

SEDUTA DEL 28 SETTEMBRE 2023



DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO PROVINCIA DI BRESCIA ANNO 2022 - ESAME ED APPROVAZIONE.

Nell'anno duemilaventitre, il giorno ventotto del mese di Settembre, convocato per le ore 14:30, si è riunito il Consiglio Provinciale.

Presiede la seduta il PRESIDENTE EMANUELE MORASCHINI

Sono presenti i signori Consiglieri:

MORASCHINI EMANUELE	PRESIDENTE	Presente
APOSTOLI MARCO	CONSIGLIERE	Presente
BAZZANI ANTONIO	VICE PRESIDENTE VICARIO	Presente
BERTAGNA ALBERTO	CONSIGLIERE	Presente
BONDIO ROBERTO	CONSIGLIERE	Presente
BRESSANELLI GIAMPIERO	CONSIGLIERE	Assente
COMINASSI GIANLUCA	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
EDALINI DANIELA	CONSIGLIERE	Presente
FERRARI FILIPPO	CONSIGLIERE	Presente
FONTANA PAOLO	CONSIGLIERE	Assente
LOVO GAGLIARDI CATERINA	CONSIGLIERE	Presente
MANNATRIZIO DANIELE EMANUELE	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
PLAKA SUELA	CONSIGLIERE	Presente
SISTI ROBERTA	CONSIGLIERE	Presente (da remoto)
TACCONI MASSIMO	VICE PRESIDENTE	Presente
VIVALDINI MARIATERESA	CONSIGLIERE	Presente
ZOBBO GIACOMO	CONSIGLIERE	Presente

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE MAURIZIO SACCHI.

L'identità personale dei componenti, collegati con modalità telematiche mediante programma ConsigliCloud e Zoom, è stata accertata da parte del Segretario Generale.

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL GRUPPO PROVINCIA DI BRESCIA ANNO 2022 - ESAME ED APPROVAZIONE.**DECISIONE**

Si approva il bilancio consolidato 2022 del gruppo Provincia di Brescia quale allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, così composto:

1. bilancio consolidato 2022;
2. relazione sulla gestione e nota integrativa;

CONTESTO DI RIFERIMENTO

PREMESSO che:

- il Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, allegato 4/4 al D. Lgs. n.118/2011, prevede che gli Enti redigano un bilancio consolidato che rappresenti in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dall'ente attraverso le proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate.
- con delibera di Consiglio Provinciale n. 13 del 27 aprile 2023 è stato approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio 2022 ai sensi dell'art. 227 e del D. Lgs. 267/2000 e art. 11 comma 6 del D. Lgs. 118/2011;

ISTRUTTORIA

RAMMENTATO che con Decreto del Presidente n. 256 del 9 agosto 2023 sono stati individuati gli organismi costituenti il Gruppo Amministrazione Pubblica e quelli da includere nel perimetro di consolidamento al fine della redazione del bilancio consolidato 2022, e sono stati definiti, sulla base dei criteri previsti dal principio contabile 4/4, i seguenti elenchi, validi sino a nuova rideterminazione:

A) "Gruppo amministrazione pubblica" nel quale sono stati inclusi:

- gli organismi strumentali (intesi come articolazioni organizzative dell'ente locale, dotate di autonomia gestionale e contabile, prive di personalità giuridica);
- gli enti strumentali (costituiti da aziende o enti, pubblici o privati):
 - controllati dall'ente locale in virtù del possesso o meno della maggioranza dei voti oppure del potere di nomina/rimozione della maggioranza dei componenti gli organi decisionali oppure dell'obbligo di ripiano dei disavanzi per percentuali superiori alle quote di partecipazione oppure dell'esercizio di un'influenza dominante;
 - nei quali l'ente locale detiene una partecipazione, anche in assenza di controllo;
- le società controllate dall'ente locale (intese come le società nelle quali l'ente locale dispone della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria oppure le società nelle quali l'ente locale esercita un'influenza dominante in virtù dei voti di cui dispone o in virtù di un contratto o di una clausola statutaria);
- le società partecipate nelle quali l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

- le società partecipate costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali, indipendentemente dalla quota di partecipazione;

B) “Gruppo amministrazione pubblica oggetto di consolidamento” che è stato costruito partendo dal primo elenco eliminando:

- gli enti e le società il cui bilancio è “irrilevante” ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo;
- gli enti e le società per i quali si è verificata l'impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento;

Si precisa che il principio contabile definisce “irrilevante” il componente del “Gruppo Amministrazione Pubblica” il cui bilancio presenti, per ciascuno dei seguenti parametri, un'incidenza inferiore al 3% rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo Provincia di Brescia:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto (in presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti);
- totale dei ricavi caratteristici;

Si precisa inoltre che, qualora la sommatoria delle percentuali dei bilanci singolarmente considerati “irrilevanti” presentasse, per ciascuno dei parametri sopra indicati, un'incidenza pari o superiore al 10 per cento, la capogruppo dovrebbe individuare i bilanci degli enti singolarmente irrilevanti da inserire nel bilancio consolidato, fino a ricondurre tale sommatoria delle percentuali dei bilanci esclusi per irrilevanza ad una incidenza inferiore al 10 per cento;

Sono considerati in ogni caso “rilevanti” gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dai parametri sopra indicati. Non sono in ogni caso comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende nonché le società per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti e le società in liquidazione;

La Provincia di Brescia, secondo quanto emerso dalla applicazione dei criteri per stabilire la composizione dell'area di consolidamento, ha provveduto ad individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4 “Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato”. Da tale verifica è emerso che il Consorzio di Bonifica Chiese supera le soglie di rilevanza e rientra nei parametri di consolidamento. Nonostante sia stato informato, con Pec. Prot. n. 178549 in data 28/09/2022, dell'inserimento nel Gruppo Amministrazione pubblica della Provincia di Brescia, lo stesso non ha provveduto ad adeguare i propri documenti contabili, rendendo di fatto impossibile il consolidamento dei conti;

La percentuale di partecipazione della Provincia di Brescia nel Consorzio di Bonifica Chiese, determinata nella misura del 6,67%, risulta essere esigua e, per tale motivo, il mancato consolidamento non modifica, in maniera significativa, le risultanze del Bilancio Consolidato del Gruppo;

Saranno, pertanto, adottati tutti gli atti necessari affinché il Consorzio di Bonifica Chiese trasmetta a questa Amministrazione Provinciale, la documentazione e le informazioni

integrative che, secondo quanto stabilito al punto 3.2, punto 2), del principio 4/4 sopracitato, i componenti del gruppo devono trasmettere per rendere possibile l'elaborazione del consolidato, e nello specifico:

- lo stato patrimoniale,
- il conto economico,
- le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne al gruppo che devono essere contenute nella nota integrativa del bilancio consolidato;

Si procederà quindi successivamente alla rettifica dell'allegato Bilancio Consolidato 2022, non appena in possesso di tale documentazione.

I componenti del Gruppo Provincia di Brescia compresi nel bilancio consolidato sono così definiti:

- CFP Giuseppe Zanardelli;
- Ufficio d'Ambito Brescia;
- Agenzia TPL di Brescia;
- Associazione Comuni Bresciani Servizi S.r.l.;
- Acque Bresciane S.p.A.;
- Garda Uno S.p.A.;
- Centro Padane s.r.l.;
- Centro Padane S.p.A.;
- Fondazione E.U.L.O. - Università di Brescia;

Per il consolidamento si fa riferimento ai principi contabili di cui all'allegato 4/4 al d.lgs 118/2011 oltre che agli artt. da 11 bis a 11 quinquies del D. Lgs 118/2011 e s.m.i.

In particolare:

- i bilanci utilizzati per il consolidamento (sia della Provincia che dei soggetti controllati), sono redatti con riferimento al termine dell'anno solare (31 dicembre): si tratta dei bilanci legali comunque redatti in modo tale da riflettere i principi contabili sostanzialmente omogenei e utili al consolidamento;
- il bilancio consolidato va redatto ed approvato, come previsto dall'art. 18, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 23.06.2011 n. 118, entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello di riferimento;
- il bilancio consolidato è composto dal conto economico, dallo stato patrimoniale e dai relativi allegati;
- i saldi e le operazioni "infragrupo" sono eliminati in sede di redazione del bilancio consolidato, così come meglio dettagliato nella nota integrativa.

DATO ATTO che, in relazione al presente provvedimento, non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo al dirigente responsabile del procedimento, all'istruttore ed ai titolari degli uffici competenti ad adottare pareri, valutazioni tecniche, atti e ndoprocedimentali (art.6 bis della legge n. 241/1990 come introdotto dall'art.1 comma 41 della L.190/2012").

PRESO ATTO del parere espresso dall'Organo di Revisione, ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000.

MOTIVAZIONE

ESAMINATO la proposta di bilancio consolidato 2022 come riportata nei seguenti prospetti che vengono allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale e che, per il seguito, vengono identificati, rispettivamente:

Allegato "A" – Bilancio consolidato

Allegato "B" – Relazione sulla gestione e nota integrativa

RITENUTO, di conseguenza, di dover procedere all'approvazione del bilancio consolidato 2022 sopra citato, avendone ravvisato la necessità.

RIFERIMENTI NORMATIVI E ATTI DI ORGANIZZAZIONE INTERNA

RICHIAMATO:

- la Legge 7 aprile 2014 n. 56, intitolata "disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", articolo 1 comma 55 secondo, terzo e quarto periodo, in cui si dispone che "Il consiglio è l'organo di indirizzo e controllo, propone all'assemblea lo statuto, approva regolamenti, piani, programmi; approva o adotta ogni altro atto ad esso sottoposto dal presidente della provincia; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto. Su proposta del presidente della provincia il consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'ente";
- l'articolo 23 del vigente statuto della Provincia intitolato "Competenze del Consiglio";
- il D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s. m.i., art. 147 quater;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 intitolato "disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il Principio contabile applicato allegato 4/4 del D. Lgs 118/2011, novellato dal D.lgs 126/2014 " Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- il Regolamento di Contabilità.

PARERI

ACQUISITO gli allegati pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico Enti Locali 267 intitolato "pareri dei responsabili dei servizi", approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 da:

- Dirigente responsabile del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari -Controllo di gestione che attesta la regolarità tecnica;
- Dirigente responsabile del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari - Controllo di gestione che attesta la regolarità contabile;

ACQUISITO, inoltre, ai sensi del vigente Statuto, il parere favorevole sotto il profilo di legittimità del Segretario Generale;

Tutto ciò premesso,

con votazione espressa nelle forme di legge, il cui esito viene di seguito riportato:

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Presenti 15, Votanti 15

Favorevoli: n. 15 Moraschini, Apostoli, Bazzani, Bertagna, Bondio, Cominassi, Edalini, Ferrari, Lovo, Mannatrizio, Plaka, Sisti, Tacconi, Vivaldini, Zobbio.

Contrari: n. 0

Astenuti: n. 0

Unanimità

DELIBERA

1. *DI APPROVARE* il Bilancio Consolidato 2022 del gruppo Provincia di Brescia per le motivazioni espresse in premessa e costituito dalla documentazione di seguito riportata, parte integrante e sostanziale del presente atto:
allegato "A" - bilancio consolidato;
allegato "B" - Relazione sulla gestione e nota integrativa;
2. *DI DEMANDARE* al Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari-Controllo di Gestione l'adozione di tutti gli opportuni atti per acquisire dal Consorzio di Bonifica Chiese la documentazione necessaria al consolidamento dei conti, per consentire la rettifica dell'allegato Bilancio Consolidato 2022;
3. *DI DARE ATTO*, ai sensi dell'art.3, comma 4 della Legge 241/90 e successive modifiche ed integrazioni, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale di Brescia al quale è possibile presentare i propri rilievi entro e non oltre 60 giorni o in alternativa è possibile presentare ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo pretorio.

IL PRESIDENTE
EMANUELE MORASCHINI

IL SEGRETARIO GENERALE
MAURIZIO SACCHI