



*Sezione Speciale*

**PROGRAMMA TRIENNALE  
PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'**

**Triennio 2015 – 2017**

## **Indice**

- Articolo 1. Oggetto e Finalità
- Articolo 2. Organizzazione e Funzioni dell'Amministrazione
- Articolo 3. Formazione e Attuazione del Programma
- Articolo 4. Monitoraggio, Vigilanza e Sanzioni
- Articolo 5. Attività di Comunicazione della Trasparenza
- Articolo 6. Attività Programmata nel Triennio
- Articolo 7. Disposizioni Finali

## **Articolo 1 - Oggetto e Finalità**

La legge 6 novembre 2012, n.190 ha individuato nella Trasparenza uno strumento fondamentale di prevenzione della corruzione e dell'illegalità nell'ambito della Pubblica Amministrazione. Con il decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 sono attuati i commi 35 e 36 dell'articolo 1 della sopra citata legge poiché si dispone il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni.

Lo strumento di pianificazione delle misure attuative della norma nella Provincia di Brescia è il presente Programma Triennale per la Trasparenza, il quale, ai sensi dell'articolo 10 del decreto legislativo n. 33/2013, individua le azioni necessarie per rendere effettiva l'applicazione del principio della Trasparenza nell'Ente.

In particolare, il principio della Trasparenza, inteso come accessibilità totale a tutti gli aspetti dell'organizzazione e dell'attività della Pubblica Amministrazione, esercitabile da chiunque tramite accesso, diretto ed immediato, senza necessità di autenticazione ed identificazione, al Sito Istituzionale dell'Ente, per la Provincia di Brescia si realizza accedendo alla sezione *“Amministrazione Trasparente” del Sito [www.provincia.brescia.it](http://www.provincia.brescia.it)*

## **Articolo 2 - Organizzazione e Funzioni della Amministrazione**

L'organizzazione e l'Organigramma ufficiale della Provincia di Brescia sono presenti sul Sito Istituzionale, nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Con l'entrata in vigore della legge 7 aprile 2014, n. 56 recante *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”* ha preso avvio il processo di riordino delle Province intese quali Enti Territoriali con funzioni di Area Vasta, i cui Organi di Governo non sono più eletti direttamente dai Cittadini, bensì mediante un procedimento elettorale di secondo grado.

Tale riordino riguarda anche le funzioni attribuite alle Province, rispetto alle quali la citata legge n. 56/2014 provvede ad individuare quelle fondamentali, con la previsione, per tutte le altre, di riallocazione su altri livelli di governo, ovvero di conferma alle stesse Province nella loro nuova configurazione, in attuazione dei principi di sussidiarietà ed adeguatezza.

Allo stato attuale, non essendo completato il percorso inerente il suddetto riordino, la Provincia di Brescia continua ad esercitare le funzioni precedentemente ad essa attribuite, e questo fino all'avvenuto subentro degli eventuali nuovi Enti.

L'elenco dettagliato delle funzioni attualmente svolte è riportato in apposito documento pubblicato in Amministrazione Trasparente.

## **Articolo 3 - Formazione e Attuazione del Programma**

### **Formazione**

Il presente Programma per la Trasparenza è stato formulato anche tenendo conto degli atti di indirizzo e degli strumenti di programmazione dell'Ente.

Più precisamente, si è considerato, innanzitutto, quanto indicato nelle Linee Programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato, approvate dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 49 in data 27 novembre 2014:

- *Assistenza agli Enti Locali e innovazione tecnologica;*
- *Coordinamento dell'azione amministrativa della Provincia con quella dei Comuni del Territorio (la Provincia si configura come la “Casa dei Comuni”);*

- *Diffusione e condivisione di buone pratiche;*
- *Promozione dell'utilizzo e interazione di banche dati cartografiche, catastali e tributarie per migliorare la conoscenza del territorio e facilitare l'integrazione delle informazioni ai fini della corretta pianificazione ed erogazione dei servizi;*
- *Attuazione delle direttive nazionali e regionali sull'Open Data, anche come elemento di trasparenza e stimolo per lo sviluppo economico;*
- *Promozione dello sviluppo di servizi informativi da parte di soggetti pubblici e privati (app, portali tematici, alimentazione automatica di vari canali di comunicazione);*
- *Coinvolgimento del Territorio al fine di: evitare un nuovo digital divide; allineamento agli obiettivi dell'Agenda digitale europea e nazionale; consolidamento e integrazione delle infrastrutture e dei servizi digitali (dorsali in fibra, wi-fi, cloud, etc) in modo da attivare percorsi di innovazione organizzativa.*

Anche nel Documento Unico di Programmazione 2014-2016, approvato con dGP n. 64 del 19 marzo 2014, trova spazio l'attuazione del principio della Trasparenza.

In particolare, con la Missione 01, Programma 08, Obiettivo 11 "Gestione e sviluppo dell'infrastruttura e degli applicativi digitali dell'Ente" e la Missione 01 Programma 09, Obiettivo 12 "Sostegno all'innovazione degli Enti Locali bresciani"

Per quanto concerne il Piano delle Performance, ora integrato con il Piano Esecutivo di Gestione ed approvato con dGP n. 137 del 19 maggio 2014 e successive modificazioni, esso ha individuato specifici obiettivi di Trasparenza, trasversali a tutti i Settori dell'Ente e che recepiscono le Misure inserite nel presente Programma.

Di seguito si elencano gli Organi maggiormente coinvolti nel processo di formazione del Programma della Trasparenza:

#### **IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA**

Approva il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, i successivi aggiornamenti annuali, oltre agli adeguamenti che dovessero rendersi necessari.

#### **IL SEGRETARIO GENERALE.**

Il Segretario Generale, in qualità di Responsabile della Trasparenza, avvalendosi dell'Ufficio appositamente individuato nell'ambito della Segreteria Generale, cura il procedimento di elaborazione del Programma per la Trasparenza sottoponendone la bozza Presidente della Provincia, ai fini della successiva approvazione.

Il Segretario Generale, nella sua doppia veste di Responsabile Anticorruzione e della Trasparenza, garantisce il necessario coordinamento tra i due Strumenti di Programmazione, oltre che il collegamento e il coordinamento della Struttura Gestionale.

#### **IL DIRIGENTE DEL SETTORE INFORMATICA E TELEMATICA.**

Il Dirigente del Settore Informatica e Telematica assicura al Responsabile per la Trasparenza il supporto tecnico per l'individuazione, non solo delle misure attuative del presente Programma per la Trasparenza, ma anche delle modalità con le quali implementare il portale Amministrazione Trasparente e garantire che la pubblicazione dei dati avvenga nel rispetto delle disposizioni del decreto legislativo n. 33/2013 e delle indicazioni fornite dalla Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

#### **I DIRIGENTI**

Essi forniscono il loro apporto nell'individuazione delle misure attuative del Programma per la Trasparenza e sono responsabili dell'attuazione delle stesse. In fase di adeguamento e di elaborazione

degli aggiornamenti del Programma, possono presentare al Responsabile per la Trasparenza suggerimenti e proposte relative al Settore da loro diretto.

## **Attuazione**

La concreta attuazione del presente Programma per la Trasparenza è garantita dal monitoraggio costante a cura del Responsabile per la Trasparenza attraverso il competente Ufficio della Segreteria Generale e con il supporto tecnico svolto dal Dirigente del Settore Informatica e Telematica.

Quest'ultimo, infatti, garantisce un'efficiente gestione del Sito Istituzionale e risponde della tempestività della pubblicazione dei dati a lui trasmessi dai diversi Settori.

Egli adotta, tenendone informata la Segreteria Generale, tutti gli accorgimenti necessari per favorire l'accesso ampio e incondizionato da parte dell'utenza e per assicurare il rispetto delle modalità tecniche di pubblicazione.

Inoltre, il Dirigente del Settore Informatica e Telematica segue il processo di implementazione degli strumenti e delle tecniche necessari per la rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della Sezione, anche ai fini del Piano delle Performance.

I Dirigenti dei Settori sono responsabili dell'individuazione, elaborazione, richieste di pubblicazione e aggiornamento dei dati di rispettiva competenza; sono tenuti a fornire soltanto dati esatti, completi e aggiornati, secondo i criteri di qualità definiti nell'allegato 2 della deliberazione n. 50/2013 della CIVIT, ora ANAC.

Ai sensi della citata deliberazione, è necessario che per ciascun dato, o categoria di dati, sia indicata la data di pubblicazione e, conseguentemente, di aggiornamento, nonché l'arco temporale cui lo stesso dato, o categoria di dati, si riferisce. Il medesimo documento precisa, inoltre, che con il termine di aggiornamento non si intende necessariamente la modifica del dato, essendo talvolta sufficiente un controllo dell'attualità delle informazioni pubblicate, anche a tutela di eventuali interessi individuali coinvolti. Pertanto, al fine di darne evidenza sul Sito Istituzionale, i Settori dell'Ente, ferma restando la necessità di trasmissione al Settore Informatica e Telematica di ogni aggiornamento dei dati pubblicati nel rispetto della relativa tempistica, provvedono, altresì, a dare conferma al medesimo Settore, con cadenza almeno bimestrale, dell'attualità dei dati o informazioni che non richiedono modifiche.

Relativamente ai dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, ciascun Settore si farà carico, altresì, di ottemperare al generale divieto di diffusione dei dati idonei a rivelare lo stato di salute dei singoli interessati, nonché di trattare tutti i dati personali, ivi compresi i dati sensibili e giudiziari, del rispetto di tutte le norme sulla riservatezza. I dati e le modalità di pubblicazione devono inoltre essere pertinenti e non eccedenti rispetto alle finalità indicate dalla legge, nel rispetto del principio di proporzionalità.

Considerato che l'Amministrazione, proprio per soddisfare in massima misura la finalità del decreto legislativo n. 33/2013, e cioè garantire all'utenza l'accesso totale delle informazioni, ha deciso di pubblicare per intero in Amministrazione Trasparente, gli atti adottati dagli Organi Politici (in particolare: decreti Presidenziali, deliberazioni dell'Assemblea dei Sindaci e del Consiglio) e dai Dirigenti (in particolare: determinazioni e altri atti dirigenziali, con l'eccezione delle sanzioni amministrative e delle ordinanze di accertamento/riscossione e pagamento), ciascun Dirigente dovrà verificare che la possibilità di inserire dati personali in atti e documenti, destinati, pertanto, alla successiva diffusione, sia prevista da una norma di legge o di regolamento, fermo restando il generale divieto di diffusione di dati idonei a rivelare lo stato di salute dei singoli interessati nonché verificare in concreto quali sono i dati personali, ritenuti pertinenti per il corretto svolgimento delle proprie funzioni istituzionali, e che possano essere resi conoscibili mediante la loro messa a disposizione sul Sito Ufficiale, tenendo anche presenti, a tale fine, le Linee Guida emanate dal Garante per la Protezione dei dati Personali.

Le modalità ed i tempi di pubblicazione dei suddetti atti amministrativi, terranno, altresì, conto della necessità di tutelare altri interessi dell'Ente, ugualmente meritevoli.

Le misure inserite nel presente Programma per la Trasparenza costituiscono obiettivi strategici, anche ai fini della redazione del Piano delle Performance. E' prevista l'implementazione di strumenti di interazione con l'utente che possano restituire all'Ente un riscontro circa l'operato svolto, con particolare attenzione alla qualità di alcuni dei servizi di maggior rilevanza per la Collettività.

## **Articolo 4 – Monitoraggio, Vigilanza e Sanzioni**

### **Monitoraggio e Vigilanza**

Il Responsabile della Trasparenza cura l'attività di controllo interno e di costante monitoraggio sull'esatto adempimento dei vigenti obblighi di pubblicazione, al fine di assicurare la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate sul Sito Istituzionale dell'Ente, nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Cura, inoltre, la verifica della progressiva esecuzione delle attività pianificate e il raggiungimento degli obiettivi di cui al presente Programma, oltre che la necessità di azioni di modifica e/o integrazione alle attività intraprese.

A tal fine, sono acquisiti dai Dirigenti dei Settori i dati e le relazioni ritenuti necessari e opportuni sull'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione, nonché le eventuali segnalazioni e/o richieste di accesso civico pervenute.

Annualmente sarà pubblicato sul Sito, nella Sezione Amministrazione Trasparente, un prospetto riepilogativo sullo stato di attuazione del Programma; inoltre, saranno inviati all'Organismo Indipendente di Valutazione i dati necessari per l'espletamento delle relative funzioni di controllo.

### **Sanzioni**

Il decreto legislativo n. 33/2013, in particolare l'articolo 47, nell'individuare specifiche sanzioni amministrative pecuniarie in capo ai soggetti inadempienti in materia di Trasparenza, dispone che le stesse vengano irrogate dall'Autorità Amministrativa competente, in base a quanto previsto dalla legge 24 novembre 1981, n. 689.

Nelle more di adozione di apposite disposizioni regolamentari, facendo proprio il suggerimento indicato dalla CIVIT nella deliberazione n. 66/2013, cioè quello di mantenere, in applicazione dei principi di cui agli articoli 17 e 18 della Legge 689/1981, una separazione funzionale tra l'Ufficio che compie l'istruttoria e quello al quale compete la decisione finale sulla sanzione, le competenze in materia sono ripartite come di seguito:

La fase istruttoria è di competenza del Settore Avvocatura;

Il provvedimento finale è di competenza del Settore Affari Generali – Istituzionali.

## **Articolo 5 – Attività di Comunicazione della Trasparenza**

Al fine di pubblicizzare i contenuti del presente Programma per la Trasparenza verranno avviate, solo ad avvenuta conclusione del processo di riordino delle Province di cui alla legge n. 56/2014, alcune iniziative, tra le quali le cosiddette "Giornate della Trasparenza" di cui all'articolo 10, comma 6, del decreto legislativo n. 33/2013 che permetteranno, anche, di recepire osservazioni e indicazioni utili provenienti dai soggetti esterni portatori di interessi, in particolare Associazioni di Consumatori o Utenti.

Saranno, inoltre, mantenuti e, eventualmente, rafforzati e migliorati i seguenti servizi:

- ✓ Brescia Gov: Portale dei Servizi

- ✓ Presenza in Facebook e Social Network
- ✓ Pec
- ✓ Mettiamoci la Faccia
- ✓ Accesso alla Rete Wifi Gratuita
- ✓ Consiglio On Line

## **Articolo 6 - Attività Programmata nel Triennio**

### **Anno 2015**

Ferma restando l'attività di costante aggiornamento dei dati pubblicati nella Sezione Amministrazione Trasparente da parte del Settore Informatica e Telematica, si prevede:

**Integrazione del Piano della Formazione** attraverso la ulteriore formazione mirata e differenziata in tema di trasparenza rivolta al Personale dell'Ente (Settore Personale);

**Pubblicazione sul portale Amministrazione Trasparente dei dati relativi ai servizi pubblici** maggiormente rilevanti per la collettività, individuati nell'anno precedente (Controllo di Gestione e Settore Informatica e Telematica);

**Ricognizione del rispetto dei tempi di conclusione dei procedimenti** con l'individuazione dei tempi medi dei procedimenti e le eventuali criticità, con particolare riguardo alle attività a rischio corruzione o passibili di indennizzo da ritardo (Tutti i Settori) con la progressiva introduzione, all'interno dei programmi gestionali, di sistemi automatici di rilevazione e segnalazione gravi ritardi nella conclusione dei procedimenti (Settore Informatica e Telematica);

**Individuazione di soluzioni tecniche tali da consentire l'automatica pubblicazione** in Amministrazione Trasparente di dati per i quali è richiesta la pubblicazione tempestiva (Settore Informatica e Telematica).

**Individuazione di soluzioni tecniche tali da consentire una più ordinata visualizzazione delle informazioni pubblicate** in Amministrazione Trasparente con particolare riferimento agli aggiornamenti successivi (Settore Informatica e Telematica).

### **Anno 2016 e anno 2017.**

Ferma restando l'attività di costante aggiornamento dei dati pubblicati nella Sezione Amministrazione Trasparente da parte del Settore Informatica e Telematica, si prevede:

**Integrazione del Piano della Formazione** attraverso la ulteriore formazione mirata e differenziata in tema di trasparenza rivolta al Personale dell'Ente (Settore Personale);

**Attività di sensibilizzazione sulla cultura della Trasparenza e Realizzazione delle Giornate della Trasparenza**, solo ad avvenuta conclusione del processo di riordino delle Province di cui alla legge n. 56/2014 (Settore Informatica e Telematica);

**Pubblicazione sul portale Amministrazione Trasparente dei dati relativi ai servizi pubblici** maggiormente rilevanti per la collettività, individuati nell'anno precedente, così come sopra, nonché

graduale estensione della rilevazione ad altri servizi (Controllo di Gestione e Settore Informatica e Telematica);

**Individuazione di soluzioni tecniche tali da consentire l'automatica pubblicazione** in Amministrazione Trasparente di ulteriori dati per i quali è richiesta la pubblicazione tempestiva (Settore Informatica e Telematica).

**Individuazione di soluzioni tecniche tali da consentire una più ordinata visualizzazione delle informazioni pubblicate** in Amministrazione Trasparente con particolare riferimento agli aggiornamenti successivi ed alle sezioni di archivio (Settore Informatica e Telematica).

**Redazione di una proposta di Regolamento** che disciplini gli aspetti relativi alle sanzioni amministrative in materia di mancata ottemperanza a taluni obblighi di Trasparenza (Segreteria Generale).

## **Articolo 7 – Disposizioni Finali**

Il presente Programma per la Trasparenza e l'Integrità entra in vigore ad avvenuta esecutività del decreto che lo approva.

La Provincia di Brescia curerà l'eventuale aggiornamento dei propri Regolamenti al fine di renderli compatibili con le norme in materia di Trasparenza.

Per quanto non espressamente disposto dal presente Programma, si rinvia alle fonti normative di riferimento, oltre che alle deliberazioni adottate in materia.