

Determinazione Dirigenziale n° 2706/2023

**SETTORE DELLA INNOVAZIONE
Proposta n° 284/2023**

OGGETTO: DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DELLA DECISIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE, ASSISTENZA E SUPPORTO AMBIENTE INAZ PER LA RILEVAZIONE DELLE PRESENZE IN USO PRESSO GLI UFFICI DELLA PROVINCIA DI BRESCIA PER 24 MESI – CIG Z543D5A031

break-word'>

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 05 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 con i relativi allegati e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;
- il decreto del Presidente n. 226/2023 dell'11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025 e i relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n.169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica e Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2023/2025, allegato H del PIAO approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 dell'11/07/2023;

- la coerenza del presente provvedimento con l'obiettivo del Piano delle Performance 2023/2025 OB.O.11 "Transizione digitale dell'ente, gestione e sviluppo dell'infrastruttura e degli applicativi in uso" – SER 11.006 "Gestione Sistemistica, postazioni di lavoro e manutenzione applicativi;

Richiamati:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, recante "Codice dei Contratti Pubblici" (d'ora innanzi "Codice");
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni con riferimento alle disposizioni ancora applicabili fino al 31 dicembre 2023, ai sensi dell'art. 225, comma 2, del Codice;

Premesso che:

- con determinazione dirigenziale n. 1079/1999 è stato acquisito, da Inaz S.r.l., il software per la rilevazione e la gestione presenze del personale dipendente della Provincia di Brescia;
- con determinazione dirigenziale n. 1892/2018 è stato affidato il servizio di aggiornamento alla versione WEB Experience Inaz, comprensivo della manutenzione ed assistenza del software gestionale di rilevazione presenze in uso presso gli uffici della Provincia di Brescia;
- il servizio di manutenzione ordinaria, assistenza e supporto all'uso dell'ambiente INAZ di Rilevazione Presenze, incluse tutte le implementazioni e personalizzazioni in essere, è in scadenza al 31/12/2023;

Riscontrata la necessità di provvedere all'affidamento di un nuovo incarico per la fornitura del servizio in oggetto, meglio descritto nel Capitolato Descrittivo e Prestazionale (in atti) per la durata di 24 mesi, con decorrenza dal 01-01-2024, al fine di garantire la continuità dell'ambiente in uso e del servizio di manutenzione e assistenza;

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Codice, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Visto il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 192 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto il Codice dei contratti pubblici approvato con D. Lgs del 31 marzo 2023 n. 36 (d'ora innanzi "Codice") ed in particolare:

- l'articolo 17, comma 1, a norma del quale "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'articolo 17, comma 2, a norma del quale "*In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*";

- l'art. 18 comma 1, a norma del quale *“Il contratto è stipulato, (...) In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014”*;
- l'art. 50, comma 1, lettera b) che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere all' *“affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;

Appurato che:

- l'Allegato I.1 al Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- ai sensi dell'art. 58 del Codice, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del Codice;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la Stazione Appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Visti, altresì:

- l'art. 1, comma 512 della L. 208/2015, il quale stabilisce che *“Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;
- la Circolare Prot. n. 00156800 del 14 agosto 2023, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici - integrazioni”*;

Verificato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto prestazioni analoghe a quelle oggetto del presente provvedimento di affidamento;

Precisato che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di

non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

Dato atto che:

- gli uffici del Settore della Innovazione hanno redatto il Capitolato descrittivo e prestazionale per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, del servizio in oggetto con durata di 24 mesi per un importo stimato a base di gara di € 15.970,00 (al netto dell'IVA di Legge);
- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, d. lgs. 81/2008 e Determinazione dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
- La stima dei costi della manodopera in applicazione dei rispettivi contratti collettivi nazionali di lavoro e calcolata sulla base dei prezzi aggiornati, ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14 del Codice, è pari a € 3.000,00;
- Il contratto potrà essere modificato ai sensi dell'art. 120 comma 1 lett. a) del Codice fino all'ammontare di € 4.000,00 (al netto dell'IVA di Legge) per aggiunta di nuovi moduli o per la richiesta di ulteriori giorni di formazione e/o supporto per implementazione di migliorie del software (esempio: applicazione giustificativi particolari ecc.);
- L'importo dell'eventuale rinnovo di 12 mesi è pari a € 4.795,00;
- Pertanto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice il valore complessivo della procedura ammonta ad € 24.765,00 (€ 15.970,00 + € 4.000,00 + € 4.795,00) (al netto dell'IVA di Legge);

Rilevato che:

- in data 22/11/2023 è stata avviata una Trattativa Diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione "MePA" di Consip S.p.A. ID n. 3859339 per acquisire l'offerta vincolante della società INAZ S.r.l. Società Unipersonale, con sede legale in Viale Monza, 268 – 20128 Milano – Codice Fiscale e P.IVA 05026960962 fissando come termine ultimo di presentazione dell'offerta il giorno 05/12/2023 alle ore 12:00;
- alla scadenza del termine, si è proceduto all'apertura dei documenti amministrativi, delle autocertificazioni e dell'offerta economica contenuti nella trattativa diretta, prendendo altresì atto che il medesimo ha offerto € 15.970,00 (al netto dell'IVA di legge);
- che il preventivo è congruo e che la ditta risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Considerato che il principio di rotazione stabilito dall'art. 49 del d.lgs. 36/2023, in conformità con il comma 4 dello stesso, può essere derogato in presenza di motivazioni legate alla struttura del mercato, all'effettiva mancanza di alternative e alla accurata esecuzione del precedente contratto e pertanto il contraente uscente ha il permesso di essere reinvitato o individuato quale affidatario diretto. Tale disposizione legislativa riflette quanto già affermato dalla giurisprudenza consolidata, che ha chiaramente indicato che il principio di rotazione non costituisce una regola assoluta senza eccezioni, consentendo all'amministrazione di derogarvi purché motivi le ragioni con adeguata, puntuale e rigorosa giustificazione. Di conseguenza, nel contesto specifico:

- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un

prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti.

o l'affidamento in questione è di modesto importo e non incide significativamente sulle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento.

Osservato che, poiché il fornitore attuale ha dimostrato una capacità eccellente nell'esecuzione del contratto precedente, garantendo un servizio efficiente, tempestivo e senza interruzioni, risulta difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale. La conoscenza approfondita del sistema acquisita nel corso del contratto rappresenta un vantaggio in termini di principi di risultato, da garantirsi ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. 36/2023 in base al quale, ai sensi del comma 1, "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza".

Ritenuto pertanto applicabile nella fattispecie del presente affidamento l'art. 49 c. 4 del D. Lgs. 36/2023 in quanto la sostituzione dell'attuale software di gestione delle presenze imporrebbe all'amministrazione un costo elevato per l'acquisizione e la messa in uso di nuove licenze data la regolarità di fornitura relativa al precedente contratto;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) relativamente al contratto di affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del Codice, è la dott.ssa Elisa Moschella, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara CIG Z543D5A031;
- la stipula del contratto avverrà tramite la piattaforma del mercato elettronico MePA di Consip S.p.A;

Ritenuto quindi necessario, per quanto sopra esposto, procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, del servizio in oggetto, meglio descritto nel Capitolato descrittivo prestazionale (in allegato), con durata di n. 24 mesi per un importo netto di € 15.970,00;

Visti:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti gli articoli 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del Codice, il servizio di manutenzione ordinaria e assistenza del software gestionale di rilevazione presenze in uso presso gli uffici della Provincia di Brescia per n. 24 mesi, a favore della ditta INAZ SRL Società Unipersonale, con sede legale in Viale Monza, 268 – 20128 Milano – Codice Fiscale e P.IVA 05026960962, a fronte di un importo contrattuale di € 15.970,00 oltre IVA 22% di € 3.513,40 per complessivi € 19.483,40;

2. di impegnare la spesa complessiva di € 19.483,40 sul Bilancio di previsione 2023/2025 che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, come di seguito indicato:

- € 13.633,50 Missione 01 Programma 08 Capitolo 1000997 - Esercizio 2024 dando atto che sarà esigibile nel 2024;
- € 5.849,90 Missione 01 Programma 08 Capitolo 1000997 - Esercizio 2025 dando atto che sarà esigibile nel 2025;

associando gli impegni al SER 11.006 del Piano delle Performance 2023/2025

Contabilità analitica: Centro di costo INF02030 innovazione tecnologica; Fattore produttivo C0302008 manut. ordinaria attrezzature e assistenza sistemi HW e SW;

3. di dare atto che per l'affidamento in oggetto, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 621 del 20/12/2022

4. di dare atto che ai sensi dell'art. 50 del Codice, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, sono state acquisite le autodichiarazioni necessarie circa l'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice e circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 100 del Codice;

5. di approvare l'allegato Capitolato descrittivo e prestazionale, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la dott.ssa Elisa Moschella, Funzionario Informatico del Settore della Innovazione;

7. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura da espletare è stato acquisito sul portale di ANAC il Codice Identificativo di Gara CIG Z543D5A031;

8. di dare atto che il contratto sarà stipulato tramite la piattaforma del mercato elettronico MePA di Consip S.p.A;

9. di dare atto che con separato provvedimento la società verrà designata, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;

10. di attestare che, ai sensi di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti della Provincia di Brescia, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;

11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 19-12-2023

II DIRIGENTE
SIMONA ZAMBELLI