

**Determinazione Dirigenziale n° 1294/2023****SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA  
Proposta n° 157/2023**

**OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA AI SENSI DELL'ART. 61 DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II. PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI, DELLE SANZIONI DEL CODICE DELLA STRADA E DELLE COMUNICAZIONI CONNESSE DEL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE E DEI COMUNI ADERENTI, FINALIZZATA ALLA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON DUE OPERATORI ECONOMICI, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4, DEL D.LGS. 50/2016 E SS.MM.II.- CIG 99081797F7. APPROVAZIONE DEI REQUISITI DI PARTECIPAZIONE E DEL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE.**

**IL DIRIGENTE****Richiamati:**

- le deliberazioni del Consiglio Provinciale n. 5 del 03/04/2023 e n. 12 del 13/04/2023, di approvazione - rispettivamente - del Documento Unico di Programmazione 2023/2025 e relativi allegati e del Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 200 del 07/06/2023 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2023-2024;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 171 del 02/05/2023 di conferimento dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'*Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante - CUC di Area Vasta - Soggetto aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro - Centri per l'impiego* e della *Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza*, fino alla scadenza del mandato amministrativo del Presidente della Provincia;

**Verificati:**

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;
- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.17: “*miglioramento della sicurezza stradale - prevenzione e repressione delle infrazioni stradali*”, SER.17.002: “*controllo della velocità*” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e integrazioni, recante: “*Codice dei contratti pubblici*” (d’ora innanzi anche “*Codice*”);

**Richiamati:**

- l'art. 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita Determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii (d'ora innanzi "Codice"), il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Premesso** che la Provincia di Brescia, in qualità di Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e mediante espletamento di una procedura ristretta ai sensi dell'articolo 61 del medesimo decreto, intende affidare – a seguito di appalti specifici – il servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, delle sanzioni del codice della strada e delle comunicazioni connesse del Corpo di Polizia Provinciale e dei comuni aderenti, finalizzata alla sottoscrizione di un accordo quadro con due operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

**Evidenziato** che potranno aderire all'iniziativa esclusivamente quei Comuni che avranno aderito all'aggiudicando accordo quadro relativo al servizio di supporto alla verbalizzazione;

**Rilevata** la necessità di implementare, mediante lo strumento contrattuale dell'Accordo Quadro, un sistema di affidamento del servizio che risulti flessibile e abbia valenza pluriennale, in grado di rispondere alle esigenze del Comando di Polizia Provinciale di Brescia e, al contempo, a quelle dei Comandi di Polizia Locale aderenti alla procedura in oggetto;

**Considerato che** l'attuale servizio di postalizzazione, affidato con determinazione dirigenziale n. 1630/2021 è in esaurimento;

**Rilevato che** il servizio di postalizzazione è consequenziale al nuovo servizio di verbalizzazione (che sarà attivato nelle prossime settimane, una volta conclusa la relativa procedura di gara) del quale, oltre alla Polizia Provinciale della Provincia di Brescia, ne potranno fruire anche i Comandi dei Comuni aderenti al relativo Accordo Quadro;

**Dato atto che:**

- la gara che si intende promuovere, per quanto sopra espresso, sarà esperita mediante una Procedura ristretta ai sensi degli articoli 35, 54 e 61 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e integrazioni.
- la procedura di gara sopra indicata è finalizzata alla sottoscrizione di un Accordo Quadro con due operatori, ai sensi dell'articolo 54 del Codice, che recita: "*Le stazioni appaltanti*

*possono concludere accordi quadro nel rispetto delle procedure di cui al presente codice. La durata di un accordo quadro non supera i quattro anni per gli appalti nei settori ordinari e gli otto anni per gli appalti nei settori speciali, salvo in casi eccezionali, debitamente motivati in relazione, in particolare, all'oggetto dell'accordo Quadro [...] Nell'ambito di un accordo quadro concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso”;*

- la procedura sarà aggiudicata mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto dall'art. 95, comma 3 del Codice;
- l'art. 58 del Codice prevede che le Stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione, nel rispetto delle disposizioni dettate dal Codice;
- non vi è convenzione Consip attualmente attiva, ai sensi dell'articolo 26, comma I, L. 488/1999 - relativa al servizio in oggetto;
- l'Accordo Quadro avrà una durata di 4 (quattro) anni, a decorrere dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- durante tutto il periodo di validità dell'accordo quadro potranno essere attivati uno o più appalti specifici;
- ciascun contratto specifico potrà avere una durata massima di 24 mesi e potrà proseguire anche dopo la scadenza del contratto di accordo purché venga attivato entro l'ultimo giorno della scadenza dell'accordo quadro;
- ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- ai sensi dell'articolo 95, comma XII del Codice, la Stazione Appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 32, comma XIV, del Codice, il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, mentre i singoli contratti esecutivi saranno redatti, in modalità elettronica, in forma di scrittura privata semplice;
- ai sensi dell'art. 35, comma IV del Codice, il valore stimato della procedura, corrispondente all'importo complessivo dell'Accordo quadro, è pari a € 25.000.000,00 oltre IVA di legge;
- il costo della manodopera verrà indicato nella documentazione di gara;
- ai sensi dell'art. 51 del Codice, l'appalto non è stato suddiviso in lotti, poiché il servizio è da considerarsi funzionalmente unitario;
- l'importo degli oneri per la sicurezza, ai sensi dell'art. 26, co. 5 del D.Lgs. n. 81/2008, è pari a zero (€ 0,00) in quanto non sono previsti rischi da interferenze e non è pertanto necessaria la redazione del D.U.V.R.I.;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla

L.136/2010, per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): 99081797F7.

- il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, è il sottoscritto;
- ai sensi dell'art. 101 del Codice e delle Linee guida n. 3 di A.N.A.C., all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto esecutivo sarà nominato, sussistendone i presupposti, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);
- in relazione ai singoli contratti esecutivi, ogni Amministrazione locale aderente all'Accordo Quadro provvederà a nominare il proprio R.U.P. e potrà, qualora ne sussistano i presupposti, nominare un proprio D.E.C.;

**Verificato** che, in applicazione della delibera ANAC 20/12/2022 n. 621, il valore della procedura d'appalto è uguale o maggiore a € 20.000.000,00 - sussiste l'obbligo del versamento del contributo di gara pari ad € 880,00 a carico della Stazione Appaltante;

**Ritenuto** quindi, ai sensi degli articoli 32 del Codice e 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, di procedere all'avvio della procedura in oggetto, espletata mediante la piattaforma telematica di negoziazione dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (A.R.I.A. S.p.a.) della Regione Lombardia e di approvare i seguenti requisiti di partecipazione alla procedura in oggetto:

a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

b) Possesso della licenza individuale speciale, in corso di validità alla data di scadenza per la presentazione delle candidature, avente ad oggetto, alternativamente:

- l'abilitazione a svolgere l'attività di notificazione di atti giudiziari e contravvenzioni in ambito nazionale (A1)

- l'abilitazione a svolgere la sola attività di notificazione delle violazioni del codice della strada in ambito nazionale (B1)

rilasciata ai sensi del "Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)" allegato alla Delibera 77/18/CONS dell'AGCom, conformemente a quanto previsto nelle linee guida Anac – AGCom n. 16 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali, approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCom n. 116/22/CONS del 13/4/2022 12.9 e 12.10). La licenza, alla scadenza del termine di presentazione delle candidature, deve essere operativa e tale deve permanere per tutto l'espletamento della procedura di gara e altresì per l'intera durata dello svolgimento del servizio. Si precisa che la richiesta del possesso della licenza individuale speciale in ambito nazionale è giustificata dalla necessità della stazione appaltante di sottoscrivere l'accordo quadro con operatori economici in grado di coprire con il servizio di notificazione tutto il territorio italiano in considerazione dei fabbisogni previsti della stazione appaltante e degli aderenti e del transito sul territorio degli enti a cui tale servizio è rivolta di veicoli condotti

da soggetti potenzialmente residenti su tutto il territorio italiano. L'avvenuto adempimento - alla data di presentazione della domanda di partecipazione - degli obblighi di formazione di cui all'art. 9 del Regolamento sopra menzionato e quindi l'operatività della licenza speciale, ove non risultasse dalla pubblicazione dell'informazione sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia deve essere comprovata con idonea attestazione del medesimo Ministero. In sede di partecipazione è consentita autocertificazione ai sensi del DPR n. 445/2000 contenente tutti gli elementi idonei a verificare il contenuto presso l'Autorità competente. Il presente requisito non dovrà essere dimostrato dalla società Poste Italiane S.p.A., qualora interessata a partecipare alla presente procedura, in quanto affidataria del Servizio Universale ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 22 luglio 1999, n. 261 "Attuazione della Direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e la cui concessione per l'espletamento del Servizio Postale Universale è stata confermata con DM 17 aprile 2000.

**Precisato che**, in merito al criterio di aggiudicazione l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, lett. a), del Codice attribuendo all'offerta tecnica un punteggio massimo di 80 punti e all'offerta economica un punteggio massimo di 20 punti e che le modalità di valutazione delle offerte saranno indicate nella lettera di invito che verrà inviata ai candidati ammessi alla seconda fase della presente procedura di gara;

**Richiamati** gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Preso atto** che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D. Lgs. n. n. 267/2000;

**Visto** l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

### **DETERMINA**

1. per le motivazioni espresse in premessa, di dare avvio alla gara a procedura ristretta ai sensi dell'art. 61 del Codice e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, delle sanzioni del codice della strada e delle comunicazioni connesse del Corpo di Polizia Provinciale e dei Comuni aderenti, finalizzata alla sottoscrizione di un accordo quadro con due operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, del Codice e ss.mm.ii.;
2. di dare atto che il citato appalto sarà aggiudicato - previo esperimento di una procedura di gara ristretta sopra soglia di rilevanza comunitaria da aggiudicarsi mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (80/20) ai sensi dell'articolo 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. a due operatori economici, con i quali verrà sottoscritto un Accordo Quadro di durata quadriennale;
3. di approvare i seguenti requisiti di partecipazione:
  - a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

b) Possesso della licenza individuale speciale, in corso di validità alla data di scadenza per la presentazione delle candidature, avente ad oggetto, alternativamente:

- l'abilitazione a svolgere l'attività di notificazione di atti giudiziari e contravvenzioni in ambito nazionale (A1)

- l'abilitazione a svolgere la sola attività di notificazione delle violazioni del codice della strada in ambito nazionale (B1)

rilasciata ai sensi del "Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285)" allegato alla Delibera 77/18/CONS dell'AGCom, conformemente a quanto previsto nelle linee guida Anac – AGCom n. 16 per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali, approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCom n. 116/22/CONS del 13/4/2022 12.9 e 12.10). La licenza, alla scadenza del termine di presentazione delle candidature, deve essere operativa e tale deve permanere per tutto l'espletamento della procedura di gara e altresì per l'intera durata dello svolgimento del servizio. Si precisa che la richiesta del possesso della licenza individuale speciale in ambito nazionale è giustificata dalla necessità della stazione appaltante di sottoscrivere l'accordo quadro con operatori economici in grado di coprire con il servizio di notificazione tutto il territorio italiano in considerazione dei fabbisogni previsti della stazione appaltante e degli aderenti e del transito sul territorio degli enti a cui tale servizio è rivolta di veicoli condotti da soggetti potenzialmente residenti su tutto il territorio italiano. L'avvenuto adempimento - alla data di presentazione della domanda di partecipazione - degli obblighi di formazione di cui all'art. 9 del Regolamento sopra menzionato e quindi l'operatività della licenza speciale, ove non risultasse dalla pubblicazione dell'informazione sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia deve essere comprovata con idonea attestazione del medesimo Ministero. In sede di partecipazione è consentita autocertificazione ai sensi del DPR n. 445/2000 contenente tutti gli elementi idonei a verificare il contenuto presso l'Autorità competente. Il presente requisito non dovrà essere dimostrato dalla società Poste Italiane S.p.A., qualora interessata a partecipare alla presente procedura, in quanto affidataria del Servizio Universale ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 22 luglio 1999, n. 261 "Attuazione della Direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e la cui concessione per l'espletamento del Servizio Postale Universale è stata confermata con DM 17 aprile 2000.

4. di dare atto che la descrizione dettagliata delle attività e le modalità di esecuzione della stesse saranno contenute nel capitolato descrittivo e prestazionale che sarà reso disponibile, unitamente alla lettera di invito, agli operatori economici ammessi alla seconda fase della procedura;

5. di dare atto che il valore della procedura di gara, corrispondente al valore dell'Accordo Quadro ammonta ad € 25.000.000,00 (al netto di IVA di legge);

6. di dare atto che l'importo per gli oneri della sicurezza è pari a zero (€ 0,00) in quanto non sono previsti rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma V, D.Lgs. n. 81/2008;

7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 69 R.D. 827/1924 la Stazione appaltante si riserva la

facoltà di procedere ad aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, nonché di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;

8. di demandare alla Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta della Provincia di Brescia - l'esperimento della relativa procedura di gara sulla piattaforma di e-procurement "Sintel" di Aria S.p.a.;

9. di dare atto che si procederà, con successiva determinazione dirigenziale, a seguito dell'aggiudicazione e della stipula del contratto di Accordo Quadro, alla eventuale aggiudicazione del singolo appalto ed alla conseguente stipula di singoli contratti applicativi e che, con il medesimo atto, si provvederà ad impegnare la relativa spesa, per gli importi ivi stimati, compatibilmente con la disponibilità finanziaria;

10. di dare atto che, al fine di assolvere gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010, per la procedura da espletare è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G.): 99081797F7.

11. di dare atto che il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, mentre i singoli contratti esecutivi saranno stipulati, in modalità elettronica, in forma di scrittura privata semplice;

12. di dare atto che la sottoscrizione dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito dal medesimo Accordo Quadro;

13. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 co. I del Codice, è il sottoscritto e che all'atto dell'aggiudicazione del singolo contratto esecutivo sarà nominato, sussistendone i presupposti, il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.);

14. di dare atto che a seguito dell'adozione della determinazione di aggiudicazione del singolo appalto, saranno quantificati e successivamente liquidati a favore dei dipendenti degli uffici a supporto del RUP e del DEC, gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice, qualora dovuti;

15. di impegnare, in applicazione della delibera ANAC 20/12/2022 n. 621, la spesa di € 880,00, interamente esigibile nell'anno in corso, al Capitolo 1000881 a titolo di contributo di gara a carico della Stazione Appaltante, associandola all'obiettivo OBO.59, SER.011 del PEG 2022/2024;

16. di impegnare la spesa di € 4.000,00 interamente esigibile nell'anno in corso, quale eventuale costo massimo della Commissione giudicatrice, al Capitolo 10001028, associandola all'obiettivo OBO.59, SER.011 del PEG 2022/2024

17. di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR - Sezione di Brescia - nei termini di legge.

Brescia, li 23-06-2023

II DIRIGENTE  
FABIO DE MARCO