



COMUNE DI BRESCIA

CONSIGLIO COMUNALE

Delib. n. 33

Data 29/03/2023

OGGETTO: ADOZIONE DELLA VARIANTE AL PIANO DELLE REGOLE E AL PIANO DEI SERVIZI DEL VIGENTE P.G.T. FINALIZZATA ALLA LOCALIZZAZIONE DEL SERVIZIO PER LA MOBILITÀ "ELISUPERFICI/ELIPORTI (M9)" - BASE HEMS NELL'AREA SITA IN COMUNE DI BRESCIA, VIA GHISLANDI, SU ISTANZA DELL' AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA SU AREA DI PROPRIETÀ DELLA SOCIETÀ S.I.A.B. S.R.L.

Adunanza del 29/03/2023

Seduta pubblica di Prima convocazione.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

DELBONO EMILIO	--	GIORI CAPPELLUTI DAVIDE	--
ALBINI DONATELLA	Si	GORRUSO GIUSEPPE	Si
BENZONI FABRIZIO	--	GUINDANI DIONIGI	Si
BIASUTTI MIRCO	Si	MAGGI MICHELE	Si
BORDONALI SIMONA	--	MARGAROLI MATTIA	Si
BRAGHINI ANNA	Si	NARDO BEATRICE	Si
CALOVINI GIANGIACOMO	--	NATALI GIANPAOLO	Si
CAMMARATA ROBERTO	Si	OMODEI ROBERTO	Si
CURCIO ANDREA	Si	PAPARAZZO ANGELAMARIA	Si
FANTONI MICHELA	Si	PARENZA LAURA	Si
FERRARI LUCIA	Si	PATITUCCI FRANCESCO	Si
FONTANA PAOLO	Si	POZZI MARCO	Si
FORESTI GIOVANNA	Si	ROVETTA MONICA	Si
GAGLIA TOMMASO	--	TACCONI MASSIMO	Si
GALPERTI GUIDO	Si	UNGARI GIUSEPPE	Si
GASTALDI MELANIA	--	VILARDI PAOLA	Si
GHIDINI GUIDO	Si		

Sono presenti anche gli Assessori:

CASTELLETTI LAURA	--	MORELLI ROBERTA	--
CANTONI ALESSANDRO	--	MUCHETTI VALTER	Si
CAPRA FABIO	Si	SCAGLIA DILETTA	Si
FENAROLI MARCO	Si	TIBONI MICHELA	Si
MANZONI FEDERICO	Si		

Presiede il Consigliere Roberto Cammarata

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

OGGETTO: ADOZIONE DELLA VARIANTE AL PIANO DELLE REGOLE E AL PIANO DEI SERVIZI DEL VIGENTE P.G.T. FINALIZZATA ALLA LOCALIZZAZIONE DEL SERVIZIO PER LA MOBILITÀ "ELISUPERFICI/ELIPORTI (M9)" - BASE HEMS NELL'AREA SITA IN COMUNE DI BRESCIA, VIA GHISLANDI, SU ISTANZA DELL' AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA SU AREA DI PROPRIETÀ DELLA SOCIETÀ S.I.A.B. S.R.L.

La Giunta comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

Il Consiglio Comunale

Premesso:

- che il Comune di Brescia è dotato di Piano di Governo del Territorio, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 17/44571 P.G. in data 9.2.2016, vigente dal 15.6.2016 con l'avvenuta pubblicazione sul B.U.R.L. n. 24 - serie Avvisi e Concorsi - e successivamente modificato;
- che detto Piano è stato modificato da ultimo con la variante di adeguamento della componente geologica e idrogeologica del PGT al PGRA, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 27.9.2021, divenuta efficace con pubblicazione sul B.U.R.L. il 16.3.2022;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 23.1.2023 è stata adottata la quarta variante al P.G.T., finalizzata al potenziamento del sistema di cintura verde, all'incremento dell'offerta di servizi anche ecosistemici, all'incentivazione di processi di rigenerazione urbana e sociale e all'adeguamento alle previsioni di progetti di mobilità sostenibile, attualmente in corso di approvazione;
- che il Comune di Brescia ospita attualmente una base di elisoccorso HEMS (Helicopter Emergency Medical Service - Servizio medico di emergenza con elicottero, come definito dall'art. 3 del Regolamento ENAC "Infrastrutture a servizio dell'attività HEMS" del 22.12.2016) presso l'elisuperficie all'interno dell'ASST degli Spedali Civili di Brescia e realizzata agli inizi degli anni 2000;
- che, tuttavia, le caratteristiche tecniche delle strutture esistenti presso l'ASST degli Spedali Civili non risultano più rispondenti alle necessità e scopi di una base HEMS e, pertanto, è divenuto indispensabile procedere alla ricollocazione della suddetta base presso altra sede;

Dato atto che la realizzazione della nuova base HEMS prevede l'edificazione di:

- piazzola di atterraggio, priva di ostacoli al decollo su due direzioni opposte;
- piazzole di sosta;
- hangar di dimensioni in pianta 22 x 22 m., con portone di ingresso di larghezza non inferiore a 15 m. per altezza utile di 6,5 m.;
- unità abitativa con vani dedicati per medico, infermiere, pilota, copilota, tecnico di volo, tecnico del CNSAS, personale antincendio e altri locali dedicati alla sala ristoro, sala operativa e magazzino farmaci;

Tenuto conto:

- che l'Azienda Regionale Emergenza Urgenza, sulla base delle specifiche tecniche sopra riportate, ha esperito un'indagine pubblica finalizzata all'individuazione di un'area dalle dimensioni idonee con sufficiente spazio circostante libero da ostacoli ai fini dell'effettuazione, in condizioni di sicurezza, delle manovre di decollo e di approdo;
- che in esito alla predetta indagine, cui ha fattivamente concorso anche il Comune di Brescia, effettuata sulla base di criteri tecnici di idoneità all'esercizio del volo (a titolo esemplificativo e non esaustivo: individuazione di una rotta di atterraggio/decollo conforme alle norme aeronautiche relativamente alla presenza di ostacoli, lontananza da siti residenziali, assenza di vincoli ambientali, facilità di accesso), AREU ha individuato un'unica area sita in via Ghislandi della superficie complessiva pari a circa mq. 25.000 e catastalmente individuata nel Catasto Terreni al foglio 227, particella 202;
- che l'area di cui trattasi è di proprietà della società S.I.A.B. S.r.l., la quale è stata coinvolta in tutti i passaggi procedurali disciplinati dal presente provvedimento;

Preso atto:

- che il P.G.T. vigente colloca l'area interessata dall'intervento in "area di salvaguardia e mitigazione ambientale" (art. 85, lett. c, delle N.T.A.), ricompresa all'interno dei confini del PLIS delle Colline (art. 86 delle N.T.A.) e la stessa viene classificata all'interno degli "Ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico" ai sensi del P.T.C.P. vigente, pur essendo ricompresa nella perimetrazione del sito inquinato nazionale "Brescia - Caffaro" sotto il profilo della matrice "falde";
- che, ai sensi dell'art. 56 delle N.T.A. del vigente P.G.T., è previsto, in ogni caso, che "Con specifica Variante al PGT e relativa procedura di VAS, nelle "aree di salvaguardia e mitigazione ambientale" (art. 85.c), nei "tessuti a prevalente

destinazione produttiva" (art. 81 lettera P) e nelle aree destinate a "servizi tecnologici (T)", all'esterno della perimetrazione dei Plis, potrà essere ammessa la realizzazione di un servizio per la mobilità limitatamente alla categoria "Elisuperfici/Eliporti (M9)" nel rispetto della normativa vigente in materia";

- che, pertanto, l'Agencia Regionale Emergenza Urgenza con nota del 31.12.2020, P.G. n. 298778, ha presentato un'istanza di approvazione di variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. finalizzata alla localizzazione della base HEMS in via Ghislandi, su area di proprietà della società S.I.A.B. S.r.l.;

Considerato:

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 235 del 15.6.2022 si è dato formale avvio al procedimento di variante, ai sensi dell'art. 56 N.T.A., al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T., ex art. 13 della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii, finalizzata alla localizzazione del servizio per la mobilità "elisuperfici/eliporti (M9)" - base HEMS nell'area sita in Comune di Brescia, Via Ghislandi di proprietà S.I.A.B. S.r.l.;
- che con la deliberazione sopra citata, si è dato formale avvio altresì Procedimento congiunto con la Provincia di Brescia di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e dell'art. 4 della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii., in quanto la variante comporta modifica anche delle previsioni del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, per quanto riguarda gli ambiti destinati all'attività agricola di interesse strategico e per quanto riguarda il perimetro del PLIS delle Colline;
- che con determinazione dirigenziale n. 1600 del 24.6.2022 è stato individuato il percorso metodologico e procedurale di Valutazione Ambientale Strategica previsto dagli indirizzi di cui al D.Lgs. n. 152/2006, alla deliberazione di Giunta Regionale n. 9/761 del 10.11.2010 e alla deliberazione di Giunta Regionale n. 9/3836 del 25.7.2012;
- che dal giorno 5.7.2022, ai sensi del punto 5.4 della D.G.R. 25.7.2012 n. 9/3836 mod. 1U si è messo a disposizione degli Enti preposti in materia ambientale il Rapporto Preliminare sui possibili impatti ambientali significativi, e relativi allegati, predisposto dal Comune di Brescia e pubblicato sul sito istituzionale, sul SIVAS di Regione Lombardia e ne è stata data notizia con avviso pubblicato all'Albo Pretorio on line;
- che dalla medesima data per trenta giorni consecutivi, pertanto fino al 4.8.2022 gli Enti hanno potuto far pervenire propri pareri, contributi e osservazioni;
- che in data 18.7.2022 si è tenuta la prima Conferenza di Valutazione - fase preliminare, con l'obiettivo principale di presentare il Rapporto preliminare sui possibili impatti

- ambientali significativi e acquisire eventuali pareri, contributi e osservazioni nel merito;
- che dal 2.11.2022, in esito alla prima Conferenza di Valutazione e alla luce dei contributi pervenuti, si è messo a disposizione il Rapporto Ambientale sui possibili impatti ambientali significativi, e i relativi allegati, predisposto dal Comune di Brescia e pubblicato sul SIVAS di Regione Lombardia, sul sito istituzionale del Comune e ne è stata data notizia mediante avviso pubblicato all'Albo Pretorio on line;
 - che dalla medesima data ed entro il termine di quarantacinque giorni, pertanto fino al 19.12.2022, chiunque, in caso di interesse avrebbe potuto presentare proprie osservazioni;

Riscontrato che in relazione al Rapporto Preliminare sui possibili impatti ambientali significativi sono pervenuti in totale n. 2 contributi, pareri, proposte da parte di Enti competenti in materia ambientale e precisamente da ARPA Lombardia e ATS Brescia;

Considerato:

- che in data 18.11.2022 è stata trasmessa la convocazione alla seconda Conferenza di Valutazione - fase di consultazione pubblica per il giorno 1.12.2022, agli Enti territorialmente interessati e ai soggetti competenti in materia ambientale con P.G. n. 359815 e alle Associazioni ambientaliste e portatori di interesse in campo ambientale con P.G. n. 359849;
- che, acquisiti i verbali delle Conferenze di Valutazione e valutati i suggerimenti, le osservazioni e obiezioni pervenuti a seguito del contributo degli Enti, dei privati e delle associazioni, l'Autorità Competente in collaborazione con l'Autorità Procedente ha espresso Parere Motivato in data 10.1.2023, P.G. n. 9146 dell'11.1.2023, ai sensi dell'art. 15, comma 1, D.Lgs. n. 152/2006, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Vista la Dichiarazione di Sintesi dell'Autorità Procedente per la VAS di cui al P.G. n.10734 del 12.1.2023, che costituisce parte integrante e sostanziale della variante al P.G.T. in adozione e dato atto che è stato affisso all'albo pretorio dal 12.1.2023 al 27.1.2023 avviso di messa a disposizione della stessa;

Dato atto:

- che si è provveduto a pubblicare la decisione finale sul sito Sivas con l'indicazione della sede ove prendere visione di tutta la documentazione oggetto dell'istruttoria;
- che nel periodo intercorrente tra l'adozione e la pubblicazione dell'avviso di approvazione degli atti della variante al P.G.T. si applicano le misure di salvaguardia ai sensi dell'art. 13, comma 12, della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii.;

Visti:

- la relazione tecnica firmata digitalmente in data 27.2.2023 e allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- la Legge Regionale 12/2005 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

Dato atto che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati, dopo la loro approvazione, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013, come modificato dall'art. 43 del D.Lgs. n. 97/2016, sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione trasparente;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 28.2.2023 dal Responsabile suppl. del Settore Pianificazione Urbanistica e del Responsabile del Settore Bilancio e Ragioneria in data 1.3.2023, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del D.L. 174/2012;

Dato atto che la commissione consiliare "urbanistica" ha espresso in data 21.3.2023 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

d e l i b e r a

- a) di prendere atto e conseguentemente di recepire i contenuti, le prescrizioni e le modifiche, ai sensi della normativa in premessa richiamata, del Parere Motivato redatto dall'Autorità Competente, in collaborazione con l'Autorità Procedente, per la Valutazione Ambientale Strategica in data 10.1.2023, P.G. n. 9146 dell'11.1.2023, e della Dichiarazione di Sintesi redatta dall'Autorità Procedente di cui al P.G. n. 10734 del 12.1.2023, entrambi allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- b) di adottare, per i motivi di cui in premessa, la variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. finalizzata alla localizzazione del servizio per la mobilità "elisuperfici/eliporti (m9)" - base HEMS nell'area sita in Comune di Brescia, via Ghislandi, presentata da Agenzia Regionale Emergenza Urgenza;
- c) di dare atto:
 - che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. anche sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione trasparente;

- che gli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. saranno depositati entro 90 giorni dall'adozione, a pena di inefficacia degli stessi, nella Segreteria del Settore Pianificazione Urbanistica per un periodo continuativo di 30 giorni, ai fini della presentazione di osservazioni nei successivi 30 giorni;
- che gli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. seguiranno la procedura di approvazione di cui alla L.R. 12/2005 e ss.mm.ii.;
- che nel periodo intercorrente tra l'adozione e la pubblicazione dell'avviso di approvazione degli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. si applicheranno le misure di salvaguardia previste dall'art. 13, comma 12, della L.R. n. 12/2005 in relazione agli interventi, oggetto di domanda di permesso di costruire, ovvero di segnalazione certificata di inizio attività o di comunicazione di inizio lavori asseverata, che risultino in contrasto con le previsioni degli atti medesimi;

d) di dare atto altresì che tutta la documentazione costituente la variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. sarà trasmessa ai seguenti Enti:

- Provincia di Brescia
- ARPA Lombardia
- ATS Brescia
- Regione Lombardia

e) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000, per un più celere prosieguo degli atti conseguenti.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n.33.

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessore Tiboni, si hanno gli interventi dei consiglieri Vilardi, Maggi, Pozzi, Ghidini, Tacconi, Galperti e la replica finale dell'assessore Tiboni.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto dei consiglieri Albini, Tacconi, Parenza.

Indi il Presidente del Consiglio mette in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di cui sopra, che viene approvata con 24 voti favorevoli. Si dà atto che

non hanno preso parte alla votazione, perché temporaneamente assenti dall'aula, i consiglieri Natali e Vilardi.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di prendere atto e conseguentemente di recepire i contenuti, le prescrizioni e le modifiche, ai sensi della normativa in premessa richiamata, del Parere Motivato redatto dall'Autorità Competente, in collaborazione con l'Autorità Procedente, per la Valutazione Ambientale Strategica in data 10.1.2023, P.G. n. 9146 dell'11.1.2023, e della Dichiarazione di Sintesi redatta dall'Autorità Procedente di cui al P.G. n. 10734 del 12.1.2023, entrambi allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- b) di adottare, per i motivi di cui in premessa, la variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. finalizzata alla localizzazione del servizio per la mobilità "elisuperfici/eliporti (m9)" - base HEMS nell'area sita in Comune di Brescia, via Ghislandi, presentata da Agenzia Regionale Emergenza Urgenza;
- c) di dare atto:
 - che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. anche sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione trasparente;
 - che gli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. saranno depositati entro 90 giorni dall'adozione, a pena di inefficacia degli stessi, nella Segreteria del Settore Pianificazione Urbanistica per un periodo continuativo di 30 giorni, ai fini della presentazione di osservazioni nei successivi 30 giorni;
 - che gli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. seguiranno la procedura di approvazione di cui alla L.R. 12/2005 e ss.mm.ii.;
 - che nel periodo intercorrente tra l'adozione e la pubblicazione dell'avviso di approvazione degli atti della variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. si applicheranno le misure di salvaguardia previste dall'art. 13, comma 12, della L.R. n. 12/2005 in relazione agli interventi, oggetto di domanda di permesso di costruire, ovvero di segnalazione certificata di inizio attività o di comunicazione di inizio lavori asseverata,

che risultino in contrasto con le previsioni degli atti medesimi;

d) di dare atto altresì che tutta la documentazione costituente la variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi del vigente P.G.T. sarà trasmessa ai seguenti Enti:

- Provincia di Brescia
- ARPA Lombardia
- ATS Brescia
- Regione Lombardia

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 22 voti favorevoli. Si dà atto:

- che, pur presenti in aula, non hanno preso parte alla votazione i consiglieri Margaroli e Tacconi;
- che non hanno preso parte alla votazione, perché temporaneamente assenti dall'aula, i consiglieri Natali e Vilardi.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.