



Determinazione Dirigenziale n° 2742/2023

**SETTORE DELLA INNOVAZIONE
Proposta n° 285/2023**

OGGETTO: ACCESSO DIGITALE AL REGISTROIMPRESE (TELEMACO, ULISSE, EBR) ED A INI-PEC PER GLI ANNI 2024-2025 TRAMITE INFOCAMERE – SOCIETÀ CONSORTILE DI INFORMATICA DELLE CAMERE DI COMMERCIO ITALIANE PER AZIONI – IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;
- il decreto del Presidente n. 226 dell'11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e i relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n.169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica e Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2023/2025, allegato H del PIAO approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 dell'11/07/2023;
- la coerenza del presente provvedimento con gli obiettivi operativo del Piano delle Performance

2023/2025:

- OB.O 12 “Sostegno all'Innovazione degli Enti Locali bresciani” SER 12.004 “Gestione dei progetti rivolti agli Enti Locali e promossi dal Centro Servizi Territoriali (CST)” del Settore della Innovazione;
- OB.O. 59 “Attività di supporto amministrativo al Corpo della Polizia Provinciale” SER 59.011 “Acquisto di forniture e servizi” del Settore Vigilanza e Sicurezza;

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15/2006 è stata approvata la convenzione per la costituzione del Centro Servizi Territoriale - denominato Centro Innovazione e Tecnologie (CIT)- successivamente approvata da tutti gli Enti aderenti, la quale individuava la Provincia di Brescia quale Ente coordinatore tramite lo strumento della delega di funzioni e prevedeva una durata fino alla fine del 2009;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 34/2020 è stata approvata la convenzione per il periodo 2021-2025, a cui aderiscono gli Enti;
- le Camere di Commercio gestiscono, tramite la propria società consortile di informatica InfoCamere S.C.p.A., il Registro informatico delle Imprese, a cui sono tenute ad iscriversi tutte le imprese operanti nel territorio nazionale, offrendo alle Pubbliche Amministrazioni un servizio di consultazione a pagamento;
- sin dal 2008 la Provincia di Brescia si avvale di tale servizio, acquistando le utenze per le consultazioni delle banche dati anche per conto degli enti aderenti al Centro Innovazioni e Tecnologie (CIT) della Provincia di Brescia;
- l'Indice Nazionale degli Indirizzi di Posta Elettronica Certificata (INI-PEC) è istituito e realizzato dal Ministero dello Sviluppo Economico e si avvale dell'infrastruttura tecnologica gestita da Infocamere - Società Consortile di Informatica delle Camere di Commercio Italiane per Azioni o in forma abbreviata Infocamere S.C.p.A. con sede legale in Roma, Via Giovanni Battista Morgagni n. 13 – P.I. 02313821007;

Viste le circolari del Ministero dell'Interno:

- 300/A/1500/18/127/9 del 20 febbraio 2018, che segue la pubblicazione del Dm 18 dicembre 2017 in tema di notifica via PEC delle multe stradali;
- 300/A/4027/20/127/9 dell'8 giugno 2020 che recepisce le indicazioni suggerite dal garante della Privacy sulle notifiche a mezzo PEC alle persone titolari di imprese individuali e sull' utilizzo a titolo privato dei veicoli al di fuori dell' esercizio dell'attività imprenditoriale;

Rilevato che al fine di assolvere agli obblighi previsti dalla nuova normativa, sia sulle notifiche degli avvisi di accertamento e degli altri atti (art. 60 del D.P.R. 600/73 modificato dall'art. 7 -quater co. 6 del D.L. 22/10/2016 n. 193), sia alla notifica delle sanzioni amministrative per violazione del Codice della Strada (decreto del Ministero dell'Interno del 18/12/2017), si manifesta l'esigenza di reperire gli indirizzi PEC sia di Imprese che di professionisti, presenti nell'indice Nazionale degli Indirizzi di Posta Elettronica Certificata;

Considerato che:

- l'accesso alle banche dati informatiche delle Camere di Commercio è necessario per reperire informazioni indispensabili ai fini delle attività istituzionali delle pubbliche amministrazioni;
- sia la Provincia di Brescia che gli enti aderenti al CIT necessitano di poter fruire di tali servizi per il biennio 2024-2025;
- l'acquisto di un consistente numero di utenze d'accesso consente di beneficiare di tariffe scontate, quindi di perseguire un apprezzabile risparmio di spesa, pertanto si ritiene opportuno anche per il

biennio 2024-2025 provvedere all'acquisto delle utenze sia per gli uffici della Provincia sia per i numerosi enti aderenti al CIT che ne fruiscono abitualmente, i quali, superato il numero di consultazioni gratuite, corrispondono alla Provincia, in forza della Convenzione CIT sopraccitata, una quota ad hoc di compartecipazione alle spese;

- in particolare, tra i servizi di consultazione messi a disposizione da Infocamere per il biennio 2024-2025 si intende fruire dei seguenti:
 - Telemaco: consente di estrarre le elaborazioni di interesse dell'Amministrazione nell'ambito delle informazioni contenute nel Registro Imprese;
 - Ulisse: consente l'accesso alle informazioni del Registro Imprese navigando sulle caratteristiche delle imprese, definendo elenchi di imprese o elenchi di persone che partecipano all'impresa, per un massimo di n. 100.000 operazioni annuali;
 - INI-PEC: dà la possibilità di reperire gli indirizzi PEC sia di Imprese che di professionisti, presenti nell'Indice Nazionale degli Indirizzi di Posta Elettronica Certificata;

Dato atto che:

- la tenuta del Registro delle Imprese è affidata in via esclusiva dall'art. 8 della legge 580/1993 alle Camere di Commercio, e la relativa consultazione è consentita tramite il sistema informativo delle camere di commercio, in forza dell'art. 23 del D.P.R. 581/1995 e ss.mm.ii.;
- nel 2013 è stata costituita, ai sensi dell'art. 2615-ter del Codice Civile, una Società Consortile in forma di Società per Azioni denominata "InfoCamere – Società Consortile di Informatica delle Camere di Commercio Italiane per azioni" o in forma abbreviata "InfoCamere S.C.p.A.", senza scopo di lucro e possono essere soci della stessa unicamente le Camere di Commercio e le loro Unioni, come si evince dagli artt. 4 e 8 del suo Statuto (in atti);
- INFOCAMERE S.C.p.A. ha per oggetto sociale il compito di approntare, organizzare e gestire nell'interesse e per conto delle Camere di Commercio e con criteri di economicità gestionale, un sistema informatico nazionale, anche ai sensi dell'art. 8 della legge 29 dicembre 1993 n. 580 e successive modifiche/integrazioni, e delle relative disposizioni attuative, in grado di trattare e distribuire in tempo reale, anche a soggetti terzi, atti, documenti e informazioni che la legge dispone siano oggetto di pubblicità legale o di pubblicità notizia o che comunque scaturiscano da registri, albi, ruoli, elenchi e repertori tenuti dalle Camere di Commercio;

Visti:

- il parere espresso dall'ANAC con delibera n. 1345 del 21 dicembre 2016 nel quale, definisce InfoCamere S.C.p.A. società consortile delle Camere di commercio a tutti gli effetti un organismo di diritto pubblico avendo natura quindi di amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'art. 3, comma 1 lett. d) del d.lgs. n. 50/2016 e che nei confronti della stessa sussiste un diritto esclusivo all'erogazione del servizio di collegamento informatico con le banche dati delle Camere di commercio con la messa a disposizione degli utenti, pubblici e privati, di tali dati stabilito dalla legge n. 580/93 istitutiva dell'Ufficio del Registro delle imprese e dal D.P.R. n. 581/95 di attuazione della predetta legge in virtù dei quali il collegamento informatico ai dati delle Camere di commercio rientra nelle funzioni di competenza delle stesse;
- il suddetto parere dell'ANAC conclude ritenendo che l'acquisizione del servizio di collegamento informatico con le banche dati delle Camere di Commercio, da parte di un'amministrazione aggiudicatrice, nei confronti di InfoCamere S.C.p.A. è riconducibile nel novero degli appalti pubblici di servizi caratterizzati da un diritto esclusivo basato su disposizioni legislative o regolamentari e che quindi la fattispecie rientra nel dettato dell'art. 56, comma 1, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023 recante "Codice dei Contratti" che prevede, che "le disposizioni relative ai settori ordinari e ai settori speciali non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da una stazione appaltante a un ente che sia una stazione appaltante o a un'associazione di stazioni appaltanti in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative o

regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea”;

- l'art 56, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 recante “Codice dei contratti pubblici”, che prevede, che *“le disposizioni relative ai settori ordinari e ai settori speciali non si applicano agli appalti pubblici di servizi aggiudicati da una stazione appaltante a un ente che sia una stazione appaltante o a un'associazione di stazioni appaltanti in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative o regolamentari o di disposizioni amministrative pubblicate che siano compatibili con il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea”*;
- il D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i., recante “Codice dell'amministrazione digitale”, il quale, all'art. 60, comma 3-bis, lett. e), ricomprende espressamente il Registro delle Imprese tra le “basi di dati di interesse nazionale”;
- il punto 2.5 della Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 di A.N.A.C. recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”, aggiornata con Delibera n. 556 del 31/5/2017, a tenore del quale sono esclusi dall'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 gli appalti di cui al primo comma dell'art. 9 del Codice dei contratti pubblici;

Ritenuto quindi avvalersi di Infocamere S.C.p.A. per il servizio di accesso on-line al Registro Imprese senza provvedere alla richiesta del Codice Identificativo di Gara (CIG), in quanto, per gli appalti di cui all'articolo 56, comma 1, lett. a) del Codice, non si applica la normativa in materia di tracciabilità finanziaria (artt. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii) e senza far ricorso all'utilizzo di sistemi telematici previsti dall'art. 1, comma 450, Legge n. 296/2006 in quanto Infocamere non è tenuta, in quanto organismo di diritto pubblico, ad accreditarsi né sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA di Consip), né sulla piattaforma di e-procurement Aria di Regione Lombardia o altra similare;

Viste le comunicazioni pervenute da Infocamere S.c.p.A. relativa all'accesso digitale alle banche dati “Telemaco, Ulisse e alla banca dati “INI-PEC”, agli atti, che consente la consultazione delle summenzionate banche dati per un periodo fino a 24 mesi secondo i seguenti costi annuali:

- accesso a consumo a Telemaco: “750 User ogni 100.000 operazioni” al prezzo di € 0,50 per ciascuna operazione, per un totale di € 50.000,00 annui (IVA esclusa);
- accesso a Telemaco B: 1 user fino a 2.250 operazioni l'anno e 10.000 nominativi in elenchi annuali per user, per un totale di 2.000 annui (IVA esclusa);
- accesso al Servizio EBR – a consumo;
- accesso a Ulisse: un user (utenza) per un massimo di n. 100.000 operazioni annuali, per un costo di € 4.000,00 annui (IVA esclusa);
- accesso a INI-PEC tramite canone annuale per € 500,00 (IVA esclusa) fino a 500.000 interrogazioni oltre al costo di ciascuna operazione pari a € 0,15 ed oltre utenza aggiuntiva al costo di € 15,00 annui;

Dato atto che:

- ai fini della presente procedura, il Responsabile del Procedimento di cui ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e ss.mm.ii. è la dott.ssa Roberta Noli, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione e che la stessa, in fase di istruttoria, ha verificato la congruità della spesa e la correttezza degli importi da impegnare;
- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del “Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali” (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;

- il Dirigente del Settore Vigilanza e Sicurezza, competente per parte della spesa, autorizza l'utilizzo dei fondi del capitolo 1000881;

Ritenuto quindi necessario procedere all'affidamento a Infocamere S.C.p.A., ai sensi del combinato disposto dell'art. 8 della legge 29 dicembre 1993 n. 580 e dell'art. 23 del D.P.R. 581/1995 e ss.mm.ii., in applicazione dell'art. 56, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, che prevede l'esclusione dell'applicazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici agli appalti di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice a un'altra amministrazione aggiudicatrice, in base a un diritto esclusivo di cui la stessa beneficia in virtù di disposizioni legislative o regolamentari, per un importo complessivo pari a 188.030,00 (esclusa l'IVA di Legge) relativo a:

- Accesso a Telemaco ed Ulisse per 24 mesi: € 112.000,00 (senza IVA)
- Accesso a INI-PEC per 24 mesi: € 76.030,00 (senza IVA), includendo le seguenti voci di costo:
 - Canone annuale di accesso al servizio: € 500,00 annui (senza IVA)
 - Utenza aggiuntiva: € 15,00 annui (senza IVA)
 - Numero stimato di interrogazioni annue: circa 250.000. La stima di 250.000 interrogazioni annue è stata effettuata considerando la media delle interrogazioni degli anni precedenti e l'incremento mensile progressivo registrato nel corso del 2023.

Precisato che nel caso si verificano interrogazioni aggiuntive rispetto a quelle stimate o emergano costi supplementari derivanti dall'utilizzo del servizio EBR, si procederà ad impegnare la competente maggior spesa;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";

DETERMINA

- per le motivazioni suesposte, di affidare, ai sensi del combinato disposto dell'art. 8 della legge 29 dicembre 1993 n. 580 e dell'art. 23 del D.P.R. 581/1995 e ss.mm.ii., in applicazione dell'art. 56 comma 1, lett. a) del D. Lsg 36/2023, che prevede l'esclusione dell'applicazione delle disposizioni del Codice dei contratti pubblici agli appalti di servizi aggiudicati da una stazione appaltante a un ente che sia una stazione appaltante o a un'associazione di stazioni appaltanti in base a un diritto esclusivo di cui esse beneficiano in virtù di disposizioni legislative o regolamentari, alla società Infocamere S.C.p.A. con sede legale in Roma, Via Giovanni Battista Morgagni n. 13 – P.I. 02313821007, il servizio per l'accesso e consultazione digitale delle banche dati "Telemaco", "EBR", "Ulisse" ed "INI-PEC" per gli anni 2024 e 2025 per un importo complessivo pari a € 188.030,00, oltre IVA al 22% pari a 41.366,60, per un totale di € 229.396,60;
- di dare atto che per la consultazione delle summenzionate banche dati per un periodo fino a 24 mesi Infocamere S.C.p.A. indica i seguenti costi annuali:
 - accesso a consumo a Telemaco: "750 User ogni 100.000 operazioni" al prezzo di € 0,50 per ciascuna operazione, per un totale di € 50.000,00 annui (IVA esclusa);
 - accesso a Telemaco B: 1 user fino a 2.250 operazioni l'anno e 10.000 nominativi in elenchi annuali per user, per un totale di 2.000 annui (IVA esclusa);
 - accesso a consumo al Servizio EBR;
 - accesso a Ulisse: un user (utenza) per un massimo di n. 100.000 operazioni annuali, per un costo di € 4.000,00 annui (IVA esclusa);
 - accesso a INI-PEC tramite canone annuale per € 500,00 (IVA esclusa) fino a 500.000 interrogazioni oltre al costo di ciascuna operazione pari a € 0,15 ed oltre utenza aggiuntiva al costo di € 15,00 annui;

3. di impegnare la spesa complessiva stimata pari a € 229.396,60 come segue:
- € 136.640,00 alla Missione 01, Programma 09, Capitolo 9000562 del Bilancio di Previsione Pluriennale 2023/2025, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, associando l'impegno al SER 12.004 del Piano delle Performance 2023/2025 come di seguito indicato:
 - € 68.320,00 su Esercizio 2024 dando atto che la spesa è esigibile nell'anno 2024;
 - € 68.320,00 su Esercizio 2025 dando atto che la spesa è esigibile nell'anno 2025;
- Contabilità analitica: CST Centro servizi Territoriali - Fattore Produttivo C0306ALT Altre prestazioni di servizi particolari;
- € 92.756,60 alla Missione 01, Programma 11, Capitolo 1000881 del Bilancio di Previsione Pluriennale 2023/2025, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, associando l'impegno al SER 59.011 come di seguito indicato:
 - € 46.378,30 su Esercizio 2024 dando atto che la spesa è esigibile nell'anno 2024;
 - € 46.378,30 su Esercizio 2025 dando atto che la spesa è esigibile nell'anno 2025;
- Contabilità analitica: POL00040 Polizia stradale - Fattore Produttivo C0306013 Spese per servizi amministrativi;
4. di dare atto che il Dirigente del Settore Vigilanza e Sicurezza, competente per parte della spesa, autorizza l'utilizzo dei fondi del capitolo 1000881;
5. di dare atto che secondo il punto 2.5 della Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 di A.N.A.C. recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136", aggiornata con Delibera n. 556 del 31/5/2017, è escluso l'ambito di applicazione della legge n. 136/2010 in quanto trattasi di appalti di cui al primo comma dell'art. 56 comma 1, lett.a) del Codice dei contratti pubblici;
6. di dare atto che, il Responsabile del Procedimento di cui ai sensi dell'art. 5 della L. 241/90 e ss.mm.ii. è la dott.ssa Roberta Noli, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione della Provincia di Brescia;
7. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale, sezione di Brescia, nei termini previsti dalla Legge.

Brescia, li 21-12-2023

II DIRIGENTE

SIMONA ZAMBELLI