

**Determinazione Dirigenziale n° 1608/2023****SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA  
Proposta n° 179/2023**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ARTICOLO 76 COMMA II LETTERA "C" D.LGS. 36/2023 (CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI) RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO A POSTE ITALIANE S.P.A. DEL SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE SANZIONI PER LE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA EMESSI DAL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE DI BRESCIA – CIG: 9959194ADF**

**IL DIRIGENTE****Richiamati:**

le deliberazioni del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 e n. 12 del 13/04/2023, di approvazione - rispettivamente - del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e relativi allegati e del Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati;

il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;

il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 11/07/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;

il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento al Dott. Fabio De Marco dell'incarico di direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro - Centri per l'Impiego e di Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

**Verificati:**

il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;

la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.59: "Attività di supporto amministrativo al Corpo della Polizia Provinciale", SER.011: "Acquisto di forniture e servizi – Fasi programmazione e affidamento di contratti per il Settore" del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2023/2025;

**Visto** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36: "Codice dei Contratti Pubblici" (d'ora innanzi anche "Codice");

**Rilevato** che il Corpo di Polizia Provinciale di Brescia espleta le attività di vigilanza stradale previste dal vigente Codice della Strada, nell'ambito delle quali provvede al contrasto dei comportamenti attuati

in violazione delle norme ivi contenute mediante la contestazione e la verbalizzazione di sanzioni amministrative dallo stesso disciplinate;

**Evidenziato che** le attività di cui al capoverso precedente necessitano di apposito servizio di notifica postale, in ossequio a quanto previsto dall'art. 201 C.d.S., secondo le modalità previste dalla Legge 20 novembre 1982, n. 890;

**Considerato che** - mediante Determinazione dirigenziale n. 1630 del 22/10/2021, successivamente prorogata con analogo atto n. 1896 del 24/10/2022 - il Dirigente del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari aveva provveduto ad affidare il servizio sopra richiamato all'operatore economico "Poste Italiane S.p.A", con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006), in quanto storicamente unico operatore in grado di erogare il c.d. "servizio universale" relativo alla notificazione degli atti giudiziari;

**Rilevato che**, facendo seguito a quanto già anticipato nelle premesse della Determinazione dirigenziale 1896/2022, l'Amministrazione - in seguito all'abrogazione del regime di monopolio in favore di Poste Italiane S.p.a. del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari disposta con Legge n. 124 del 04/08/2017, con decorrenza dall'01/09/2017 - ha deciso di aprire al mercato l'affidamento del servizio in oggetto;

**Visti:**

l'art. 1, comma 58 della L. 124/2017 che demanda ad AGCOM la determinazione dei requisiti necessari per l'abilitazione al servizio in argomento, mediante acquisizione di licenza individuale speciale;

la delibera AGCOM n. 77/18/CONS che approva il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni al Codice della Strada;

le Linee-guida n. 16 per l'affidamento degli appalti pubblici nei servizi postali aggiornate con delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022 e analoga delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/04/2022;

**Considerato che** la Provincia di Brescia, con Determinazione dirigenziale n. 1294 del 23/06/2023, ha avviato una procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del D.Lgs. 50/2016 (il Codice dei contratti pubblici vigente all'epoca della pubblicazione della procedura di gara stessa) per l'affidamento del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, delle sanzioni al C.d.S. e degli atti connessi redatti dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia e dai Corpi/Service di Polizia locale dei comuni che intenderanno aderire - mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro di durata quadriennale ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016;

**Rilevato che**, nell'atto di cui al punto precedente, la Stazione Appaltante fissava i requisiti necessari per la partecipazione alla procedura, interamente gestita tramite piattaforma telematica "Sintel" di Aria S.p.a., che prevedevano, tra l'altro, il possesso della licenza individuale speciale abilitante allo svolgimento dell'attività di notificazione di atti giudiziari e contravvenzioni in ambito nazionale (A1) ovvero la sola attività di notificazione dei verbali di violazione al C.d.S. in ambito nazionale (B1), conformemente a quanto previsto dalle Delibere AGCOM nn. 77/18/CONS e 116/22/CONS e Delibera ANAC n. 185 del 13/04/2022;

**Valutato che** l'espletamento della procedura d'appalto sopra richiamata impegnerà l'Amministrazione nelle attività di selezione dei contraenti per un arco temporale al momento difficilmente prevedibile e comunque verosimilmente incompatibile con l'imminente esaurimento - stimato intorno alla metà del mese di luglio 2023 - delle somme impegnate in occasione della proroga tecnica del servizio in atto, disposta con Determinazione dirigenziale n. 1896/2022;

**Considerato che**, come riportato nella documentazione di gara in atti, il nuovo affidamento mediante Accordo Quadro avrà decorrenza indicativamente dall'01/01/2024, mentre l'attuale affidamento del servizio a Poste Italiane S.p.a. si esaurirà a metà del mese di luglio 2023 – lasciando così un periodo di mancata copertura del servizio;

**Riscontrato inoltre che:**

nonostante le previsioni normative, vi sono ritardi nella realizzazione del progetto “piattaforma delle notifiche digitali” di cui al Bando PNRR, scaduto l'11 novembre 2022, a cui molti Enti hanno già aderito;

a far data dal 6 luglio 2023 l'avvio e l'obbligo del domicilio digitale anche per le persone fisiche attraverso l'INAD (indice nazionale dei domicili digitali) è diventato uno strumento facoltativo e non più obbligatorio;

essendo la notifica delle sanzioni un adempimento obbligatorio per l'Ente, indipendentemente dalle semplificazioni normative o dai processi di digitalizzazione, la Provincia di Brescia ha incaricato mediante affidamento diretto Poste Italiane prudentemente e per brevi periodi nell'attesa del processo di liberalizzazione del mercato e dell'evolversi del processo di digitalizzazione;

**Ritenuto** quindi necessario, nelle more della definizione della procedura ristretta di cui sopra, procedere all'affidamento del servizio mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023 (di seguito anche “Codice”), all'operatore economico uscente - Poste Italiane S.p.a.;

**Rilevato in particolare che** il ricorso alla procedura di cui al precedente punto è giustificato, ai sensi del comma II, lettera c) del medesimo art. 76, dall'esigenza di dare continuità al servizio, non disponendo dei tempi tecnici sufficienti per attendere la definizione della procedura d'appalto avviata con Determinazione 1296/2023;

**Ritenuto inoltre che** non è possibile, ai sensi del comma VII dell'art. 76 del Codice, consultare altri soggetti operanti sul mercato, circostanza che richiederebbe una completa riorganizzazione del servizio al fine di garantire un passaggio di consegne tra operatori affidatari incompatibile con le esigenze di celerità connesse al presente affidamento, tenuto conto anche della temporaneità del servizio oggetto di aggiudicazione mediante il presente provvedimento, nelle more dello svolgimento della nuova procedura di gara per l'affidamento pluriennale del servizio medesimo;

**Considerato che** risulta impossibile prevedere, allo stato attuale, il numero esatto di verbali che saranno oggetto di notificazione dalla metà del mese di luglio 2023 sino all'01/01/2024 e che pertanto si ritiene sufficiente - sulla scorta delle tariffe attualmente in essere tra la Stazione Appaltante e l'aggiudicataria – impegnare la somma di € 450.000,00 riservandosi sin d'ora la facoltà di estendere il valore del contratto sino a concorrenza di ulteriori € 450.000,00;

**Dato atto che:**

*l'art. 76, comma I, del Codice prevede che: “Le stazioni appaltanti possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara quando ricorrono i presupposti fissati dai commi seguenti, dandone motivatamente conto nel primo atto della procedura in relazione alla specifica situazione di fatto e alle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, e nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. A tali fini le stazioni appaltanti tengono conto degli esiti delle consultazioni di mercato eventualmente eseguite, rivolte anche ad analizzare i mercati europei oppure, se del caso, extraeuropei”;*

Documento firmato digitalmente

l'art. 76 comma II lettera "c" prevede che: *“Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: [...] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dalla stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati; le circostanze invocate per giustificare l'estrema urgenza non devono essere in alcun caso imputabili alle stazioni appaltanti”*;

per le motivazioni suesposte sussistono le condizioni di cui alla lettera c) del comma II dell'art. 76 del Codice;

- l'importo della procedura, comprensivo di opzioni, ammonta ad € 900.000,00 (IVA esente) - di cui € 450.000,00 per l'affidamento del servizio e sino a ulteriori € 450.000,00 per l'esercizio di eventuali opzioni ex art. 120 comma I lettera "a", ai sensi del quale: *“Fermo quanto previsto dall'articolo 60 per le clausole di revisione dei prezzi, i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti, sempre che, nelle ipotesi previste dalle lettere a) e c), nonostante le modifiche, la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa possano ritenersi inalterate: a) se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione [...]”*;

ai sensi dell'art. 18, comma 1, primo periodo, del Codice, il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata in modalità elettronica;

l'art. 76 comma VII del Codice prevede che: *“Ove possibile, le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei [...]”*;

per i motivi sopra esposti non è possibile consultare ulteriori operatori economici per l'affidamento del servizio oggetto del presente provvedimento;

per le motivazioni di urgenza sopra dettagliatamente esposte - nelle more della definizione della procedura ristretta per l'affidamento del servizio con decorrenza indicativa dall'01/01/2024 e stante l'imminente scadenza dell'affidamento derivante dalla procedura negoziata attualmente in atto - la scelta del contraente ricade sull'operatore economico uscente, Poste Italiane S.p.a., l'unico in grado di garantire la piena continuità del servizio già in essere, sia dal punto di vista quantitativo e qualitativo (inerente la copertura del servizio di postalizzazione sul 100% dei CAP nazionali) sia dal punto di vista organizzativo, poiché tale scelta non richiederebbe - da parte della scrivente S.A. - la necessità di riorganizzare attività, procedure e software in uso al nuovo affidatario;

**Tenuto conto che** in tema di imposta di bollo per i contratti pubblici si rende applicabile quanto previsto dalla Tabella A dell'allegato I.4 del Codice;

**Preso atto:**

dei tariffari in vigore di Poste Italiane S.p.a., pubblicati sul portale internet dell'impresa e già applicati al rapporto negoziale attualmente in essere con la stessa, che con il presente atto si approvano;

della guida alla notifica all'Estero di atti giudiziari ed extragiudiziari in materia civile

Documento firmato digitalmente

e commerciale, redatta dal Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale – Direzione generale per gli Italiani all’Estero e le politiche migratorie – Ufficio IV Notifiche e delle allegate tabelle A e B;

che le tariffe applicate in virtù delle condizioni generali del contratto sono esenti da I.V.A;

**Verificato** che, ai sensi di quanto disposto all’art. 18, comma III, lett. a) del Codice, il termine dilatorio non si applica trattandosi di procedura nella quale viene ammessa un’unica offerta;

**Ritenuto** di affidare all’operatore economico “Poste Italiane S.p.a.”, con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006) il servizio in oggetto, con decorrenza dal 15/07/2023 al 31/12/2023 - salvo diverso termine finale antecedente, qualora venisse formalizzato anticipatamente l’A.Q. a seguito dell’espletamento della procedura ristretta citata - e sino a concorrenza dell’importo di € 450.000,00 (IVA esente) - riservandosi l’esercizio, nel corso della validità del rapporto negoziale, di estendere il valore del contratto sino a ulteriori € 450.000,00 – prendendo atto e accettando le tariffe e le condizioni generali del servizio in essere offerte da Poste Italiane e presenti sul portale internet dell’azienda ([www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html](http://www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html));

**Dato atto altresì che**

ai sensi dell’art. 15, comma I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: 9959194ADF;

**Preso atto che** il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall’articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** l’art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

**DETERMINA**

1. per le motivazioni suesposte, di affidare - ai sensi dell’art. 76, comma I e comma II lettera c) del D.Lgs. 36/2023 - il servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni al Codice della Strada elevate dal Corpo di Polizia Provinciale di Brescia per il periodo dal 15/07/2023 al 31/12/2023 (salvo anticipata definizione della procedura ristretta richiamata nelle premesse del presente atto) all’operatore economico: “POSTE ITALIANE S.p.A.” con sede legale a Roma in viale Europa n. 190 (P.Iva: 01114601006) - per un importo massimo pari a € 450.000,00 (IVA esente) - oltre all’eventuale esercizio, in corso di validità del contratto, dell’opzione sino a ulteriori € 450.000,00;

2. di impegnare la spesa complessiva di € **450.000,00** (IVA esente) al bilancio di previsione pluriennale 2023/2025, come segue:

ANNO	CAPITOLO	IMPORTO	PEG	CdC	FP
2023	10001029	€ 450.000,00	SER.59.011	POL00040	C0306013

3 di riservare a successivi atti l’assunzione di ulteriori impegni di spesa per l’eventuale

Documento firmato digitalmente

esercizio dell'opzione di aumento del valore del contratto sino a concorrenza della somma di € 450.000,00 - ai sensi dell'art. 120 comma I lettera "a" D.Lgs. 36/2023;

4 di dare atto del rilascio del parere sull'uso fondi da parte del Comandante del Corpo di Polizia Provinciale, agli atti;

5 di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara: 9959194ADF;

6 di dare atto che ai sensi dell'art. 15 co. I del Codice, è nominato quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale di Brescia, Commissario Capo Coordinatore Dario Saleri;

7 di dare atto che - ai sensi dell'art. 18, comma I, primo periodo D. Lgs. n. 36/2023 il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante scrittura privata in modalità elettronica;

8 di impegnare l'importo di € 410,00 sul capitolo 1000976 del bilancio 2023 - esigibilità 2023 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo dovuto dalla Stazione Appaltante, secondo quanto previsto dalla Delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022;

9 di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 21-07-2023

II DIRIGENTE  
FABIO DE MARCO