



Determinazione Dirigenziale n° 2775/2023

**SETTORE DELLA INNOVAZIONE
Proposta n° 292/2023**

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MIGRAZIONE AL CLOUD E SERVIZIO DI ASSISTENZA E MANUTENZIONE DEL SOFTWARE "TEAMSISTEM PA LAVORI PUBBLICI" E "TEAMSISTEM CPM" PER 36 MESI – CIG A0327BF38D

break-word'>

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 05 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;
- il decreto del Presidente n. 226/2023 dell'11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e i relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n.169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica e Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2023/2025, allegato H del PIAO approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 dell'11/07/2023;

· la coerenza del presente provvedimento con gli obiettivi del Piano delle Performance 2023/2025 di seguito indicati:

- OB.O.11 “Transizione digitale dell'ente, gestione e sviluppo dell'infrastruttura e degli applicativi in uso” – SER 11.006 “Gestione Sistemistica, postazioni di lavoro e manutenzione applicativi;
- OB.O.99 “Efficienza e miglioramento organizzativo misure anti-corruttive e della trasparenza” - SER. 99.009 "Attività amministrativa per l'efficienza e il miglioramento organizzativo del settore" del Settore delle Strade e dei Trasporti;
- OB.O.99 “Efficienza e miglioramento organizzativo misure anti-corruttive e della trasparenza” - SER.99.010 "Attività amministrativa per l'efficienza e il miglioramento organizzativo del settore" del Settore Edilizia scolastica e direzionale;

Richiamati:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, recante “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni con riferimento alle disposizioni ancora applicabili fino al 31 dicembre 2023, ai sensi dell’art. 225, comma 2, del Codice;

Premesso che:

- la Provincia di Brescia ha già in uso, presso il Settore delle Strade e dei Trasporti e presso il Settore dell’Edilizia Scolastica e Direzionale, il software per la gestione delle opere pubbliche “TeamSystem Lavori Pubblici” e “TeamSystem CPM” sviluppato dalla ditta TeamSystem S.p.A. con sede legale in via Sandro Pertini, 88 - 61122 Pesaro (PU) Partita Iva 01035310414 e concesso in licenza d’uso per la gestione, progettazione, direzione e contabilità lavori;
- l’applicazione è attualmente fruita in modalità client-server e l’attuale contratto di manutenzione e assistenza è in scadenza al 31/12/2023.

Riscontrata la necessità di provvedere all’affidamento di un nuovo incarico per la fornitura del servizio in oggetto, meglio descritto nel Capitolato Descrittivo e Prestazionale (in atti) per la durata di 36 mesi, con decorrenza dal 01/01/2024, in ottica del principio *cloud-first* e su richiesta dei settori che utilizzano tali software, si è deciso di procedere al passaggio in cloud degli stessi;

Visto il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l’art. 192 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il Codice dei contratti pubblici approvato con D. Lgs del 31 marzo 2023 n. 36 (d’ora innanzi “Codice”) ed in particolare:

- l’articolo 17, comma 1, a norma del quale “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

- l'articolo 17, comma 2, a norma del quale *“In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
- l'art. 50, comma 1, lettera b) che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all' *“affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

Appurato che:

- l'Allegato I.1 al Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- ai sensi dell'art. 58 del Codice, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del Codice;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la Stazione Appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Visti, altresì:

- l'art. 1, comma 512 della L. 208/2015, il quale stabilisce che *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;
- la Circolare Prot. n. 00156800 del 14 agosto 2023, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici - integrazioni”*;

Verificato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto prestazioni analoghe a quelle oggetto del presente provvedimento di affidamento;

Precisato che: con riferimento a quanto disposto dall'art. 117 del d.lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 10% dell'importo

contrattuale;

Dato atto che:

- gli uffici del Settore della Innovazione hanno redatto il Capitolato descrittivo e prestazionale per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, del servizio in oggetto con durata di 36 mesi per un importo stimato a base di gara di € 93.515,00 (al netto dell'IVA di Legge);
- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, d. lgs. 81/2008 e Determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
- Il contratto potrà essere modificato ai sensi dell'art. 120 comma 9 del Codice fino all'ammontare di € 18.703,00 (al netto dell'IVA di Legge).
- Pertanto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice il valore complessivo della procedura ammonta ad € 112.218,00 (€ 93.515,00 base di gara + € 18.703,00 opzioni) (al netto dell'IVA di Legge).

Rilevato che:

- in data 06/12/2023 è stata avviata una Trattativa Diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione "MePA" di Consip S.p.A. ID n. 3894887 per acquisire l'offerta vincolante della società TEAMSYSTEM S.P.A. con sede legale in via Sandro Pertini, 88 - 61122 Pesaro (PU) Partita Iva e Codice Fiscale 01035310414 fissando come termine ultimo di presentazione dell'offerta il giorno 14/12/2023 alle ore 18:00;
- alla scadenza del termine, si è proceduto all'apertura dei documenti amministrativi, delle autocertificazioni e dell'offerta economica contenuti nella trattativa diretta, prendendo altresì atto che il medesimo ha offerto € 93.515,00 (al netto dell'IVA di legge);
- che il preventivo è congruo e che la ditta risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, i termini dilatori previsti dall'articolo 8, comma 3, dello stesso Codice, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Considerato che il principio di rotazione stabilito dall'art. 49 del d.lgs. 36/2023, in conformità con il comma 4 dello stesso, può essere derogato in presenza di motivazioni legate alla struttura del mercato, all'effettiva mancanza di alternative e alla accurata esecuzione del precedente contratto e pertanto il contraente uscente ha il permesso di essere reinvitato o individuato quale affidatario diretto. Tale disposizione legislativa riflette quanto già affermato dalla giurisprudenza consolidata, che ha chiaramente indicato che il principio di rotazione non costituisce una regola assoluta senza eccezioni, consentendo all'amministrazione di derogarvi purché motivi le ragioni con adeguata, puntuale e rigorosa giustificazione. Di conseguenza, nel contesto specifico, l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con soddisfazione dei settori interessati, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti.

Osservato che, poiché il fornitore attuale ha dimostrato una capacità eccellente nell'esecuzione del contratto precedente, garantendo un servizio efficiente, tempestivo e senza interruzioni, risulta difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto

contrattuale. La conoscenza approfondita del sistema acquisita nel corso del contratto rappresenta un vantaggio in termini di principi di risultato, da garantirsi ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. 36/2023 in base al quale, ai sensi del comma 1, "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza".

Ritenuto pertanto applicabile nella fattispecie del presente affidamento l'art. 49 c. 4 del D. Lgs. 36/2023 in quanto la sostituzione dell'attuale software imporrebbe all'amministrazione un costo più elevato;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) relativamente al contratto di affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, è la dott.ssa Elisa Moschella, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione;
- i Dirigenti del Settore delle Strade e dei Trasporti e del Settore Edilizia Scolastica e Direzionale hanno dato le rispettive autorizzazioni per l'utilizzo dei fondi dei Capitoli 1000495 e 1000341;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara CIG A0327BF38D;
- la stipula del contratto avverrà tramite la piattaforma del mercato elettronico MePA di Consip S.p.A;

Atteso che il presente affidamento è vincolato alla verifica del possesso dei requisiti autocertificati di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs n. 36/2023 e che, allo stato, risultano pendenti gli esiti delle verifiche delle sanzioni amministrative dipendenti da reato;

Tenuto conto della necessità di assicurare tempestivamente l'affidamento della fornitura e quindi di affidare la stessa "sotto condizione risolutiva espressa" in attesa dell'esito dei controlli, come previsto dall'art. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;

Tenuto conto che proprio in virtù della clausola di "condizione risolutiva espressa" la presente determina di affidamento è immediatamente efficace, salvo poi perdere i suoi effetti al verificarsi anche di uno solo dei motivi di esclusione normativamente previsti;

Ritenuto quindi necessario, per quanto sopra esposto, procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, del servizio in oggetto, meglio descritto nel Capitolato descrittivo prestazionale (in allegato), con durata di n. 36 mesi per un importo netto di € 93.515,00;

Visti:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti gli articoli 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, il servizio di migrazione al cloud e servizio di assistenza e manutenzione del software "Teamsystem PA Lavori pubblici" e "Teamsystem CPM" per 36 mesi, a favore della ditta TEAMSYSYSTEM S.P.A., Partita Iva e Codice Fiscale n. 01035310414, con sede legale in Via Sandro Pertini, 88 - Pesaro (PU) a fronte di un importo contrattuale di € 93.515,00 (di cui € 87.590,00 con IVA al 22% e € 5.925,00 esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/1972 e s.m.i.) per complessivi € 112.784,80;

2. di disporre l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 50 comma 6 del Codice, con decorrenza 1/1/2024, in attesa di ricevere e verificare la cauzione definitiva necessaria per procedere alla stipulazione del contratto così come previsto dal Capitolato descrittivo e prestazionale allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3. di impegnare la spesa di € 43.704,40 alla Missione 10 Programma 05 Capitolo 1000495 del Settore delle Strade e dei Trasporti sul Bilancio di previsione 2023/2025 che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, come di seguito indicato:

- € 15.365,90 - Esercizio 2023 dando atto che sarà esigibile nel 2023;
- € 15.650,50 - Esercizio 2024 dando atto che sarà esigibile nel 2024;
- € 12.688,00 - Esercizio 2025 dando atto che sarà esigibile nel 2025;

associando gli impegni al SER 99.009 del Piano delle Performance 2023/2025;

Contabilità analitica: Centro di costo INF02030 innovazione tecnologica; Fattore produttivo C0302008 manut. ordinaria attrezzature e assistenza sistemi HW e SW;

4. di mandare a stanziare la spesa € 12.688,00 sull'Esercizio 2026 alla Missione 10 Programma 05 Capitolo 1000495 del Settore delle Strade e dei Trasporti associando gli impegni al SER 99.009 del Piano delle Performance 2023/2025 - dando atto che la spesa sarà interamente esigibile nell'anno 2026;

Contabilità analitica: Centro di costo INF02030 innovazione tecnologica; Fattore produttivo C0302008 manut. ordinaria attrezzature e assistenza sistemi HW e SW;

5. di imputare la spesa 15.365,90 sugli impegni/residui di seguito elencati - Capitolo 1000984 - Esercizio 2023 del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025 – dando atto che la somma è esigibile nel 2023:

RESIDUO ANNO 2022	ASSUNTO CON DET. N.	IMPORTO
1821/2022	1242/2022 Ed. Scol.	1.600,00 €
2066/2022	1861/2022 Ed. Scol.	292,32 €
2068/2022	1862/2022 Ed.	290,58 €

	Scol.	
2070/2022	1863/2022 Ed. Scol.	290,58 €
2072/2022	1864/2022 Ed. Scol.	292,32 €
2116/2022	1978/2022 Ed. Scol.	292,32 €
2118/2022	1979/2022 Ed. Scol.	290,58 €
2120/2022	1989/2022 Ed. Scol.	292,32 €
2122/2022	1990/2022 Ed. Scol.	290,58 €
2135/2022	2009/2022 Ed. Scol.	318,58 €
2157/2022	2064/2022 Ed. Scol.	242,03 €
2159/2022	2065/2022 Ed. Scol.	186,71 €
2161/2022	2066/2022 Ed. Scol.	252,50 €
2175/2022	2113/2022 Ed. Scol.	323,96 €
2177/2022	2114/2022 Ed. Scol.	248,99 €
2180/2022	2115/2022 Ed. Scol.	183,58 €
2297/2022	2367/2022 Ed. Scol.	292,32 €
IMPEGNI ANNO 2023	ASSUNTO CON DET. N.	IMPORTO
775/2023	239/2023 Ed. Scol.	811,20 €
790/2023	243/2023 Ed. Scol.	224,75 €
868/2023	358/2023 Ed. Scol.	151,80 €
1389/2023	497/2023 Ed. Scol.	4.693,55 €
1463/2023	613/2023 Ed. Scol.	254,00 €
1515/2023	818/2023 Ed. Scol.	2.332,93 €
Parte 1517/2023	819/2023 Ed. Scol.	917,40 €

6. di impegnare la spesa di € 28.338,50 alla Missione 01 Programma 05 Capitolo 1000341 del Settore dell'Edilizia Scolastica e direzionale sul Bilancio di previsione 2023/2025 che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, come di seguito indicato:

- € 15.650,50 - Esercizio 2024 dando atto che sarà esigibile nel 2024;
- € 12.688,00 - Esercizio 2025 dando atto che sarà esigibile nel 2025;

Contabilità analitica: Centro di costo INF02030 innovazione tecnologica; Fattore produttivo C0302008 manut. ordinaria attrezzature e assistenza sistemi HW e SW;

7. di mandare a stanziare la spesa di € 12.688,00 sull'Esercizio 2026 alla Missione 01 Programma 05 Capitolo 1000341 del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale, associando gli impegni al SER 99.009 del Piano delle Performance 2023/2025 - dando atto che la spesa sarà interamente

esigibile nell'anno 2026;

8. di dare atto che i Dirigenti dei Settori delle Strade e dei Trasporti e dell'Edilizia Scolastica e Direzionale hanno dato le rispettive autorizzazioni per l'utilizzo dei fondi sui Capitolo 1000495 e 1000341 con pareri allegati al presente atto;

9. di impegnare, a favore dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione, l'importo di € 35,00 quale contributo di gara per il CIG A0327BF38D, imputando la spesa sul cap. 1000997 del Bilancio di previsione pluriennale 2023/2025 - Esercizio 2023, che presenta adeguata disponibilità;

10. di dare atto che il presente provvedimento di affidamento è *efficace* “sotto condizione risolutiva espressa”, per quanto attiene all'esito dei controlli di cui all'art. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;

11. di approvare l'allegato Capitolato descrittivo e prestazionale, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

12. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la dott.ssa Elisa Moschella, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione;

13. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura da espletare è stato acquisito sul portale di ANAC il Codice Identificativo di Gara CIG A0327BF38D;

14. di dare atto che il contratto sarà stipulato tramite la piattaforma del mercato elettronico MePA di Consip S.p.A;

15. di dare atto che con separato provvedimento la società verrà designata, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;

16. di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Brescia, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;

17. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge

Brescia, lì 22-12-2023

II DIRIGENTE

SIMONA ZAMBELLI