



Determinazione Dirigenziale n° 64/2024

SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA
Proposta n° 8/2024

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ARTICOLO 76 COMMA II LETTERA "B" PUNTO 2 DEL D.LGS. 36/2023 (CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI), RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO A POSTE ITALIANE S.P.A. DEL SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE SANZIONI PER LE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA EMESSI DAL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE DI BRESCIA (SERVIZIO POSTALE UNIVERSALE) AD INTEGRAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE INDETTA DALA PROVINCIA DI BRESCIA.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 45 del'11/12/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 48 del'14/12/2023 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 367 del 21/12/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'*Area dei Servizi ai Comuni*, del *Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto Aggregatore*, del *Settore Patrimonio e Provveditorato*, del *Settore Lavoro - Centri per l'Impiego* e di *Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza* fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza" del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023

- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.17: “*Miglioramento della sicurezza stradale - Prevenzione e repressione delle infrazioni stradali*”, SER.002: “*Controllo della velocità*” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2023/2025;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36: “*Codice dei Contratti Pubblici*” (d’ora innanzi anche “Codice”);

Rilevato che il Corpo di Polizia Provinciale di Brescia espleta le attività di vigilanza stradale previste dal vigente Codice della Strada, nell’ambito delle quali provvede al contrasto dei comportamenti attuati in violazione delle norme ivi contenute mediante la contestazione e la verbalizzazione di sanzioni amministrative dallo stesso disciplinate;

Evidenziato che le attività di cui al capoverso precedente necessitano di apposito servizio di notifica postale dei verbali di accertamento dell’avvenuta violazione, in ossequio a quanto previsto dall’art. 201 C.d.S., secondo le modalità previste dalla Legge 20 novembre 1982, n. 890;

Considerato che - mediante Determinazione dirigenziale n. 1630 del 22/10/2021, successivamente prorogata con analogo provvedimento n. 1896 del 24/10/2022 - il Dirigente del *Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari* aveva provveduto ad affidare il servizio sopra richiamato all’operatore economico “Poste Italiane S.p.a.”, con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006), in quanto storicamente unico operatore in grado di erogare il c.d. “servizio universale” relativo alla notificazione degli atti giudiziari;

Rilevato che, facendo seguito a quanto già anticipato nelle premesse della Determinazione dirigenziale 1896/2022, l’Amministrazione - in seguito all’abrogazione del regime di monopolio in favore di Poste Italiane S.p.a. del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari disposta con Legge n. 124 del 04/08/2017, con decorrenza dall’01/09/2017 - ha deciso di aprire al mercato l’affidamento del servizio in oggetto;

Visti:

- l’art. 1, comma 58 della L. 124/2017 che demanda ad AGCOM la determinazione dei requisiti necessari per l’abilitazione al servizio in argomento, mediante acquisizione di licenza individuale speciale;
- la delibera AGCOM n. 77/18/CONS di approvazione del Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni al Codice della Strada;
- le Linee-guida n. 16 per l’affidamento degli appalti pubblici nei servizi postali aggiornate con delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022 e analoga delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/04/2022;

Considerato che la Provincia di Brescia mediante, la Determinazione dirigenziale n. 174 del 03/08/2023 disponeva l’indizione di una procedura di gara aperta di rilievo comunitario ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (il nuovo Codice dei Contratti pubblici entrato in vigore dal 01/07/2023), da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’articolo 108, comma 2, lett. a) del medesimo decreto per l’affidamento del citato servizio mediante sottoscrizione di un apposito Accordo Quadro con due fornitori;

Rilevato che la nuova procedura di gara di cui al punto precedente veniva successivamente indetta mediante l’adozione della Determinazione dirigenziale n. 1938 del 31/08/2023;

Dato atto che per quanto concerne la nuova procedura di gara indetta con la citata determinazione dirigenziale n. 1938/23:

- con Determinazione dirigenziale n. 2381 del 07/11/2023 adottata dal Settore della Stazione appaltante veniva proposta l'aggiudicazione del servizio a favore dei due concorrenti e precisamente "Poste Italiane S.p.a.", con sede a Roma in viale Europa n. 190 - P. Iva: 01114601006 (1° classificato) e "Sailpost S.p.a." con sede legale a Vecchiano (PI) in via del Fischione n. 19 - P. Iva: 01528040502 (2° classificato);
- le verifiche circa il possesso dei requisiti di partecipazione dei due aggiudicatari si sono concluse favorevolmente in data 13/11/2023, come da nota del Settore della Stazione Appaltante del 14/11/2023 (in atti);
- con determinazione n. 2514 del 21/11/2023, il Settore Vigilanza e Sicurezza procedeva all'aggiudicazione dell'appalto in questione ai due operatori sopra citati;
- con note del 21/11/2023 - P.G. 222717/2023 e 222718/2023 (in atti) - il Settore Vigilanza e Sicurezza provvedeva all'invio delle comunicazioni di cui all'articolo 90 del D.Lgs. n. 36/2023;
- con nota del 21/11/2023 P.G. 222729/2023 (in atti) il Settore precedente ha inviato al Settore della Stazione Appaltante la richiesta di procedere alla stipula dell'Accordo quadro con i due aggiudicatari decorso il termine dilatorio di 35 gg ossia a far data dal 22/11/2023;

Considerato che:

- in data 08/01/2024 è stato sottoscritto, tra le parti, il contratto per Accordo Quadro relativo al servizio in oggetto;
- in data 15/01/2024 verranno stipulati i conseguenti contratti esecutivi, della durata di un anno, con entrambi gli aggiudicatari, ognuno per la parte d'interesse;

Evidenziato che:

- in sede di presentazione delle offerte tecniche, molti Codici di Avviamento Postali (CAP) non sono stati oggetto di offerta da entrambi gli aggiudicatari, e che pertanto resterebbero scoperti se non si provvedesse diversamente;
- con Determinazione dirigenziale n. 2631 del 04/12/2023 si era affidato a Poste Italiane S.p.A. il servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni al Codice della Strada elevate dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia (servizio postale universale) e che quanto impegnato a copertura dello stesso è in esaurimento;

Ritenuto pertanto necessario aderire ad un contratto che contempli la copertura dei CAP rimasti scoperti, al fine di garantire la continuità del servizio su tutto il territorio nazionale;

Dato atto che:

- l'art. 76, comma I, del Codice prevede che: *"Le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara quando ricorrono i presupposti fissati dai commi seguenti, dandone motivatamente conto nel primo atto della procedura in relazione alla specifica situazione di fatto e alle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, e nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite, rivolte anche ad analizzare i mercati europei oppure, se del caso, extraeuropei"*;
- l'art. 76, comma II, lettera b), punto 2 prevede che: *"Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: [...]"*

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

1) lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;

2) la concorrenza è assente per motivi tecnici;

3) la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;”;

- per le motivazioni suesposte sussistono le condizioni di cui al punto 2 della lettera b) del comma II dell’art. 76 del Codice;

- l’importo del contratto relativo al servizio universale ammonta ad € 1.285.361,44 (IVA esente);

- ai sensi dell’art. 18, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata in modalità elettronica;

- per i motivi sopra esposti non è possibile consultare ulteriori operatori economici per l’affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento;

- per le motivazioni sopra esposte la scelta del contraente ricade su Poste Italiane S.p.a., l’unico in grado di garantire la piena continuità del servizio, sia dal punto di vista quantitativo e qualitativo (inerente la copertura del servizio di postalizzazione sul 100% dei CAP nazionali) sia dal punto di vista organizzativo;

Preso atto:

- dei tariffari (“Servizio postale universale”) in vigore di Poste Italiane S.p.a., pubblicati sul portale internet dell’impresa che con il presente atto si approvano;

- della guida alla notifica all’Estero di atti giudiziari ed extragiudiziari in materia civile e commerciale, redatta dal Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale – Direzione generale per gli Italiani all’Estero e le politiche migratorie – Ufficio IV Notifiche e delle allegate tabelle A e B;

- che le tariffe applicate in virtù delle condizioni generali del contratto sono esenti da I.V.A.;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all’art. 18, comma III, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, il termine dilatorio non si applica trattandosi di procedura nella quale viene ammessa un’unica offerta;

Ritenuto di affidare all’operatore economico “Poste Italiane S.p.a.”, con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.IVA 01114601006) il l’integrazione del servizio in oggetto (mediante il “Servizio postale universale”), con decorrenza dalla data di adozione del presente atto e con durata di un anno a concorrenza dell’importo di € 1.285.361,44 (IVA esente) - prendendo atto e accettando le tariffe e le condizioni generali del servizio in essere offerte da Poste Italiane e presenti sul portale internet dell’azienda (www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html);

Dato atto altresì che

- ai sensi dell’art. 15, comma I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

· al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, si rende necessario acquisire il Codice Identificativo di Gara, ma ad oggi la piattaforma SINTEL di ARIA S.p.A. non risulta ancora adeguata al nuovo Codice per il passaggio alla gestione digitalizzata del ciclo di vita degli appalti e, pertanto, tenuto conto di quanto disposto dall'ANAC con deliberazione n°582 del 13 dicembre 2023, l'acquisizione del CIG avverrà non appena detta piattaforma sarà operativa;

Evidenziato che, come da PEC n°216231 del 14/11/2023, in atti, ricevuta dalla C.U.C. Brescia sono in stati effettuati i controlli previsti dagli artt. 94 e 95 del Codice con esito positivo;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di aderire - ai sensi dell'art. 76, comma I e comma II lettera b) punto 2 del D.Lgs. 36/2023 – al servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni al Codice della Strada elevate dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia dal 15/01/2024, per la durata di un anno, all'operatore economico: "POSTE ITALIANE S.p.A." con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006) - per un importo massimo pari a € 1.285.361,44 (IVA esente) mediante il "Servizio postale universale";

2. di impegnare la spesa complessiva di € **1.285.361,44** (IVA esente) al bilancio di previsione pluriennale 2024/2026, come segue:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO	PEG	CdC	FP
2024	10001029	€ 1.238.006,02	SER.17.002	POL00040	C0306013
2025	10001029	47.355,42	SER.17.002	POL00040	C0306013

3 di dare atto del rilascio del parere sull'uso fondi da parte del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale, agli atti;

4 di dare atto che al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, si rende necessario acquisire il Codice Identificativo di Gara, ma ad oggi la piattaforma SINTEL di ARIA S.p.A. non risulta ancora adeguata al nuovo Codice per il passaggio alla gestione digitalizzata del ciclo di vita degli appalti e, pertanto, tenuto conto di quanto disposto dall'ANAC con deliberazione n°582 del 13 dicembre 2023, l'acquisizione del CIG avverrà non appena detta piattaforma sarà operativa;

5 di dare atto che ai sensi dell'art. 15 co. I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

6 di dare atto che - ai sensi dell'art. 18, comma I, primo periodo D. Lgs. n. 36/2023 il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante scrittura privata in modalità elettronica;

7 di impegnare l'importo di € 660,00 sul capitolo 1000976 del bilancio 2024 - esigibilità 2024 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo dovuto dalla Stazione Appaltante, secondo quanto previsto dalla Delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022;

8 di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti

al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, lì 12-01-2024

II DIRIGENTE

FABIO DE MARCO