

**Determinazione Dirigenziale n° 2215/2023**

SETTORE CULTURA E SOCIALE, FORMAZIONE E ISTRUZIONE, TURISMO E RBB
Proposta n° 638/2023

OGGETTO: INDIZIONE DI PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE, ASSISTENZA E SVILUPPO COMPONENTI EVOLUTIVE DEL SOFTWARE CLAVISNG - CIG A01C16BFE5. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA.

IL DIRETTORE

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e successiva variazione;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 169 del 02/05/2023 di conferimento alla Dott.ssa Simona Zambelli dell'incarico di direzione dell'Area delle Risorse, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari – Controllo di Gestione, del Settore delle Risorse Umane, del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB – Ufficio Progettazione Europea e Pianificazione Strategica Territoriale – Ufficio per la Gestione delle Funzioni in Materia di Fondi Comuni Confinanti e del Settore della Innovazione fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con il Piano delle Performance 2023-2025 allegato al PIAO, OBO 24 "Gestione della Rete Bibliotecaria" - SER 24.008 "Sviluppo della RBB e gestione continuativa e centralizzata di servizi condivisi... *omissis*";
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025 allegato al PIAO;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei Contratti Pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (d'ora innanzi "Codice");

Richiamata

- la Legge Regione Lombardia 7 ottobre 2016 - n. 25 Politiche regionali in materia culturale - Riordino normativo riconosce, in generale, che l'ambito organizzativo ottimale dei servizi culturali in Lombardia deve essere articolato in "circuiti, sistemi e reti" e attribuisce (art. 4 e art. 10 stessa legge) alle Province un ruolo strategico nella programmazione e nell'esercizio di funzioni amministrative riguardanti "le attività e lo sviluppo dei sistemi bibliotecari locali e delle biblioteche di enti locali";
- l'Intesa tra Regione Lombardia, UPL, Province lombarde e Città Metropolitana di Milano per il rilancio degli Enti e per l'esercizio delle funzioni confermate ex legge regionale 19/2015 e legge regionale 32/2015 (Biennio 2022-2023), rafforza il ruolo delle Province rispetto alla Legge Regionale sopra citata anche nell'ambito dello sviluppo dei Sistemi bibliotecari e delle biblioteche locali;

Atteso che la Provincia di Brescia:

- è ideatrice e capofila della Rete Bibliotecaria Bresciana (d'ora in poi RBB) struttura di cooperazione costituita nel 2012 e formalizzata con una specifica Convenzione tra la Provincia di Brescia e gli otto Sistemi Bibliotecari (riconoscendo una cooperazione di fatto avviata nel 1986);
- garantisce alle biblioteche della Rete Bibliotecaria l'attività di fornitura, manutenzione, assistenza e sviluppo delle componenti aggiuntive del sistema informatico gestionale in uso presso la RBB (attualmente ClavisNG), fulcro dei servizi della RBB e della cooperazione con le reti bibliotecarie partner;
- al fine di perseguire una maggiore integrazione dei servizi bibliotecari e per condividere strumenti e modelli innovativi con altre reti bibliotecarie, ha sottoscritto accordi con gli enti gestori di 7 importanti reti bibliotecarie lombarde (cremonese, bergamasca, comasca, mantovana, lodigiana, CUBI area milanese-brianzola e CSBNO area milanese) e sono in corso di verifica nuove collaborazioni con altri soggetti lombardi e non solo;

Verificato che:

- l'incarico sopra citato, affidato alla ditta Comperio srl per il periodo 18/02/2022-17/02/2024 (determinazione dirigenziale n. 122/2022) scadrà nel mese di febbraio 2024;
- è necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio in quanto deve essere garantita la continuità delle prestazioni nel rispetto degli obblighi assunti nei confronti delle biblioteche e dei Sistemi bibliotecari aderenti alla RBB e delle reti partner;

Preso atto che il servizio prevede, oltre all'assistenza e alla manutenzione dell'applicativo in oggetto, anche lo sviluppo di componenti evolutive dello stesso, attività che richiedono un significativo tempo di verifica e collaudo;

Ravvisata pertanto l'esigenza di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto individuando degli operatori economici che abbiano i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali adeguati;

Verificato ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto forniture analoghe a quelle del presente provvedimento di affidamento;

Dato atto che

- l'importo presunto per lo svolgimento del servizio in oggetto, posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo quadro è stimato in € 680.000,00 (IVA esclusa);

Documento firmato digitalmente

- l'importo delle opzioni è di € 81.600,00 (IVA esclusa);
- il valore complessivo (comprensivo di opzioni) ammonta a € 761.600,00 (IVA esclusa);

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Rilevato che ai sensi dell'art. 17 del Codice:

- la scelta dell'operatore economico dovrà avvenire per mezzo di procedura aperta sopra soglia di rilevanza comunitaria, mediante sottoscrizione di un Accordo quadro aggiudicato a favore di un unico operatore ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del Codice, mediante l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2 del Codice;
- l'appalto non è suddiviso in lotti stante l'unicità delle prestazioni che non sono separabili e che realizzano un servizio unitario;
- l'Accordo quadro avrà la durata di 48 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e che sarà comunque possibile aggiudicare un contratto specifico fino all'ultimo giorno di validità dello stesso per una durata massima di 24 mesi;
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
- l'Accordo quadro e i contratti specifici verranno sottoscritti in modalità elettronica in forma di scrittura privata;
- con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;
- il costo della manodopera, stimato dal Settore proponente sulla base delle tabelle retributive CCNL "Commercio, Terziario, Distribuzione e Servizi", ai sensi dell'art. 41, comma 13 del Codice, ammonta ad € 578.000,00 per l'intera durata dell'Accordo quadro;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010 n. 136, per la procedura è stato acquisito il seguente CIG A01C16BFE5;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Marina Menni, Funzionario Bibliotecario del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB;
- ai sensi dell'art. 114 e dell'allegato II.14 del codice, all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto specifico sarà, eventualmente, nominato il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DEC);
- in applicazione della deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 621 del 20/12/2022 il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari a € 410,00;
- si dà atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, qualora dovuti;

Evidenziato che la conclusione dell'Accordo quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo medesimo;

Ritenuto quindi, ai sensi degli articoli 32 del Codice e 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, di procedere all'avvio della procedura in oggetto, espletata mediante piattaforma telematica di negoziazione di Azienda Regionale per l'Innovazione e degli Acquisti, ARIA Spa della Regione Lombardia;

Visto il Capitolato prestazionale, l'elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, i criteri di valutazione delle offerte e il Quadro economico, lo schema di Accordo quadro e del contratto esecutivo quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Codice, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti:

- gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 come modificato dal D.L. 187 del 12.11.2010 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. per le motivazioni di cui in premessa, di indire una procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi degli articoli 14, 59 e 71 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lett. a) del medesimo decreto per l'affidamento del servizio di manutenzione, assistenza e sviluppo componenti evolutive del software ClavisNG, finalizzata alla sottoscrizione di un Accordo quadro con un unico operatore (CIG A01C16BFE5);
2. di dare atto che l'importo presunto per lo svolgimento del servizio posto a base di gara e corrispondente all'importo dell'Accordo quadro è stimato in € 680.000,00 (IVA esclusa), l'importo delle opzioni (di cui all'art. 120 del Codice) è di € 81.600,00 (IVA esclusa) e che il valore complessivo del lotto (comprensivo di opzioni) ammonta a € 761.600,00 (IVA esclusa);
3. di dare atto che:
 - si provvederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta ammessa purché ritenuta congrua e conveniente per questa Provincia;
 - l'Accordo quadro avrà la durata di 48 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso e che sarà comunque possibile aggiudicare un contratto specifico fino all'ultimo giorno di validità dello stesso per una durata massima di 24 mesi;
 - l'Accordo quadro e i contratti specifici verranno sottoscritti in modalità elettronica in forma di scrittura privata;
 - con riferimento al D. Lgs. n. 81/2008 i servizi in oggetto non prevedono rischi da "interferenze" in merito alla sicurezza e non è pertanto necessaria la redazione del DUVRI e non saranno previsti oneri per la sicurezza necessari alla eliminazione dei rischi da interferenze;

- ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - ai sensi dell'articolo 108, comma 10 del Codice, la Stazione appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
 - la conclusione dell'Accordo quadro non impegna in alcun modo questa Provincia ad appaltare prestazioni oggetto dell'Accordo quadro né tanto meno ad appaltarle fino al raggiungimento del limite di importo definito dall'Accordo quadro;
 - il costo della manodopera, stimato dal Settore proponente sulla base delle tabelle retributive CCNL "Commercio, Terziario, Distribuzione e Servizi", ai sensi dell'art. 41, comma 13 del Codice, ammonta per l'intera durata dell'Accordo quadro a € 578.000,00 (al netto dell'IVA di legge);
 - al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 13/08/2010, n. 136, recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", è stato acquisito il CIG;
4. di impegnare per le spese di pubblicità la spesa complessiva di € 2.000,00 alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 9000322 del Bilancio di Previsione 2023/2025 € SER. 24.008 - esigibilità 2023;
 5. di impegnare la spesa di € 410,00 come contributo gravante sulla Stazione Appaltante previsto per la richiesta del CIG - Codice Identificativo di Gara (vedi deliberazione n. 621/2022 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione) alla Missione 05, Programma 02, Capitolo 9000322 - SER 24.008, sull'Esercizio 2023 del Bilancio di previsione 2023-2025 - esigibilità 2023;
 6. di approvare il Capitolato prestazionale, l'elenco dei requisiti di partecipazione alla procedura di gara, i criteri di valutazione delle offerte e il Quadro economico, lo schema di AQ e del contratto esecutivo quali allegati e parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
 7. di dare atto che si procederà, con successiva determinazione dirigenziale, a seguito dell'aggiudicazione e della stipula del contratto di Accordo quadro, alla eventuale aggiudicazione del singolo appalto (specifico o derivato) ed alla conseguente stipula di singoli contratti applicativi e che, con il medesimo atto, si provvederà ad impegnare la relativa spesa, per gli importi ivi stimati, compatibilmente con la disponibilità finanziaria;
 8. di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 15 comma 1 del Codice, è la Dott.ssa Marina Menni, Funzionario Bibliotecario del Settore Cultura e Sociale, Formazione e Istruzione, Turismo e RBB;
 9. all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto specifico sarà, eventualmente, nominato il Direttore dell'Esecuzione del contratto (DEC);
 10. di dare atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, qualora dovuti;
 11. di dare atto che la procedura di gara sarà espletata dal Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;
 12. di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;
 13. di dare atto, infine, che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al Tribunale Amministrativo Regionale – Sezione di Brescia nel rispetto dei termini di legge.

[1](#) Convenzione tra la Provincia di Brescia e gli Enti gestori dei Sistemi bibliotecari (Comuni di Chiari, Manerbio, Palazzolo S/O, Rezzato e Comunità Montana di Valle Camonica, Valle Sabbia, Valle Trompia) approvata con D.G.P. n. 515 del 19/12/2011 e sottoscritta in data 13/02/2012

Brescia, li 11-10-2023

II DIRIGENTE
SIMONA ZAMBELLI