



## Determinazione Dirigenziale n° 661/2024

**SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA**  
**Proposta n° 121/2024**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA, PER L'AFFIDAMENTO, IN FORMA AGGREGATA, TRAMITE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO FORNITORE, DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DEGLI ATTI SANZIONATORI AMMINISTRATIVI EMESSI DAL COMANDO DI POLIZIA PROVINCIALE DI BRESCIA E DAI COMANDI DI POLIZIA PROVINCIALE E POLIZIA LOCALE ADERENTI, PER LA DURATA DI 4 ANNI - CIG A.Q.: 9777818EA8. IMPEGNO DI SPESA PER IL SECONDO CONTRATTO ESECUTIVO - CIG DERIVATO: B0FDD172E4.**

### IL DIRIGENTE

#### Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 45 dell'11/12/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 48 del 14/12/2023 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 367 del 21/12/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 48 del 29/02/2024 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'*Area dei Servizi ai Comuni*, del *Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto Aggregatore*, del *Settore Patrimonio e Provveditorato*, del *Settore Lavoro - Centri per l'Impiego* e di *Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza* fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

#### Verificati:

- il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui all'Allegato "B - Linee strategiche anticorruzione e trasparenza" del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 48 del 29/02/2024;
- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.17: *"Miglioramento*

della sicurezza stradale - prevenzione e repressione delle infrazioni stradali”, SER.002: “ controllo della velocità” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2024/2026;

**Dato atto che** il responsabile unico del procedimento (R.U.P.), ai sensi dell'art. 31, comma 1 D. Lgs. 50/2016, è il Funzionario del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, *Vice Commissario* Dott. Nicola Copetti;

**Premesso che:**

- con Determinazione Dirigenziale a contrarre n. 647, adottata in data 07/04/2023 dal Settore Vigilanza e Sicurezza della Provincia di Brescia, rettificata con Determinazione Dirigenziale n. 701 del 18/04/2023, si è proceduto all'indizione di una procedura di gara aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria ai sensi degli artt. 3, comma I, lett. iii), 35, 50, 54, 60 e 100 del Codice, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del Codice;
- con Determinazione Dirigenziale n. 676 del 13/04/2023 del Settore Stazione Appaltante - C.U.C. di Area Vasta - successivamente rettificata con Determinazione dirigenziale n. 702 del 18/04/2023 - è stato approvato il relativo disciplinare di gara;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1495 del 12/07/20023 del Settore Stazione Appaltante - C.U.C. di Area Vasta - Soggetto Aggregatore, al termine della procedura di gara ed effettuata la valutazione circa la congruità dell'offerta, è stata proposta l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto all'operatore economico “*BISOLUTION Soc. Coop. Soc. ONLUS*” (mandatario del costituito RTI con Open Software s.r.l. C.F. 02810000279 e Municipia s.p.a. C.F. 01973900838), con sede legale a Brescia in via Buffalora n. 3/H (C.F. e P. IVA: 02800270171), che ha ottenuto un punteggio totale pari a punti 96,181 offrendo un ribasso del 21,60% rispetto alla base d'asta relativa ai verbali (costi della manodopera € 12.357.292,00 e oneri propri della sicurezza aziendali pari ad € 124.608,00), per un importo contrattuale complessivo pari a € 32.530.533,00 oltre IVA;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1649 del 27/07/2023 - adottata dal Dirigente del Settore Vigilanza e Sicurezza - è stata disposta l'aggiudicazione definitiva a “*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*” (mandatario del costituito R.T.I. con “Open Software s.r.l.” e “Municipia s.p.a.”) del servizio in oggetto, per un importo contrattuale complessivo pari a € 32.530.533,00 oltre IVA di legge;
- in data 05/10/2023 è stato sottoscritto, tra le parti, il contratto per Accordo Quadro relativo al servizio in oggetto;
- con Determinazione dirigenziale n. 2188 del 09/10/2023 è stato aggiudicato il primo contatto esecutivo dell'A.Q. richiamato al punto precedente, avente una dimensione temporale di 178 giorni e importo pari ad € 1.900.000,00 (oltre IVA di legge);
- con Determinazione dirigenziale n. 2553 del 25/11/2023 è stato nominato il Direttore dell'Esecuzione del primo contratto (D.E.C.) e gli Uffici di Staff al R.U.P. e al D.E.C.;
- in data 12/10/2023 veniva sottoscritto, tra le parti, il primo contratto esecutivo, avente dimensione temporale dal 06/10/2023 al 31/03/2024, per un importo complessivo pari ad € 1.900.000,00 oltre IVA di legge;

**Verificato**, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto prestazioni analoghe a quelle oggetto del presente provvedimento di affidamento;

**Ravvisata** la necessità di procedere all'aggiudicazione del secondo contratto esecutivo dell'A.Q. richiamato in premessa, al fine di permettere la prosecuzione del servizio già in corso e senza soluzione di continuità con lo stesso, prevedendo la decorrenza del contratto dall'01/04/2024 e sino al 31/03/2025, a fronte di un importo pari ad € 3.800.000,00 (oltre IVA di legge);

**Evidenziato che:**

- mediante ricorso R.G. 426/2023 presentato innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (T.A.R.) - Sezione staccata di Brescia - l'operatore economico "*Safety 21 S.p.a.*", già partecipante alla procedura di gara *de qua*, proponeva l'impugnazione del bando di gara, del disciplinare e del Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, nonché delle Determinazioni dirigenziali del Settore Vigilanza e Sicurezza nn. 647 del 07/04/2023 e 702 del 18/04/2023 e di tutti gli atti presupposti e conseguenti, chiedendone l'annullamento e la conseguente dichiarazione di inefficacia dei contratti conseguentemente stipulati con l'attuale aggiudicataria;
- mediante ricorso R.G. 653/2023 presentato innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia (T.A.R.) - Sezione staccata di Brescia - l'operatore economico "*Safety 21 S.p.a.*" avanzava istanza di annullamento della Determinazione dirigenziale n. 1649/2023 di aggiudicazione definitiva della procedura di gara, nonché di tutti gli atti, i provvedimenti e i verbali di gara presupposti;
- la ricorrente, mediante i ricorsi giurisdizionali sopra elencati, chiedeva in definitiva l'accertamento del proprio diritto a vedersi aggiudicata la procedura d'appalto, la declaratoria di inefficacia dell'A.Q. stipulato con "*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*" e la condanna di questa Stazione Appaltante alla reintegrazione in forma specifica dell'operatore economico pretermesso, mediante sottoscrizione dei relativi contratti d'appalto;
- con sentenza n. 960 del 20/12/2023 - pronunciata all'esito dell'esame di entrambi i ricorsi presentati da "*Safety 21 S.p.a.*" e iscritti ai nn. 426/2023 e 653/2023 del Registro generale - il T.A.R. di Brescia rigettava le istanze di parte attrice, condannandola altresì alla rifusione delle spese di lite;
- all'esito del provvedimento di cui al punto precedente, "*Safety 21 S.p.a.*" presentava gravame al Consiglio di Stato mediante ricorso R.G. 896/2024, notificato in data 29/01/2024, per l'annullamento della sentenza del T.A.R. per la Lombardia, sezione di Brescia, Sez. I, n. 960 pubblicata in data 29/12/2023 e notificata in pari data, il quale non si è ancora pronunciato nel merito del ricorso;
- stante quanto illustrato ai punti precedenti, con la sottoscrizione del secondo contratto esecutivo - così come già avvenuto per l'Accordo Quadro e per il primo contratto specifico - "*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*", in nome e per conto del RTI di cui è mandataria, dichiarerà di accettare che l'efficacia degli stessi sia subordinata alla conclusione, con sentenza passata in giudicato, del contenzioso pendente in sede giurisdizionale amministrativa e che, in caso di annullamento del provvedimento di aggiudicazione o di sentenza che imponga il rinnovo della procedura di gara, di una sua fase ovvero il reintegro in forma specifica della ricorrente - fermo restando il potere del giudice di dichiarare direttamente l'inefficacia del contratto ai sensi dell'art. 121 c.p.a. - questo si intenderà in ogni caso risolto, senza che il contraente possa avere nulla a che pretendere dalla Provincia di Brescia;
- la contraente "*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*", in nome e per conto del RTI di cui è mandataria, con la sottoscrizione del secondo contratto esecutivo - analogamente a quanto già avvenuto per l'A.Q. e per il primo contratto - dichiarerà altresì di rinunciare ad ogni pretesa risarcitoria nei confronti della Provincia di Brescia discendente dalla soccombenza nel giudizio

pendente innanzi al Consiglio di Stato o comunque dalla definizione della controversia mediante sentenza di contenuto sfavorevole alla stessa, fermo restando che l'Amministrazione aggiudicatrice provvederà al pagamento, nei termini e con le modalità contrattualmente previste, delle prestazioni regolarmente rese dalla contraente nelle more del contenzioso;

**Ritenuto** opportuno quantificare l'impegno di spesa relativo al primo contratto esecutivo in € 3.800.000,00 (oltre IVA di legge) - a copertura del periodo temporale di efficacia del secondo contratto, con decorrenza dall'01/04/2024 al 31/03/2025 - e impegnare tale spesa;

**Ritenuto** necessario procedere, in osservanza dell'art. 9 del Capitolato descrittivo e prestazionale dell'appalto in oggetto, alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 101 del Codice, individuandolo nella persona del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, *Commissario Capo Coordinatore* Dario Saleri, in ragione della particolare complessità delle prestazioni richieste nonché del rilevante importo contrattuale;

**Ritenuto** altresì di individuare la composizione degli uffici di staff a supporto del R.U.P. e del D.E.C. come di seguito indicato:

- a) Ufficio a supporto del R.U.P. (Vicecommissario Nicola Copetti):
- Lorenzo Maglio - Istruttore amministrativo del *Settore Servizi Finanziari*;
  - Luca Scaglia - Istruttore amministrativo del *Settore Servizi Finanziari*;
  - Roberto Vassalini - Funzionario amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Raffaella Fracassi - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Alessandro Capra - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Dario Benetelli - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*.
- b) Ufficio a supporto del DEC (Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri)
- Carlo Pagliari - Assistente Esperto del *Corpo di Polizia Provinciale*;
  - Giorgio Buffoli - Agente Scelto del *Corpo di Polizia Provinciale*;
  - Raffaella Fracassi - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Teodora Laguardia - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Francesco Porrovecchio - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*.

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii.;

**Richiamati** gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Dato atto** che sono in corso i controlli volti alla verifica del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 D. Lgs 50/2016, secondo quanto stabilito dalle linee guida n. 4 di ANAC, al cui esito favorevole è subordinata l'efficacia del presente atto;

**Rilevato** il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al R.U.P., agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

**Preso atto che** il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

**Visto** l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

### DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di dare atto che il servizio di supporto alla gestione degli atti sanzionatori amministrativi emessi dal Comando di Polizia Provinciale di Brescia e dai Comandi di Polizia Provinciale e Polizia Locale aderenti - tramite accordo quadro avente durata di 4 anni - è stato aggiudicato con determinazione dirigenziale n. 1649 del 27/07/2023, all'operatore economico: "BISOLUTION Soc. Coop. Soc. ONLUS" con sede legale a Brescia in via Buffalora n. 3/H - c.f. e P. IVA: 02800270171 (mandatario del costituito R.T.I. con "Open Software s.r.l." - c.f. 02810000279 - e "Municipia S.p.a." - c.f. 01973900838) per un importo complessivo pari ad € 32.530.533,00 (al netto di IVA di legge);

2. di procedere, in esecuzione del citato Accordo Quadro, all'aggiudicazione del secondo contratto esecutivo, avente una dimensione temporale di 12 mesi, dall'01/04/2024 al 31/03/2025, per un importo complessivo di € 3.800.000,00 (oltre IVA 22%), che sarà stipulato nella forma di scrittura privata non autenticata con la società: "BISOLUTION Soc. Coop. Soc. ONLUS" con sede legale a Brescia in via Buffalora n. 3/H (C.F. e P. IVA: 02800270171);

3. di impegnare conseguentemente la spesa complessiva di € 4.636.000,00 - I.V.A. inclusa (nel dettaglio: € 3.800.000,00 di imponibile ed € 836.000,00 di I.V.A. 22%) come segue:

<u>ANNO</u>	<u>CAPITOLO</u>	<u>IMPORTO</u>	<u>PEG</u>	<u>CdC</u>	<u>FP</u>
2024	90002048	€ 2.645.200,00	SER 17.002	POL00040	C0306013
2025	90002048	€ 1.990.800,00	SER 17.002	POL00040	C0306013

4. di dare atto che l'autorizzazione all'utilizzo dei fondi è stata concessa dal Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia - *Commissario Capo Coordinatore* Dario Saleri - e conservata agli atti della procedura;

5. di dare atto che il responsabile unico del procedimento (R.U.P.), ai sensi dell'art. 31, comma 1 D. Lgs. 50/2016, è il *Vice Commissario* Dott. Nicola Copetti, Funzionario del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia;

6. di dare atto che, in osservanza dell'art. 9 del Capitolato descrittivo e prestazionale dell'appalto in oggetto, alla nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 101 del Codice, individuandolo nella persona del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, *Commissario Capo Coordinatore* Dario Saleri, in ragione della particolare complessità delle prestazioni richieste nonché del rilevante importo contrattuale;

7. di dare atto che la composizione degli uffici di staff a supporto del R.U.P. e del D.E.C. è come di seguito indicata:

a) Ufficio a supporto del R.U.P. (*Vicecommissario Nicola Copetti*):

- Lorenzo Maglio - Istruttore amministrativo del Settore Servizi Finanziari;
- Luca Scaglia - Istruttore amministrativo del Settore Servizi Finanziari;
- Roberto Vassalini - Funzionario amministrativo del Settore Vigilanza e Sicurezza;

- Raffaella Fracassi - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Alessandro Capra - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Dario Benetelli - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*.
- b) Ufficio a supporto del D.E.C. (*Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri*)
- Carlo Pagliari - Assistente Esperto del *Corpo di Polizia Provinciale*;
  - Giorgio Buffoli - Agente Scelto del *Corpo di Polizia Provinciale*;
  - Raffaella Fracassi - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Teodora Laguardia - Istruttore amministrativo del *Settore Vigilanza e Sicurezza*;
  - Francesco Porrovecchio - Operatore esperto del *Settore Vigilanza e Sicurezza*.
8. di dare atto che:
- a. il secondo contratto specifico verrà sottoscritto in pendenza del giudizio d'appello innanzi al Consiglio di Stato della sentenza n. 960/2023 del TAR di Brescia, promosso dall'impresa "*Safety21 S.p.a.*" avverso il bando di gara, i successivi atti della procedura, l'aggiudicazione definitiva e i contratti conseguenti, come meglio specificato nelle premesse del presente atto;
- b. con la sottoscrizione del secondo contratto esecutivo, "*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*", in nome e per conto del RTI di cui è mandataria, dichiarerà di accettare che l'efficacia degli stessi sia subordinata alla conclusione, con sentenza passata in giudicato, del contenzioso pendente in sede giurisdizionale amministrativa e che, in caso di annullamento del provvedimento di aggiudicazione o di sentenza che imponga il rinnovo della procedura di gara, di una sua fase ovvero il reintegro in forma specifica della ricorrente - fermo restando il potere del giudice di dichiarare direttamente l'inefficacia del contratto ai sensi dell'art. 121 c.p.a. - questo si intenderà in ogni caso risolto, senza che il contraente possa avere nulla a che pretendere dalla Provincia di Brescia;
- c. la contraente "*Bisolution Soc. Coop. Soc. ONLUS*", in nome e per conto del RTI di cui è mandataria, con la sottoscrizione del secondo contratto esecutivo dichiarerà altresì di rinunciare ad ogni pretesa risarcitoria nei confronti della Provincia di Brescia discendente dalla soccombenza nel giudizio pendente innanzi al Consiglio di Stato o comunque dalla definizione della controversia mediante sentenza di contenuto sfavorevole alla stessa, fermo restando che l'Amministrazione aggiudicatrice provvederà al pagamento, nei termini e con le modalità contrattualmente previste, delle prestazioni regolarmente rese dalla contraente nelle more del contenzioso;
9. di dare atto che il contratto sarà stipulato in forma di scrittura privata semplice, secondo lo schema approvato con Determinazione dirigenziale n. 647 del 07/04/2023;
10. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l'affidamento la ditta aggiudicataria assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che, a tal fine, è stato acquisito il Codice Identificativo Gara - CIG derivato: B0FDD172E4;
11. di dare atto, infine che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, lì 29-03-2024

Il DIRIGENTE

FABIO DE MARCO