



Determinazione Dirigenziale n° 2631/2023

SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA
Proposta n° 318/2023

OGGETTO: SECONDA PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ARTICOLO 76 COMMA II LETTERA "C" D.LGS. 36/2023 (CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI), RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO A POSTE ITALIANE S.P.A. DEL SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE SANZIONI PER LE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA EMESSI DAL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE DI BRESCIA (SERVIZIO POSTALE UNIVERSALE) - CIG: A02D2022AA

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- le deliberazioni del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 e n. 12 del 13/04/2023, di approvazione - rispettivamente - del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e relativi allegati e del Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'*Area dei Servizi ai Comuni*, del *Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto Aggregatore*, del *Settore Patrimonio e Provveditorato*, del *Settore Lavoro - Centri per l'Impiego* e di *Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza* fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;
- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.17: "*Miglioramento della sicurezza stradale - Prevenzione e repressione delle infrazioni stradali*", SER.002: "

Controllo della velocità” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2023/2025;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36: “*Codice dei Contratti Pubblici*” (d’ora innanzi anche “Codice”);

Rilevato che il Corpo di Polizia Provinciale di Brescia espleta le attività di vigilanza stradale previste dal vigente Codice della Strada, nell’ambito delle quali provvede al contrasto dei comportamenti attuati in violazione delle norme ivi contenute mediante la contestazione e la verbalizzazione di sanzioni amministrative dallo stesso disciplinate;

Evidenziato che le attività di cui al capoverso precedente necessitano di apposito servizio di notifica postale dei verbali di accertamento dell’avvenuta violazione, in ossequio a quanto previsto dall’art. 201 C.d.S., secondo le modalità previste dalla Legge 20 novembre 1982, n. 890;

Considerato che - mediante Determinazione dirigenziale n. 1630 del 22/10/2021, successivamente prorogata con analogo provvedimento n. 1896 del 24/10/2022 - il Dirigente del *Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari* aveva provveduto ad affidare il servizio sopra richiamato all’operatore economico “Poste Italiane S.p.a”, con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006), in quanto storicamente unico operatore in grado di erogare il c.d. “servizio universale” relativo alla notificazione degli atti giudiziari;

Rilevato che, facendo seguito a quanto già anticipato nelle premesse della Determinazione dirigenziale 1896/2022, l’Amministrazione - in seguito all’abrogazione del regime di monopolio in favore di Poste Italiane S.p.a. del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari disposta con Legge n. 124 del 04/08/2017, con decorrenza dall’01/09/2017 - ha deciso di aprire al mercato l’affidamento del servizio in oggetto;

Visti:

- l’art. 1, comma 58 della L. 124/2017 che demanda ad AGCOM la determinazione dei requisiti necessari per l’abilitazione al servizio in argomento, mediante acquisizione di licenza individuale speciale;
- la delibera AGCOM n. 77/18/CONS di approvazione del Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni al Codice della Strada;
- le Linee-guida n. 16 per l’affidamento degli appalti pubblici nei servizi postali aggiornate con delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022 e analoga delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/04/2022;

Considerato che la Provincia di Brescia, mediante la Determinazione dirigenziale n. 1294 del 23/06/2023, ha avviato una procedura ristretta ai sensi dell’art. 61 del D.Lgs. 50/2016 (il Codice dei contratti pubblici vigente all’epoca della pubblicazione della procedura di gara stessa) per l’affidamento del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, delle sanzioni al C.d.S. e degli atti connessi redatti dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia e dai Corpi/Servizi di Polizia locale dei comuni che intendano aderire - mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro di durata quadriennale ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che, all’interno dell’atto di cui al punto precedente, la Stazione Appaltante fissava i requisiti necessari per la partecipazione alla suddetta procedura, interamente gestita tramite piattaforma telematica “*Sintel*” di Aria S.p.a., che prevedevano, tra l’altro, il possesso della licenza individuale speciale abilitante allo svolgimento dell’attività di notificazione di atti giudiziari e contravvenzioni in ambito nazionale (A1) ovvero la sola attività di notificazione dei verbali di violazione al C.d.S. in ambito nazionale (B1), conformemente a quanto previsto dalle Delibere AGCOM nn. 77/18/CONS e 116/22/

CONS e Delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022;

Valutato che con Determinazione dirigenziale n. 1741 del 03/08/2023 veniva annullata la Determinazione n. 1294/2023 di indizione della procedura ristretta sopra menzionata, a causa di un errore materiale nella pubblicazione dell'atto di ammissione ed esclusione degli operatori economici sul portale informatico dell'Amministrazione aggiudicatrice, che comportava la violazione dell'art. 53, comma III del D.Lgs. n. 50/2016 vigente al tempo di adozione degli atti;

Evidenziato che la Determinazione dirigenziale n. 1741/2023 disponeva altresì l'indizione di una procedura di gara aperta di rilievo comunitario ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (il nuovo Codice dei Contratti pubblici entrato in vigore dal 01/07/2023), da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lett. a) del medesimo decreto per l'affidamento del citato servizio mediante sottoscrizione di un apposito Accordo Quadro con due fornitori;

Rilevato che la nuova procedura di gara di cui al punto precedente veniva successivamente indetta mediante l'adozione della Determinazione dirigenziale n. 1938 del 31/08/2023;

Evidenziato che, in pendenza dell'originaria procedura ristretta indetta con Determinazione dirigenziale n. 1294/2023, questa Provincia aveva ravvisato la necessità - nelle more della definizione della stessa e alla luce dell'imminente esaurimento delle somme impegnate in occasione della precedente proroga tecnica del servizio effettuata nel 2022 - di affidare temporaneamente il medesimo servizio mediante ricorso ad apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara - ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023 - all'operatore economico uscente "*Poste Italiane S.p.a.*" adottando a tal fine la Determinazione dirigenziale n. 1608 del 21/07/2023;

Specificato che il ricorso alla procedura negoziata per la definizione dell'affidamento era giustificato dall'esigenza di dare continuità al servizio (tramite il "Servizio postale universale") e dall'indisponibilità dei tempi tecnici sufficienti per attendere la definizione della procedura d'appalto già avviata, nonché dall'impossibilità di consultare altri soggetti operanti sul mercato, circostanza che avrebbe richiesto, tra l'altro, una completa riorganizzazione del servizio al fine di garantire un passaggio di consegne tra operatori affidatari incompatibile con le esigenze di celerità connesse con l'affidamento temporaneo dello stesso;

Considerato che detto affidamento, realizzato mediante la procedura negoziata indetta con Determinazione dirigenziale 1608/2023, prevedeva un impegno di spesa pari ad € 450.000,00 (IVA esente) a copertura del servizio sino al 31/12/2023, con opzione di aumento del valore delle prestazioni dedotte sino ad ulteriori € 450.000,00 (IVA esente) da esercitare in caso di esaurimento anticipato del quantitativo inizialmente contrattualizzato;

Dato atto che per quanto concerne la nuova procedura di gara indetta con la citata determinazione dirigenziale n. 1938/23:

- con Determinazione dirigenziale n. 2381 del 07/11/2023 adottata dal Settore della Stazione appaltante veniva proposta l'aggiudicazione del servizio a favore dei due concorrenti e precisamente "*Poste Italiane S.p.a.*", con sede a Roma in viale Europa n. 190 - P. Iva: 01114601006 (1° classificato) e "*Sailpost S.p.a.*" con sede legale a Vecchiano (PI) in via del Fischione n. 19 - P. Iva: 01528040502 (2° classificato);
- le verifiche circa il possesso dei requisiti di partecipazione dei due aggiudicatari si sono concluse favorevolmente in data 13/11/2023, come da nota del Settore della Stazione Appaltante del 14/11/2023 (in atti);
- con determinazione n. 2514 del 21/11/2023, il Settore Vigilanza e Sicurezza procedeva all'aggiudicazione dell'appalto in questione ai due operatori sopra citati;

- con note del 21/11/2023 - P.G. 222717/2023 e 222718/2023 (in atti) - il Settore Vigilanza e Sicurezza provvedeva all'invio delle comunicazioni di cui all'articolo 90 del D.Lgs. n. 36/2023;
- con nota del 21/11/2023 P.G. 222729/2023 (in atti) il Settore procedente ha inviato al Settore della Stazione Appaltante la richiesta di procedere alla stipula dell'Accordo quadro con i due aggiudicatari decorso il termine dilatorio di 35 gg ossia a far data dal 22/11/2023;

Riscontrato che:

- nonostante le previsioni normative, vi sono ancora ritardi nella realizzazione del progetto "piattaforma delle notifiche digitali" di cui al Bando PNRR, scaduto l'11 novembre 2022, a cui molti Enti hanno già aderito;
- a far data dal 6 luglio 2023 l'avvio e l'obbligo del domicilio digitale anche per le persone fisiche attraverso l'INAD (indice nazionale dei domicili digitali) è diventato uno strumento facoltativo e non più obbligatorio;

Evidenziato che, nel corso del mese di ottobre c.a., a fronte dell'esaurimento della somma impegnata per l'affidamento temporaneo a Poste Italiane del servizio sopra indicato e alla luce della pendenza della procedura di gara di cui alla Determinazione dirigenziale n. 1938/2023, l'Amministrazione aggiudicatrice decideva di esercitare - mediante l'adozione della Determinazione dirigenziale n. 2309 del 26/10/2023 - la menzionata opzione di aumento del valore della procedura ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a) del D.Lgs. n. 36/2023 - impegnando così l'ulteriore somma di € 450.000,00 in favore di Poste Italiane per la prosecuzione dell'affidamento, a copertura del periodo originariamente previsto (sino al 31/12/2023);

Acquisita la nota del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale del 29/11/2023 (in atti), che esprime la necessità di provvedere alla stipula di un contratto-ponte con l'operatore economico Poste Italiane SpA del valore di € 450.000, a copertura del servizio di notificazione dei verbali dal mese di novembre 2023 al 31 dicembre 2023 - per un numero complessivo stimato di raccomandante pari a circa 42.000 unità, giudicato idoneo a soddisfare le esigenze del Comando sino alla definizione del nuovo affidamento;

Considerato che risulta impossibile prevedere, allo stato attuale, il numero esatto di verbali che saranno oggetto di notificazione sino al 31/12/2023, ma si ritiene sufficiente - sulla scorta delle tariffe attualmente in essere tra la Stazione Appaltante e l'aggiudicataria e in base alla richiesta in atti proveniente dal Comandante del Corpo di Polizia Provinciale - impegnare la somma di € 450.000,00 (IVA esente);

Ritenuto pertanto necessario addivenire, nelle more della sottoscrizione dell'Accordo quadro e, nella medesima giornata, del primo contratto specifico con i due aggiudicatari prevista entro la prima decade di gennaio 2024 e al fine di non frustrare le esigenze di garanzia della continuità del servizio, ad un nuovo affidamento del servizio stesso, mediante un'altra procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. n. 36/2023 sino al 31/12/2023 a fronte dell'importo di € 450.000,00 (IVA esente), ritenuto congruo e sufficiente a coprire le esigenze del servizio sino all'avvio del nuovo contratto d'appalto;

Considerato necessario affidare nuovamente il servizio all'operatore economico Poste Italiane S.p.a. con sede legale in Roma, viale Europa n. 190 (P.IVA 01114601006) usufruendo del "Servizio postale universale", in considerazione dell'esigenza di dare continuità allo stesso e richiamando le motivazioni sopra illustrate circa l'impossibilità di affidamento ad altro operatore economico;

Dato atto che:

- l'art. 76, comma I, del Codice prevede che: *"Le stazioni appaltanti possono aggiudicare*

appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara quando ricorrono i presupposti fissati dai commi seguenti, dandone motivatamente conto nel primo atto della procedura in relazione alla specifica situazione di fatto e alle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, e nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite, rivolte anche ad analizzare i mercati europei oppure, se del caso, extraeuropei”;

- l'art. 76 comma II lettera “c” prevede che: *“Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: [...] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti”;*
- per le motivazioni suesposte sussistono le condizioni di cui alla lettera c) del comma II dell'art. 76 del Codice;
- l'importo della procedura ammonta ad € 450.000,00 (IVA esente) per l'affidamento del servizio;
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata in modalità elettronica;
 - l'art. 76, comma VII del Codice prevede che: *“Ove possibile, le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei [...]”;*
 - per i motivi sopra esposti non è possibile consultare ulteriori operatori economici per l'affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento;
 - per le motivazioni sopra esposte la scelta del contraente ricade sull'operatore economico uscente, Poste Italiane S.p.a., l'unico in grado di garantire la piena continuità del servizio già in essere, sia dal punto di vista quantitativo e qualitativo (inerente la copertura del servizio di postalizzazione sul 100% dei CAP nazionali) sia dal punto di vista organizzativo;

Tenuto conto che in tema di imposta di bollo per i contratti pubblici si rende applicabile quanto previsto dalla Tabella A dell'allegato I.4 del Codice;

Preso atto:

- dei tariffari (“Servizio postale universale”) in vigore di Poste Italiane S.p.a., pubblicati sul portale internet dell'impresa e già applicati al rapporto negoziale attualmente in essere con la stessa, che con il presente atto si approvano;
- della guida alla notifica all'Estero di atti giudiziari ed extragiudiziari in materia civile e commerciale, redatta dal Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale – Direzione generale per gli Italiani all'Estero e le politiche migratorie – Ufficio IV Notifiche e delle allegate tabelle A e B;
- che le tariffe applicate in virtù delle condizioni generali del contratto sono esenti da I.V.A.;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 18, comma III, lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023, il termine

dilatorio non si applica trattandosi di procedura nella quale viene ammessa un'unica offerta;

Ritenuto di affidare all'operatore economico "Poste Italiane S.p.a.", con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.IVA 01114601006) il servizio in oggetto (mediante il "Servizio postale universale"), con decorrenza dalla data di adozione del presente atto e sino al 31/12/2023 - salvo diverso termine finale antecedente, qualora venisse formalizzato anticipatamente l'A.Q. e relativo contratto derivato a seguito dell'espletamento della procedura citata - a concorrenza dell'importo di € 450.000,00 (IVA esente) - prendendo atto e accettando le tariffe e le condizioni generali del servizio in essere offerte da Poste Italiane e presenti sul portale internet dell'azienda (www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html);

Dato atto altresì che

· ai sensi dell'art. 15, comma I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

· al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: A02D2022AA;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di affidare - ai sensi dell'art. 76, comma I e comma II lettera c) del D.Lgs. 36/2023 - il servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni al Codice della Strada elevate dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia sino al 31/12/2023 (salvo anticipata attivazione del nuovo servizio) all'operatore economico: "POSTE ITALIANE S.p.A." con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006) - per un importo massimo pari a € 450.000,00 (IVA esente) mediante il "Servizio postale universale";

2. di impegnare la spesa complessiva di € **450.000,00** (IVA esente) al bilancio di previsione pluriennale 2023/2025, come segue:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO	PEG	CdC	FP
2023	10001029	€ 450.000,00	SER.17.002	POL00040	C0306006

3 di dare atto del rilascio del parere sull'uso fondi da parte del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale, agli atti;

4 di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: A02D2022AA;

5 di dare atto che ai sensi dell'art. 15 co. I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

6 di dare atto che - ai sensi dell'art. 18, comma I, primo periodo D. Lgs. n. 36/2023 il rapporto

contrattuale si intende perfezionato mediante scrittura privata in modalità elettronica;

7 di impegnare l'importo di € 410,00 sul capitolo 1000976 del bilancio 2023 - esigibilità 2023 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo dovuto dalla Stazione Appaltante, secondo quanto previsto dalla Delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022;

8 di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 04-12-2023

II DIRIGENTE

FABIO DE MARCO