

## FUNZIONI FONDAMENTALI EX LEGGE 7 APRILE 2014, N. 56

### **Ai sensi dell'art. 1, comma 85:**

Le Province di cui ai commi da 51 a 53, quali Enti con funzioni di Area Vasta, esercitano le seguenti funzioni fondamentali:

- a) pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché tutela e valorizzazione dell'ambiente, per gli aspetti di competenza;
- b) pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale, autorizzazione e controllo in materia di trasporto privato, in coerenza con la programmazione regionale, nonché costruzione e gestione delle strade provinciali e regolazione della circolazione stradale ad esse inerente;
- c) programmazione provinciale della rete scolastica, nel rispetto della programmazione regionale;
- d) raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali;
- e) gestione dell'edilizia scolastica;
- f) controllo dei fenomeni discriminatori in ambito occupazionale e promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale.

### **Ai sensi dell'art. 1, comma 88:**

La Provincia può altresì, d'intesa con i Comuni, esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive.

## **FUNZIONI ATTUALMENTE ESERCITATE DALLA PROVINCIA DI BRESCIA PER MATERIA**

### **In materia di POLIZIA AMMINISTRATIVA**

Compiti e funzioni di vigilanza e controllo (polizia locale amministrativa) nelle materie di competenza della Provincia di Brescia (es. polizia stradale, polizia ambientale, polizia ittico-venatoria, polizia mineraria...)

Funzioni di polizia amministrativa ex Dlgs. n.112/1998 – art.163: riconoscimento della nomina a guardia giurata al personale volontario appartenente agli enti locali, alle associazioni venatorie e protezionistiche nazionali riconosciute; riconoscimento della nomina di agenti giurati addetti alla sorveglianza sulla pesca nelle acque interne.

### **In materia di CULTURA**

In attuazione delle competenze delegate con l.r. 25/2016, la Provincia svolge funzioni amministrative concernenti:

- lo sviluppo dei sistemi bibliotecari locali e delle biblioteche degli enti locali;
- le attività e lo sviluppo dei sistemi museali locali;
- la promozione di servizi ed attività culturali di rilevanza locale;
- il coordinamento a livello provinciale delle attività di censimento, inventariazione e catalogazione dei beni culturali

### **In materia di TURISMO**

Ai sensi della L.R. n. 27/2015 (Politiche regionali in materia di turismo e attrattività del territorio lombardo), la Provincia concorre allo sviluppo delle attività di promozione turistica integrata del

territorio di competenza, mediante la realizzazione di specifici progetti coordinati con la Giunta regionale.

Esercita, inoltre, le funzioni amministrative relative a:

- abilitazioni per le professioni turistiche e vigilanza e controllo sull'esercizio delle stesse;
- classificazione strutture ricettive e cura dei relativi elenchi, nonché vigilanza e controllo sul mutamento dei requisiti di classificazione;
- dati statistici mensili sul movimento dei clienti nelle strutture ricettive;
- comunicazioni concernenti le attrezzature e le tariffe delle strutture ricettive;
- raccolta e redazione di informazioni turistiche locali;
- collaborazione a sostegno delle reti di informazione e accoglienza;
- vigilanza e controllo sulle attività delle associazioni pro-loco;
- raccolta e comunicazione delle segnalazioni dei turisti relativamente alle attrezzature, ai prezzi delle strutture ricettive e alle tariffe dei servizi e delle professioni turistiche.

### **In materia di TERRITORIO**

Funzioni amministrative di interesse provinciale che riguardino vaste zone intercomunali o l'intero territorio provinciale (art. 19 co. 1 Tuel).

In particolare: predispone e adotta il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (art. 20 co.2 Tuel); accerta la compatibilità degli strumenti urbanistici comunali (PGT e relative varianti) con le previsioni del PTCP e con il Piano Territoriale Regionale (art. 20 co. 5 Tuel). [art. 1.85.a]

Inoltre la L.R. n.12/2005 in attuazione di quanto previsto dall'art. 117 co.3 Cost. detta le norme di governo del territorio lombardo, definendo forme e modalità di esercizio delle competenze spettanti alla Regione e agli enti locali, nel rispetto dei principi fondamentali dell'ordinamento statale e comunitario, nonché delle peculiarità storiche, culturali, naturalistiche e paesaggistiche che connotano la Lombardia.

La L.R. n.12/2005 prevede: esercizio di poteri sostitutivi in materia urbanistico-edilizia; valutazione ambientale strategica (anche D.lgs n.152/2006); sistema informativo territoriale.

Parere di competenza e verifica compatibilità per grandi strutture di vendita (Dlgs n.114/1998 e L.R. n.14/1999 ora L.R. 6/2010).

Parere Valutazione di Incidenza (L.R. n.86/1983 modificata dalla L.R.n.12/2011).

Riconoscimento di Parchi locali di interesse sovracomunale (DGR n.8/6148 del 12/12/2007 Criteri per l'esercizio da parte delle Province della delega delle funzioni in materia di PLIS ai sensi dell'art. 34 co.1 L.R. n.86/1983 e art. 3 co. 58 L.R. n.1/2000).

### **In materia di AMBIENTE**

#### **Risorse idriche**

Funzioni amministrative in materia di derivazioni ed utilizzazioni di acque pubbliche, polizia delle acque (R.D. n.1775/1933, L.R. n.26/2003, R.R. n.2/2003).

Studi ed indagini per inquinamento delle falde (L.R. n.26/2003).

Interventi connessi alla tutela degli ambienti lacustri e fluviali. Tenuta banche dati relative agli usi delle acque. [art. 1.85.a]

#### **Risorse minerali e termali**

Funzioni amministrative in materia di attività estrattive di cava e polizia mineraria (L.R. n.14/1998).

Funzioni amministrative in materia di ricerca, coltivazione e utilizzo di acque minerali e termali (L.R. n.44/1980).

### **Inquinamento atmosferico ed acustico**

Funzioni amministrative in materia di rilascio delle autorizzazioni alle emissioni in atmosfera (autorizzazioni in procedura ordinaria, autorizzazioni uniche ambientali, autorizzazioni di carattere generale) e controllo delle comunicazioni di adesione all'autorizzazione generale per gli impianti e le attività 'in deroga'.

Tenuta ed aggiornamento degli inventari delle fonti di emissione (L.R. n.1/2000, art. 3, comma 67).  
[art. 1.85.a]

Funzioni amministrative di controllo delle emissioni sonore interessanti più comuni (L. n. 47/1995).  
[art. 1.85.a]

### **Inquinamento acque**

Funzioni amministrative in materia di autorizzazioni allo scarico di acque reflue in corpo idrico superficiale, suolo e sottosuolo, controlli (D. Lgs. n.152/2006; L.R. n.26/2003).

Funzioni amministrative in materia di autorizzazioni allo scarico di acque reflue industriali e di prima pioggia in fognatura (tramite l'Ufficio d'Ambito). [art. 1.85.a]

Tenuta banche dati relative agli scarichi di acque reflue non recapitanti in rete fognaria. [art. 1.85.a]

### **Risorse geotermiche**

Funzioni amministrative relative al controllo dell'installazione di sonde geotermiche e al rilascio dell'autorizzazione per le piccole utilizzazioni locali di risorse geotermiche (L.R. n.24/2006).

### **Tutela e conservazione della piccola fauna, della flora e della vegetazione spontanea**

Funzioni in materia di conservazione e gestione della vegetazione a fini faunistici (L.R. n.10/2008).

### **Tutela del paesaggio**

Autorizzazioni paesaggistiche (Dlgs.n.42/2004 Codice dei Beni Culturali, L.R. n.26/2003, L.R. n.12/2005).

### **Rifiuti e siti inquinati**

Approvazione dei progetti e autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio degli impianti di gestione dei rifiuti non di competenza regionale; rilevamento statistico dati di produzione e gestione rifiuti urbani e monitoraggio della percentuale delle frazioni merceologiche avviate al recupero - Osservatorio provinciale rifiuti (Dlgs. n. 152/2006, L.R. n.26/2003).

Funzioni in materia di bonifica di siti contaminati (Dlgs. n.152/2006) [art. 1.85.a]

### **Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)**

Funzioni amministrative in materia di rilascio, rinnovo e riesame della autorizzazione integrata ambientale (AIA) (Dlgs. n.152/2006, L.R. n. 24/2006). [art. 1.85.a]

### **Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)**

Funzioni di autorità competente al rilascio dell'autorizzazione unica ambientale (D.P.R. n.59/2013)  
[art. 1.85.a]

### **Valutazione di Impatto Ambientale (VIA)**

Procedure di Valutazione di Impatto Ambientale e verifica di assoggettabilità alla VIA (L.R. n. 5/2010 e Regolamento R.L. n.5/2011).

## **Energia**

Funzioni amministrative in materia di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di impianti per la produzione di energia elettrica di potenza inferiore a 300 MW termici, da fonti rinnovabili (Dlgs. n.387/2003) e convenzionali (Dlgs. n.20/2007 e Dlgs. n.115/2008).

Controllo sul rendimento energetico degli impianti termici nei comuni con meno di 40.000 abitanti; interventi per la promozione e l'incentivazione delle fonti energetiche rinnovabili e del risparmio energetico; rilascio dell'abilitazione alla conduzione di impianti termici e istituzione dei relativi corsi di formazione (L.R. n.26/2003).

Funzioni amministrative relative ad autorizzazione e collaudo di depositi di oli minerali per il riscaldamento civile nei comuni fino a 40.000 abitanti (L.R. n.24/2006).

## **Sanzioni Amministrative in materia ambientale e del paesaggio**

Funzione relativa all'irrogazione delle sanzioni amministrative in materia di rifiuti, acque, pozzi/derivazioni, emissioni in atmosfera, energia e impianti termici, paesaggio, V.I.A., A.I.A., A.U.A. e cave (L. 689/81, d. Lgs. 152/06, L.R. 26/2003, d. Lgs. 28/2011, L.R. 24/2006, d. Lgs. 42/2004 e L.R. 14/1998).

## **In materia di PROTEZIONE CIVILE**

Partecipazione all'organizzazione ed all'attuazione del Servizio Nazionale della Protezione Civile.

Il d. Lgs 1/2018, art. 11, lett. o), prevede che le Regioni possano assegnare alle Province, in qualità di enti di area vasta, funzioni in materia di protezione civile, con particolare riguardo a quelle relative:

- 1) all'attuazione, in ambito provinciale, delle attività di previsione e prevenzione dei rischi, stabilite nella programmazione regionale, con l'adozione dei connessi provvedimenti amministrativi e, in particolare, i compiti relativi alla rilevazione, raccolta e elaborazione dei relativi dati sul territorio provinciale;
- 2) alla predisposizione dei piani provinciali di protezione civile sulla base degli indirizzi regionali di cui alla lettera b), in raccordo con le Prefetture;
- 3) alla vigilanza sulla predisposizione da parte delle proprie strutture di protezione civile, dei servizi urgenti, anche di natura tecnica, da attivare in caso di emergenze.

La Regione Lombardia con L.R. n. 16/2004, art. 3, ha attribuito alla Provincia le seguenti funzioni:

- a) all'attivazione dei servizi urgenti, anche di natura tecnica, in caso di eventi calamitosi di livello locale o provinciale compresi nel piano provinciale di emergenza di cui alla lettera d);
- b) al coordinamento delle organizzazioni di volontariato di protezione civile esistenti sul territorio provinciale, sulla base delle direttive regionali;
- c) alla predisposizione del programma provinciale di previsione e prevenzione dei rischi e alla sua attuazione;
- d) alla predisposizione del piano provinciale di emergenza;
- e) all'integrazione delle strutture di rilevazione e dei sistemi di monitoraggio dei rischi sul proprio territorio.

Organizzazione delle squadre antincendio boschivo per il territorio di competenza (L.R. n.31/2008 articolo 34).

## **In materia di GRANDI INFRASTRUTTURE**

Autorizzazione, costruzione ed esercizio linee elettriche fino a 150.000 volt (LR 52/1982, LR 1/2000).  
Espropriazioni per pubblica utilità.

Funzioni tecnico/amministrative di progettazione, costruzione di interventi di edilizia stradale di nuova costruzione o riqualificazione.

Coordinamento interventi rete viaria primaria e principale del territorio provinciale anche attraverso la stipula di Accordi di Programma. [art. 1.85.b]

### **In materia di MANUTENZIONI DELLE STRADE**

(Dlgs n.285/92 n. 285, Nuovo Codice della Strada e D.P.R n. 495/92, Regolamento di Esecuzione)

Funzioni tecnico/amministrative di manutenzione, gestione e vigilanza strade, classificazione strade (L.R. n.1/2000, art. 3, comma 119).

Sospensione temporanea della circolazione per pubblico interesse (Dlgs n.112/1998).

Ordinanze di regolamentazione o sospensione della circolazione stradale.

Autorizzazioni relative agli accessi, ai mezzi pubblicitari ed alle occupazioni di suolo pubblico.

Nulla Osta, Autorizzazioni relativi agli accessi ed ai mezzi pubblicitari posti all'interno dei centri abitati.

Concessioni relative ad impianti tecnologici lungo le strade provinciali per gli enti erogatori di pubblici servizi.

Nulla osta, concessioni relativi ad impianti tecnologici lungo le strade provinciali posti all'interno dei centri abitati per gli enti erogatori di pubblici servizi.

Predisposizione ed applicazione del Regolamento TOSAP.

Predisposizione ed applicazione del tariffario relativo agli accessi posti lungo le strade provinciali.

Predisposizione ed applicazione del tariffario relativo ai mezzi pubblicitari posti lungo le strade provinciali.

Convenzioni con gli enti erogatori di pubblici servizi per impianti tecnologici nel sottosuolo stradale  
Disciplinare per l'esecuzione degli interventi in corrispondenza delle sedi stradali provinciali.

Predisposizione del Regolamento relativo alla progettazione e manutenzione del verde sulle rotonde poste lungo le strade provinciali e conseguente predisposizione e stipula di eventuale convenzione.

Classifica e declassifica di tratti stradali.

Gestione delle concessioni idrauliche relative a ponti e sovrappassi.

### **In materia di EDILIZIA SCOLASTICA E DIREZIONALE**

Interventi in materia di edilizia scolastica relativamente agli Istituti Scolastici di scuola secondaria (manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici scolastici). (L.R. n.23/96).

Progettazione e realizzazione di nuove scuole o ampliamenti di quelle già esistenti, nonché modifica di destinazione di singoli locali scolastici in base alle esigenze didattiche degli Istituti.

Presentazione delle richieste di finanziamento agli altri Enti pubblici (Regionali e Statali) per la realizzazione degli stessi interventi in materia di edilizia scolastica, in base alla normativa specifica ed ai bandi emanati dagli stessi Enti. [art. 1.85.e]

### **In materia di TRASPORTI PUBBLICI**

Le funzioni della Provincia in materia di trasporto pubblico sono disciplinate dalla L.R. n. 6/2012 "Disciplina del settore dei trasporti".

In particolare, a seguito della istituzione della Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale, la Provincia di Brescia esercita le seguenti attività:

- attività di raccordo con il Comune capoluogo e l'Agenzia TPL di Brescia nello sviluppo delle fasi di analisi e progettazione del Programma dei Trasporti, in coerenza con gli atti di pianificazione dell'Ente;
- Supporto tecnico al processo di rilascio dei pareri relativi ai Piani di Governo del Territorio e relative Varianti

[art. 1.85.b]

### **In materia di MOTORIZZAZIONE CIVILE**

Autorizzazione e vigilanza tecnica sull'attività svolta dalle autoscuole e dalle scuole nautiche e autorizzazione all'apertura delle stesse (D.Lgs 285/1992, art. 10, 80, 123).

Esami per idoneità insegnanti e istruttori di autoscuola.

Autorizzazione imprese per revisioni auto (D.Lgs 285/1992, art. 10, 80, 123).

Rilascio delle autorizzazioni per i servizi in conto proprio per il trasporto, il rimorchio o il traino di merci, nonché rilascio delle relative idoneità professionali (LR 6/2012). Funzioni in materia di navigazione acque interne (LR 6/2012).

Esami per l'iscrizione al Ruolo Provinciale taxi e noleggio con conducenti.

Esami di idoneità professionale all'esercizio dell'attività di autotrasporto di merci e viaggiatori conto terzi.

SCIA attività di noleggio autobus con conducente.

### **In materia di TRASPORTI ECCEZIONALI**

Autorizzazioni e Nulla Osta relative ai Trasporti Eccezionali (LR 6/2012) [art. 1.85.b].

### **In materia di LAVORO**

Il Dlgs 150/2015 ha disposto il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive ai sensi dell'articolo 1 comma 3 della legge 10 dicembre 2014 n.183, conferendo alle Regioni funzioni e compiti in materia di mercato del lavoro. La Legge Regionale n. 9/2018 ha modificato la legge regionale n.22/2006 e ha significativamente innovato il quadro normativo con particolare riferimento alla governance dei servizi al lavoro, alla gestione dei procedimenti e attività, all'inquadramento del personale e finanziamento dei complessivi oneri di funzionamento.

In particolare si evidenzia l'attribuzione alla Regione delle competenze di indirizzo, programmazione e coordinamento delle attività dei Centri per l'Impiego compreso il collocamento mirato disabili; la delega alle Province della gestione dei procedimenti connessi alla gestione dei Centri per l'Impiego compreso il collocamento mirato disabili; la permanenza del personale dei Centri per l'Impiego nei ruoli degli Enti di Area Vasta.

Con delibera 854 del 26 novembre 2018 Regione Lombardia ha dettato gli indirizzi per la gestione dei Centri per l'Impiego.

Le attività di competenza dei Centri per l'Impiego sono elencati nella legge regionale n.9/2018 e riguardano: la gestione dei servizi finalizzati al rilascio delle dichiarazioni di immediata disponibilità al lavoro, alla sottoscrizione dei patti di servizio personalizzati e all'aggiornamento delle schede anagrafico professionali; le attività connesse all'evasione delle richieste di accesso agli atti per i procedimenti di competenza dei Centri per l'Impiego; gli avviamenti a selezione presso le pubbliche amministrazioni nei casi previsti dall'art.16 della legge n.56/87; provvedimenti connessi all'esercizio della condizionalità; rilascio e gestione dell'assegno di ricollocazione; gestione ed erogazione dei servizi di politica attiva, compresi i tirocini extracurricolari; gestione dei procedimenti amministrativi relativi al collocamento mirato di cui alla legge 68/99 e gestione ed erogazione dei servizi di politica attiva finalizzati all'inserimento e al mantenimento lavorativo dei disabili; adempimenti connessi alle comunicazioni di cui all'art.4 bis del decreto legislativo 181/2000; gestione delle liste di mobilità fino all'esaurimento delle stesse ai sensi dell'art.6 della legge 223/1991; promozione di prestazioni di lavoro socialmente utili e gestione delle relative convenzioni; procedimenti connessi all'erogazione del reddito di inclusione; attività connesse alla gestione dell'apprendistato professionalizzante.

### **In materia di FORMAZIONE PROFESSIONALE**

Programmare i percorsi di istruzione e formazione professionale, che verranno svolti presso le istituzioni formative accreditate in Regione Lombardia, e verificarne l'esito mediante l'individuazione dei presidenti di commissione d'esame e l'autorizzazione al rilascio degli attestati, in modo da favorire il successo scolastico degli alunni e agevolarne la successiva occupabilità (L.R. n.19/07).

Indirizzare e monitorare l'attività dell'azienda speciale "Centro Formativo Provinciale Zanardelli";  
Progetti di orientamento scolastico, contrasto alla dispersione scolastica e crescita consapevole dei giovani.

### **In materia di SERVIZI SOCIALI**

Cura della tenuta delle Sezioni Provinciali del Registro Generale Regionale delle Organizzazioni di Volontariato e del Registro Provinciale delle Associazioni.

Promozione delle pari opportunità sul territorio provinciale *[art. 1.85.f]*.

Attività di vigilanza e controllo sulle Persone Giuridiche Private, con sede nell'ambito provinciale e non operanti in campo assistenziale, sociale e socio-sanitario (L.R. n. 1/2000, art. 4, comma 33).

### **In materia di ISTRUZIONE SCOLASTICA**

Dimensionamento ottimale della rete scolastica provinciale (L. n.59/1997 art. 21) delle istituzioni scolastiche. Piano provinciale dell'offerta formativa nel rispetto degli indirizzi e dei criteri generali regionali di programmazione della rete scolastica *[art. 1.85.c]*.

Piano di utilizzazione degli edifici e di usi delle attrezzature, d'intesa con le istituzioni scolastiche;

Iniziative e le attività di promozione relative all'ambito delle funzioni conferite. *[art. 1.85.e]*. Iniziative e le attività di promozione relative all'ambito delle funzioni conferite. *[art. 1.85.c]*.

### **In materia di SPORT e GIOVANI**

Promozione e diffusione della pratica sportiva sul territorio e nelle scuole.

Iniziative di prevenzione del disagio giovanile e di promozione dell'agio.

---

Legenda: le [citazioni tra parentesi quadre] sono da intendersi riferite alla l. n. 56/2014.