



Determinazione Dirigenziale n° 2085/2023

UFFICIO CUC CM VALLETROMPIA
Proposta n° 192/2023

OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA EX ART. 21 NONIES, L. 241/90 DEGLI ATTI RELATIVI ALLA PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO DEI SOPRASSUOLI FORESTALI DELLE PARTICELLE 8A-9-10-13-14A-14B NEL COMUNE DI COLLIO (BS) - CODICE NUTS: ITC47 - CIG: A009EBBDDF - CUP: C18H22001750002

IL RESPONSABILE DELLA CUC SEDE DISTACCATA DI VALLE TROMPIA

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 di approvazione Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e successive variazioni e la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 13/04/2023 di approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell’incarico di direzione dell’Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta – Soggetto Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro - Centri per l’Impiego e di direzione amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino alla scadenza del mandato;
- il Decreto del Presidente della Comunità Montana di Valle Trompia prot. n. 5885 del 08/05/2023, con il quale si conferisce, all’Arch. Alessandro Abeni, l’incarico di Responsabile dell’Area Territorio, Agricoltura e Ambiente della Comunità Montana di Valle Trompia (BS);
- la richiesta variazione elenco personale assegnato, inserendo, quale Dirigente Responsabile della C.U.C. Area Vasta Brescia – Sdt di Valle Trompia, l’Arch. Alessandro Abeni in sostituzione dell’Arch. Fabrizio Veronesi., inviata alla CUC Area Vasta Brescia –Sede Principale n. prot. 6277 del 17/05/2023;
- la determinazione dirigenziale del Dirigente della C.U.C Area Vasta Brescia Dott. Fabio De Marco n. 943 del 22.05.2023 del con la quale prende atto della nomina dell’Arch. Alessandro Abeni quale Dirigente Responsabile della C.U.C. Area Vasta Brescia – Sede Distaccata Territoriale di Valle Trompia;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 31 del 28/07/2022, con la quale la Provincia di Brescia ha approvato lo schema di «Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, 2023-2032» e lo schema di «Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, scadenza 31/12/2027»;
- il decreto n. 186 del 19/07/2022 del Presidente della Provincia di Brescia che ha approvato il

«Regolamento di organizzazione sul funzionamento della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”», vigente dal 01/01/2023;

- la Delibera dell’Assemblea della Comunità Montana di Valle Trompia n. 29 del 29/09/2022, di approvazione dello Schema di Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” –2023-2032» e lo schema di «Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, scadenza 31/12/2027 e del relativo Regolamento della Centrale di Committenza Area Vasta Brescia;
- l’articolo 4, comma 1 del Regolamento CUC, secondo il quale la Centrale di Committenza opera con il personale e i collaboratori ad essa assegnati dalla Provincia e da ciascuna Comunità Montana così come da “Convenzione tra la provincia di Brescia e la Comunità Montana di Valle Trompia per l’utilizzo di personale temporaneamente assegnato, ai sensi dell’art.1 comma 124 legge 145/2018, alla Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” stipulata in data 04/07/2019;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con:

- Il rispetto delle misure di prevenzione della corruzione e per la trasparenza di cui alla sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza” del vigente Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 nella sede di Valle Trompia approvato con delibera della Giunta della Comunità Montana di Valle Trompia n. 72 del 05/05/2022;

Visti:

- il decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, recante “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e successive modificazioni ed integrazioni, con riferimento alle disposizioni ancora applicabili fino al 31/12/2023, ai sensi dell’art. 225, comma 2, del Codice;

Richiamati:

- la Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, sottoscritta dal Comune di Collio V.T. (BS) in data 30/01/2023;
- la Determina a contrarre n. 38 del 30/08/2023 adottata dal Comune di Collio V.T. (BS) per l’indizione di una procedura di gara negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell’art. 50, comma 1 lettera c) del D.lgs 36/2023;
- la Nota Prot. Prov. 164539/2023 del 31/08/2023 con la quale il Comune di Collio V.T. (BS) ha richiesto alla CUC “Area Vasta Brescia” – Sede distaccata territoriale di Valle Trompia di procedere all’espletamento della sopracitata procedura di gara;
- la lettera d’invito (Procedura ID 173654068) trasmessa agli operatori economici invitati alla procedura di gara tramite piattaforma Sintel di ARIA SPA in data 01/09/2023;

Documento firmato digitalmente

- il Verbale di gara del 08/09/2023 (seduta amministrativa);
- il Verbale di gara del 08/09/2023 (seduta economica minor prezzo);
- la Determina dirigenziale n. 1994 del 08/09/2023 di approvazione dei verbali di gara e di proposta di aggiudicazione

Premesso che

- La Lettera di Invito è stata pubblicata, sulla piattaforma di e-procurement ARIA/SINTEL di Regione Lombardia in data 01/09/2023 e sul sito internet della Provincia di Brescia sezione “Amministrazione trasparente” in data 08/09/2023;
- il termine ultimo per la presentazione delle offerte è stato fissato alle ore 09:00 del 08/09/2023;
- entro i termini previsti dalla Lettera di Invito, sulla piattaforma e-procurement di ARIA – Regione Lombardia denominata Sintel (ID 173654068) è pervenuta un’unica offerta da parte dell’operatore economico EDIL 98 di Zanardelli Enzo con sede legale in Collio (BS) Via Serramando n. 59 25060 P.IVA 03872450980 C.F. ZNRNZE98H22F471C;
- con Verbale del 08/09/2023 (seduta amministrativa), l’Autorità di Gara, esaminata la documentazione amministrativa presentata dal suddetto operatore economico, constatava che, per la dimostrazione dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale, richiesti dal Comune di Collio V.T., lo stesso si era avvalso dell’impresa ausiliaria: TANGHETTI DIEGO con sede legale in 25061 BOVEGNO (BS) via ALDO MORO n. 3 - P.IVA 02112590982 - C.F. TNGDGI56H25B100R;
- con Verbale del 08/09/2023 (seduta economica minor prezzo), l’Autorità di Gara, proponeva l’aggiudicazione in favore dell’operatore economico: **EDIL 98 di Zanardelli Enzo con sede legale in Collio (BS) Via Serramando n. 59 25060 P.IVA 03872450980 C.F. ZNRNZE98H22F471C**, che offriva un ribasso del 5,00% corrispondente ad un importo pari ad € 228.830,03 al netto dell’IVA di legge (di cui € 164.200,00 quali costi della manodopera ed € 3.400,00 quali oneri propri della sicurezza aziendali) oltre a € 1.200,00 di oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- con Determina dirigenziale n. 1994 del 08/09/2023 venivano approvati i suddetti verbali e proposta l’aggiudicazione all’unico concorrente in gara;

Vista la Nota Prot. Prov. 175149/2023 del 19/09/2023 con la quale il Comune di Collio V.T. (BS) ha trasmesso a questa Stazione Appaltante la Determina n. 43 del 19/09/2023 di annullamento degli atti della gara in oggetto (Det. n. 38 del 30/08/2023 di indizione di gara e n. 41 del 11/09/2023 di aggiudicazione, del Responsabile dell’area Tecnica Geom. Urbano Lazzari) e richiesta di indizione di una nuova procedura negoziata ai sensi dell’art. 76 comma 2 lettera a) del D.lgs 36/2023;

Considerato che:

- con Determina n. 41 del 11/09/2023, il Comune di Collio V.T. (BS) affidava i lavori della procedura in oggetto all' O.E. **EDIL 98 di Zanardelli Enzo P.IVA 03872450980 C.F. ZNRNZE98H22F471C**, che si avvaleva, per la dimostrazione dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale (Cat. SOA OG13), dell'impresa ausiliaria: TANGHETTI DIEGO - P.IVA 02112590982 - C.F. TNGDGI56H25B100R;
- da successiva verifica effettuata dal Comune di Collio V.T. (BS) presso Regione Lombardia, anche a seguito di comunicazione del 13.09.2023 di Comunità Montana di V. T. nella persona del Dott. Forestale Giacomo Remedio circa la legittimità dell'affidamento, è emerso che l'operatore economico EDIL 98 di Zanardelli Enzo P.IVA 03872450980 C.F. ZNRNZE98H22F471C era privo di iscrizione all'albo delle imprese boschive, requisito imprescindibile per la partecipazione alla gara in oggetto;
- il Comune di Collio V.T. (BS) non ha proceduto alla stipula del contratto con l'operatore economico risultato aggiudicatario per la procedura in oggetto;

Considerato altresì

- che l'adozione di un provvedimento di annullamento di un atto di gara rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante da poter esercitare in qualsiasi fase di una procedura di gara ad evidenza pubblica, quando siano riscontrati vizi che ne possono pregiudicare i principi sanciti dalla normativa o comunque risulti più conveniente per l'Ente evitare le incertezze di un contenzioso giudiziale;

Ritenuto che gli atti predisposti dal Comune di Collio V.T. (BS) evidenziano profili di criticità con le prescrizioni del Codice degli Appalti circa la legittimità dell'affidamento;

Al fine di consentire una revisione degli atti di gara ed evitare le incertezze di un possibile contenzioso si procede all'annullamento in autotutela ex art. 21 nonies, L. 241/90 degli atti relativi alla "PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO DEI SOPRASSUOLI FORESTALI DELLE PARTICELLE 8A-9-10-13-14A-14B NEL COMUNE DI COLLIO (BS) - CODICE NUTS: ITC47 - CIG: A009EBBDDF - CUP: C18H22001750002";

Considerato di procedere ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera a) del D.lgs 36/2023, su incarico affidato dal Comune di Collio V.T. (BS) con Determina Dirigenziale n. 43 del 19/09/2023, all'espletamento di nuova procedura di gara nella cui Lettera di Invito dovranno essere precisati, a pena di esclusione, i requisiti in argomento;

Rilevato che l'adozione del presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e, pertanto, non necessita del rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 147-bis del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Preso atto che il presente provvedimento è munito del parere di regolarità amministrativa previsto dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'articolo 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico degli Enti Locali";

DETERMINA

1. DI APPROVARE i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. DI PROCEDERE all' annullamento in autotutela ex art. 21 nonies, L. 241/90 degli atti relativi alla "PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI MIGLIORAMENTO DEI SOPRASSUOLI FORESTALI DELLE PARTICELLE 8A-9-10-13-14A-14B NEL COMUNE DI COLLIO (BS) - CODICE NUTS: ITC47 - CIG: A009EBBDDF - CUP: C18H22001750002";
3. DI PROCEDERE, su incarico affidato dal Comune di Collio V.T. (BS) con Determina Dirigenziale n. 43 del 19/09/2023, all'espletamento di nuova procedura di gara, stesso oggetto, avente le caratteristiche contenute nella suddetta Determina, mediante procedura negoziata ex art. 76 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 36/2023 da aggiudicare con il criterio del Minor Prezzo ex art. 50 comma 4 del medesimo Decreto, nella cui Lettera di Invito dovranno essere precisati, a pena di esclusione, i requisiti in argomento;
4. DI DAR PUBBLICITÀ al presente atto tramite pubblicazione nell'albo on-line della Provincia di Brescia.
5. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art.3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga l'atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. - Sezione di Brescia.

Brescia, li 21-09-2023

II DIRIGENTE
ALESSANDRO ABENI