



Determinazione Dirigenziale n° 2251/2023

**SETTORE DELLA PROGRAMMAZIONE E DEI SERVIZI FINANZIARI E CONTROLLO DI
GESTIONE
Proposta n° 357/2023**

**OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI
ANALISI DELL'INDEBITAMENTO FINANZIARIO A LUNGO TERMINE DELLA
PROVINCIA DI BRESCIA. CIG Z3D3CB76B1**

IL FUNZIONARIO E. Q. POSIZIONE ORGANIZZATIVA

Dott. Alberto Lanzoni

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e successiva variazione;
- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;
- Il decreto del Presidente della Provincia di Brescia n 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 che approva il Piano delle Performance 2023/2025;
- Il decreto del Presidente della Provincia n.169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

- La Determinazione Dirigenziale n 766 del 31 maggio 2019, avente per oggetto : Posizione Organizzativa “Coordinamento dei Servizi Finanziari – Partecipate” - Conferimento dell'incarico al Sig. Alberto Lanzoni dal 01/06/2019 al 31/05/2022;
- La determina dirigenziale n 289 del 28/02/2020 con la quale è stata delegata la funzione dirigenziale al Dott. Alberto Lanzoni a far data dal 01/03/2020 e fino al 31/05/2022 anche per l'adozione dei provvedimenti di impegno e liquidazione delle spese;
- La determinazione dirigenziale n. 922 del 31/05/2022 con la quale viene disposta la proroga delle attuali Posizioni Organizzative, compresa quella di Alberto Lanzoni fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia di Brescia, come da decreto del Presidente della Provincia n. 118 del 31/05/2022;
- La determinazione dirigenziale n 97 del 20/01/2023 con la quale viene disposta la proroga delle attuali Posizioni Organizzative fino al 30/04/2023, come da decreto del presidente della Provincia n. 21 del 19/01/2023;
- La determinazione dirigenziale n 776 del 28/04/2023 con la quale viene disposta la proroga degli attuali incarichi di Elevata Qualificazione fino al 31/07/2023, come da decreto del Presidente della Provincia n 164 del 27/04/2023;
- La determina dirigenziale n. 1666 del 27/07/2023 con la quale viene disposta la proroga degli attuali incarichi di Elevata Qualificazione compresa quella del Dott. Alberto Lanzoni fino al 31/10/2023, come da decreto del Presidente della Provincia n. 237 del 27/07/2023;
- Il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2023/2025 allegato H del PIAO approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo Operativo n. 05 “Gestione delle risorse Finanziarie” SER. 05.002 “Adempimenti Contabili” del Piano Esecutivo di Gestione e del Piano delle Performance 2023 – 2025;

Richiamati:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023 n.36, recante “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni con riferimento alle disposizioni ancora applicabili fino al 31 dicembre 2023, ai sensi dell’art. 225, comma 2, del Codice;

Rilevato che la Provincia di Brescia intende effettuare l'analisi del proprio indebitamento finanziario a lungo termine per una gestione attiva delle proprie passività in relazione al rischio connesso all'andamento dei tassi di interesse, con le seguenti attività:

- a) mappare l'indebitamento finanziario dell'ente produttivo di interessi passivi per un totale di n. 189 contratti di mutuo a medio e lungo termine;
- b) fare una ricognizione delle condizioni contrattuali, in particolare:

- Clausole di indicizzazione a tassi fissi o variabili;
 - Periodicità pagamenti e indicizzazioni;
 - Presenza di eventuali commissioni in caso di estinzione anticipata;
 - presenza di eventuali covenants finanziari di altro genere;
- c) Costruire un tool su piattaforma Ms Excel ai fini del calcolo del servizio periodico del debito lungo tutta la durata dell'indebitamento complessivo, dalla suddivisione in ragione al capitale e interessi, della simulazione degli effetti finanziari di futuri movimenti dei tassi di interessi variabili;
- d) Studiare eventuali azioni di intervento sull'indebitamento globale che ne riducano l'onerosità complessiva ai sensi della Circolare Esplicativa del MEF del 28/06/2005;
- e) Predisposizione di un report semestrale entro il 31 dicembre 2023 sull'andamento dei tassi di interesse e riflessi sul costo dell'indebitamento dell'ente;

Dato atto che:

- l'art. 17, comma 2, del Codice prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento in oggetto le cui caratteristiche sono qui riassunte:
- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di un servizio di analisi dell'indebitamento finanziario a lungo termine della Provincia di Brescia, in relazione al rischio connesso all'andamento dei tassi di interesse futuri;
- Importo del contratto è pari a € 29.600,00 + Iva;
- il contratto avrà una durata fino al 31/12/2023;
- ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del Codice, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del Codice;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni di cui in oggetto non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del Codice, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Visti:

- l'art. 50 del Codice, che con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14, comma 1, dello stesso Codice, dispone che le stazioni appaltanti procedono con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro,

possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Tenuto conto che:

- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante per le microimprese, piccole e medie imprese, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- in tema di [imposta di bollo per i contratti pubblici](#) si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del Codice;
- che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Verificato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, per cui questo Settore è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006;

Precisato che in relazione all'affidamento in parola si è inoltre provveduto all'acquisizione di apposito CIG, anch'esso indicato in oggetto;

Precisato che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Dato atto che:

- in data 10/10/2023 è stata avviata la procedura (ID 175023787) sulla piattaforma elettronica "Sintel" di Aria S.p.A. – Regione Lombardia per l'acquisizione formale dell'offerta economica e della documentazione amministrativa necessaria per la verifica dei requisiti di partecipazione alla procedura da parte dell'operatore economico invitato FSA S.r.l., con sede in Brescia Via Cefalonia n. 55 Cap. 25124 – Cod. Fisc. e P. Iva n. 02779350988;
- entro il termine si è proceduto all'apertura della busta telematica, contenente l'offerta inviata dal citato operatore economico, prendendo atto altresì che il medesimo ha offerto un prezzo complessivo di euro € 29.600,00 oltre IVA di legge, a fronte del servizio/fornitura in oggetto;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, comma 3, dello stesso Codice, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Ritenuto di affidare alla società FSA S.r.l., con sede legale in con sede in Brescia Via Cefalonia n. 55 Cap. 25124 – Cod. Fisc. e P. Iva n. 02779350988 le attività in parola per un importo di € 29.600,00 (+ 22% IVA come per legge € 6.512,00), per un totale complessivo di euro 36.112,00 in quanto l’offerta risulta adeguata rispetto alle finalità nonché congrua e conveniente in relazione alle attuali condizioni del mercato e l’operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell’articolo 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché della determinazione dell’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 05/03/2008, in considerazione della tipologia di prestazione da eseguire, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del “Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali” (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;
- il presente appalto non è soggetto al versamento del contributo per i contratti di cui alla deliberazione dell’ANAC 621 del 20/12/2022, in quanto il relativo importo è inferiore a € 40.000,00;
- ai sensi dell’art. 15, comma 1 del Codice, è nominato/a quale responsabile unico del progetto (RUP) Dott. Alberto Lanzoni, Funzionario Amministrativo E .Q. del Settore Programmazione e dei Servizi Finanziari e Controllo di Gestione;
- al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara - SMART CIG **Z3D3CB76B1**;

Verificato, in capo all’affidatario, il possesso dei requisiti di ordine generale di cui agli articoli 94 e 95 del Codice;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall’art. 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l’insussistenza, ai sensi dell’art.16

del D. Lgs. n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Richiamati:

- l’articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l’articolo 10 del “Regolamento in materia di trattamento dei dati personali”, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'affidamento diretto, del servizio di analisi di indebitamento finanziario a lungo termine della Provincia di Brescia come da attività descritte nelle premesse alla società FSA S.r.l., con sede in Brescia Via Cefalonia n. 55 Cap. 25124 – Cod. Fisc. e P. Iva n. 02779350988, per un importo pari a 29.600,00, (+ 22% IVA come per legge € 6.512,00), per un totale complessivo di euro 36.112,00, precisando che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
2. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice è Dott. Alberto Lanzoni, Funzionario Amministrativo E. Q. del Settore Programmazione e dei Servizi Finanziari e Controllo di Gestione;
3. di impegnare la spesa complessiva per il servizio pari ad € **36.112,00 IVA inclusa** (imponibile € **29.600,00** + IVA al 22% pari ad € **6.512,00**) interamente esigibile nell'anno 2023 al capitolo 1000260 del bilancio 2023 Obiettivo Operativo n. 05 "Gestione delle risorse Finanziarie" SER. 05.002 "Adempimenti Contabili" del Piano Esecutivo di Gestione e del Piano delle Performance 2023 – 2025;
4. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura da espletare è stato acquisito lo SMART CIG **Z3D3CB76B1**;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
6. che con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
7. di dare atto che per l'affidamento di che trattasi, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621 del 20/12/2022;
8. di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Brescia, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;
9. di provvedere agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui all'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
10. di dare atto che con separato provvedimento la società FSA S.r.l. verrà designata, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 17-10-2023

Il FUNZIONARIO EQ

ALBERTO LANZONI