
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO tra 91 e 95,99	106
TOTALE DIPENDENTI CON GIUDIZIO tra 96 e 100	0

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

4. -TRASPARENZA, INTEGRITÀ E RISPETTO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

Aspetti monitorati	Esiti delle verifiche effettuate
<i>Adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza e attestazioni in materia di obblighi di pubblicazione</i>	<p>La legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e l'illegalità nella pubblica amministrazione" considera la trasparenza dell'attività amministrativa uno dei principali strumenti per contrastare il fenomeno della corruzione.</p> <p>Il D.Lgs. 33/2013 ha operato il "riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni" e prevede che tutte le amministrazioni pubbliche approvino un Programma triennale della trasparenza. Allo scopo di concretizzare i principi di cui al D.Lgs. 33/2013 è previsto che le misure del Programma triennale della trasparenza e dell'integrità siano collegate al Piano triennale della Prevenzione della corruzione. La Provincia di Brescia garantisce un adeguato livello di trasparenza attraverso la puntuale attuazione del "Programma triennale per la trasparenza e l'integrità" che costituisce una sezione autonoma del Piano Anticorruzione e parte integrante e sostanziale di esso. Visto l'art. 6 D.Lgs. 150/2009 "monitoraggio della performance", che prevede l'adozione di un sistema di costante verifica dei livelli di miglioramento dell'azione amministrativa in relazione agli obiettivi programmatici assegnati dagli organi di indirizzo politico amministrativo attraverso le risultanze dei sistemi di controllo di gestione, è stato effettuato il monitoraggio delle attività svolte durante l'anno. La Provincia di Brescia ha approvato e pubblicato l'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nelle seguenti date: triennio 2020-2022 Decreto del Presidente n. 13 del 30 gennaio 2020 pubblicato il 31.01.2020.</p> <p>Nel corso della propria attività il NdV ha attestato la veridicità e l'attendibilità di quanto riportato, sulla base delle indicazioni contenute nella Delibera ANAC 213/2020.</p>

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

5. - ATTIVITÀ DEL NdV ANNO 2020

Sedute	Argomenti Trattati
23 gennaio 2020	Parere sul Sistema Valutazione e Misurazione della Performance
15 giugno 2020	Confronto preventivo delibera Anac 213/2020 e redazione scheda ex ante Segretario e Dirigenti 2020
6 luglio 2020	Validazione Relazione Performance 2019 – Incontro dirigente per ex ante 2020
4 agosto 2020	Scheda ex post 2019 Dirigenti e Segretario Generale
13 agosto 2020	Redazione schede ex posto 2019 definitive e proposta Presidente
12 ottobre 2020	Pesatura posizioni dirigenziali 2020
13 novembre 2020	Scheda ex ante 2020 nuovo dirigente tecnico
23 novembre 2020	Definizioni parametri PTPCT 2021-2023

Nucleo di Valutazione delle performance

Provincia di Brescia

6. – RACCOMANDAZIONI E PROPOSTE DI MIGLIORAMENTO

A conclusione della propria attività, il NdV rileva che il 2020 è stato il primo esercizio di applicazione del nuovo sistema di misurazione e valutazione della Performance, approvato con Decreto del Presidente n. 78/20. Sempre con riferimento al 2020, va segnalato l'avvio di un percorso di ripensamento degli strumenti adottati a supporto della misurazione e della valutazione della performance organizzativa ed individuale, attraverso l'implementazione di una piattaforma software che consente di gestire in modo integrato i processi di programmazione, controllo e rendicontazione (DUP, PEG-Piano performane e sistema di reporting correlato) e il ciclo di gestione della performance individuale.

A conclusione delle attività legate al ciclo della performance 2020, non si ravvisano particolari esigenze di modifica o proposte di miglioramento del sistema di misurazione e valutazione. Il Nucleo di valutazione raccomanda unicamente di proseguire nel percorso di implementazione e affinamento degli strumenti di supporto al ciclo di gestione della performance organizzativa ed individuale già avviati nel 2020.

Il Presidente del Nucleo di Valutazione

Dott. Marco Bertocchi

Firmato digitalmente

Dott.ssa Antonella Rivadossi

Firmato digitalmente

Dott. Antonio Sesto

Firmato digitalmente