



Determinazione Dirigenziale n° 2593/2023

SETTORE CULTURA E SOCIALE, FORMAZIONE E ISTRUZIONE, TURISMO E RBB
Proposta n° 764/2023

OGGETTO: INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, DEL SERVIZIO DI TRASPORTO INTERBIBLIOTECARIO ALL’INTERNO DELLA RETE BIBLIOTECARIA BRESCIANA – CIG A02BB5E3A7. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA.

IL DIRETTORE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e successiva variazione;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell’incarico di direzione dell’Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l’obiettivo operativo OBO 24 “Gestione della Rete Bibliotecaria”, SER 24.008 "Sviluppo della RBB e gestione continuativa e centralizzata dei servizi... *omissis*” del Piano delle Performance 2023/2025, allegato F del Piano Integrato di Attività

e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con decreto del Presidente della Provincia n° 226 del 11/07/2023;

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza triennio 2023/2025, allegato H del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con decreto del Presidente della Provincia n° 226 del 11/07/2023;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 “Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell’articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

Premesso che:

- in attuazione della legge 56/2014, l’articolo 1 commi 85 e 86 prevede che le Province svolgano funzioni di supporto tecnico amministrativo ai Comuni e che promuovano la gestione integrata dei servizi locali; tale impostazione, per quanto riguarda anche i servizi bibliotecari, è presente nei documenti programmatici della Provincia di Brescia, con particolare riferimento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023) e agli atti ad esso collegati;
- la legge regionale in materia (*Legge Regione Lombardia 7 ottobre 2016 - n. 25 Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo*) art. 4 riconosce alle Province le funzioni amministrative, di sviluppo e coordinamento dei servizi bibliotecari, promuovendo l'articolazione in “circuiti, sistemi e reti”;
- la Provincia di Brescia è capofila della Rete Bibliotecaria Bresciana (d’ora in poi RBB), struttura di cooperazione costituita nel 2012 e formalizzata con una specifica Convenzione tra la Provincia di Brescia e gli Enti gestori dei Sistemi bibliotecari bresciani (Delibera di Consiglio della Provincia di Brescia n. 20 del 29/04/2022, che da continuità da una cooperazione di fatto avviata nel 1986);
- la Convenzione sopracitata indica tra i compiti della Provincia la gestione dei servizi bibliotecari di interesse sovra sistemico e la cura dei rapporti con gli altri enti e istituzioni sottoscrivendo convenzioni e accordi per conto della RBB (art. 9);
- la Provincia, ha sottoscritto specifici protocolli di collaborazione, assunti agli atti, per la condivisione dei servizi bibliotecari con diverse reti bibliotecarie lombarde, in particolare, con la Rete Bibliotecaria Cremonese (RBC che è a tutti gli effetti inclusa nello stesso sistema informativo e logistico della RBB), con la Rete Bibliotecaria Mantovana e con la Rete Bibliotecaria Bergamasca, all’interno delle quali sono previste attività legate alla valorizzazione e all’interscambio del patrimonio documentario tra le biblioteche dei rispettivi territori;

Rilevato che:

- la catalogazione bibliografica e il prestito documentario interbibliotecario tra le diverse istituzioni della RBB (Provincia, Sistemi e biblioteche), inclusa l’assistenza e sviluppo degli applicativi e della biblioteca digitale, costituiscono i servizi centralizzati di maggior impatto e di utilità, al fine di garantire la crescita armonica, perequativa e sostenibile dei servizi di pubblica lettura del territorio;
- la qualità ed efficienza dei servizi sopra citati sono indicatori del livello qualitativo della struttura che li gestisce a favore della RBB, nella fattispecie l’Ufficio Biblioteche della Provincia;
- dal febbraio 2017 è stato avviato, in accordo con tutti i partner, la gestione centralizzata del trasporto interbibliotecario, che ha razionalizzato e ottimizzato il servizio anche sul piano logistico e di viabilità;

Verificato che:

- l'incarico sopra citato, affidato alla cooperativa Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile per il periodo 01/02/2020 – 08/04/2024 (Determinazione Dirigenziale n. 539/2022) scadrà nel mese di aprile 2024;
- il Comitato Tecnico dei Direttori della RBB, in data 31/08/2023, e la Consulta della RBB, in data 19/09/2023, hanno approvato unanimemente la proposta di continuare l'esperienza del servizio di prestito interbibliotecario centralizzato, così come indicato nei relativi verbali e in attuazione del Documento di Indirizzo Generale (DIG) della Rete Bibliotecaria Bresciana (RBB) per gli anni 2022-2024 (approvato dalla Consulta della RBB nella seduta del 28/06/2022);
- è necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio in quanto deve essere garantita la continuità delle prestazioni nel rispetto degli obblighi assunti nei confronti delle biblioteche e dei Sistemi Bibliotecari aderenti alla RBB e delle reti partner;

Tenuto conto che:

- in data 10/10/2023 (prot. n. 190570/2023) è stata inviata ai Presidenti e ai legali rappresentanti dei Sistemi Bibliotecari della RBB la proposta di dare mandato alla Provincia di Brescia per l'affidamento centralizzato del servizio trasporto interbibliotecario della RBB, secondo quanto previsto nel *Progetto di servizio per l'affidamento dell'incarico del trasporto interbibliotecario della RBB*, proposto dal Comitato Tecnico dei Direttori nella Consulta della RBB del 19/09/2023, con allegato lo schema riassuntivo con la stima dei rimborsi annui che i singoli Sistemi Bibliotecari dovranno garantire alla Provincia;
- i Presidenti dei Sistemi Bibliotecari hanno accettato la proposta, come da comunicazioni assunte agli atti;

Rilevata la necessità di continuare a garantire il predetto servizio, secondo le nuove modalità indicate nella sopra citata proposta, per il quadriennio aprile 2024 – aprile 2028, anche in relazione alla collaborazione con altre Reti bibliotecarie;

Ravvisata pertanto l'esigenza di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto, individuando operatori economici che abbiano i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali adeguati;

Verificato ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto forniture analoghe a quelle del presente provvedimento di affidamento;

Dato atto che:

- l'importo presunto per lo svolgimento del servizio in oggetto, posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo quadro è stimato in € 1.364.000,00 (IVA esclusa);
- l'importo delle opzioni di cui all'art. 120 del Codice è di € 613.800,00 di cui € 341.000,00 comma 1, lett. a) e € 272.800,00 comma 9 (IVA esclusa);
- il valore complessivo (comprensivo delle opzioni) ammonta a € 1.977.800,00 (IVA esclusa);

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Rilevato che ai sensi dell'art. 17 del Codice:

- la scelta dell'operatore economico dovrà avvenire per mezzo di procedura aperta di rilevanza comunitaria, mediante sottoscrizione di un Accordo quadro aggiudicato a favore di un unico fornitore ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del Codice, mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2 del Codice;
- l'appalto non è suddiviso in lotti stante l'unicità delle prestazioni che non sono separabili e che realizzano un servizio unitario;
- l'Accordo quadro avrà la durata di 48 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e che sarà comunque possibile aggiudicare un contratto specifico fino all'ultimo giorno di validità dello stesso per una durata massima di 24 mesi;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- l'Accordo quadro verrà sottoscritto in modalità elettronica in forma di atto pubblico e i contratti specifici in forma di scrittura privata;
- con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto, non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
- il costo della manodopera, stimato dal Settore proponente sulla base delle tabelle retributive CCNL "Servizi ausiliari, fiduciari e integrati resi alle imprese pubbliche e private", ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14 del Codice, ammonta ad € 954.800,00 per l'intera durata dell'Accordo quadro;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136, per la procedura è stato acquisito il seguente CIG A02BB5E3A7;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Marina Menni, Funzionario Bibliotecario del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB;

- ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del codice, all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto specifico sarà, eventualmente, nominato il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DEC);
- di dare atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, qualora dovuti;
- in applicazione della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20/12/2022 il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari a € 660,00;

Evidenziato che la conclusione dell'Accordo quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo medesimo;

Ritenuto quindi, ai sensi degli articoli 32 del Codice e 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, di procedere all'avvio della procedura in oggetto, espletata mediante piattaforma telematica di negoziazione di Azienda Regionale per l'Innovazione e degli e gli Acquisti, ARIA Spa della Regione Lombardia;

Visto il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, l'elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, i criteri di valutazione delle offerte, il Quadro economico, lo schema di contratto dell'Accordo quadro e del contratto esecutivo quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs n. 36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti:

- gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 come modificato dal D.L. 187 del 12.11.2010 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. per le motivazioni di cui in premessa, di indire una procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lett. a) del medesimo decreto per l'affidamento del servizio di trasporto interbibliotecario all'interno della Rete Bibliotecaria Bresciana, finalizzata alla sottoscrizione di un Accordo quadro con un unico operatore (CIG A02BB5E3A7);
2. di dare atto che l'importo presunto per lo svolgimento del servizio posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo quadro è stimato in € 1.364.000,00 (IVA esclusa) e che il valore complessivo del lotto (comprensivo delle opzioni come sopra specificato) ammonta a € 1.977.800,00 (IVA esclusa);
3. di dare atto che:
 - si provvederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
 - l'Accordo quadro avrà la durata di 48 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e che sarà comunque possibile aggiudicare un contratto specifico fino all'ultimo giorno di validità dello stesso per una durata massima di 24 mesi;
 - l'Accordo quadro verrà sottoscritto in modalità elettronica in forma di atto pubblico e i contratti specifici in forma di scrittura privata;
 - con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
 - ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - ai sensi dell'articolo 108, comma 10 del Codice, la Stazione appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - la conclusione dell'Accordo quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo quadro;
 - il costo della manodopera, stimato dal Settore proponente sulla base delle tabelle retributive CCNL "Servizi ausiliari, fiduciari e integrati resi alle imprese pubbliche e private" ai sensi dell'art. 41, commi 13 e 14, del Codice, ammonta per l'intera durata dell'Accordo quadro a € 954.800,00 (IVA esclusa);
 - al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136, recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", è stato acquisito il CIG;
4. di impegnare per le spese di pubblicità la spesa complessiva di € 2.000,00 alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 9000322 del Bilancio di Previsione 2023/2025 – SER. 24.008 – esigibilità

2023;

5. di impegnare la spesa di € 660,00 come contributo gravante sulla Stazione Appaltante previsto per la richiesta del CIG - Codice Identificativo di Gara (vedi deliberazione n. 621/2022 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione) alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 9000322 del Bilancio di Previsione 2023/2025 – SER. 24.008 – esigibilità 2023;
6. di approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, l'elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, i criteri di valutazione delle offerte, il Quadro economico, lo schema di contratto dell'Accordo quadro e del contratto esecutivo quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
7. di dare atto che si procederà all'aggiudicazione e stipula del contratto di Accordo quadro. Successivamente, si affideranno eventualmente i singoli appalti (specifici o derivati) con determinazioni dirigenziali e si stipuleranno i relativi contratti applicativi. Con tali determinazioni si impegneranno le relative spese, per gli importi ivi stimati, compatibilmente con la disponibilità finanziaria;
8. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, il responsabile unico del progetto (RUP) è la Dott.ssa Marina Menni, Funzionario Bibliotecario del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB;
9. di dare atto che all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto esecutivo sarà nominato, sussistendone i presupposti, il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DEC);
10. di dare atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, qualora dovuti;
11. di dare atto che la procedura di gara sarà espletata dal Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;
12. di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;
13. di dare atto, infine, che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al Tribunale Amministrativo Regionale – Sezione di Brescia nel rispetto dei termini di legge.

Brescia, li 29-11-2023

II DIRIGENTE

SIMONA ZAMBELLI