

PROCEDURA APERTA PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER MINORI DIVERSAMENTE ABILI, SCUOLA POTENZIATA E SERVIZI INTEGRATIVI-COMPLEMENTARI

PERIODO 01.09.2023 AL 31.08.2025

(con possibilità di rinnovo per ulteriori anni due, ossia periodo dal 01.09.20215 al 31.08.2027)

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

A. CONTESTO E MOTIVAZIONI

La gara, oggetto della presente relazione, si rende necessaria al fine di individuare il soggetto affidatario della gestione del servizio di assistenza educativa scolastica dei/delle bambini/e e degli/delle alunni/e con disabilità certificata ai sensi della L. 104/92, dei servizi integrativi scolastici e del servizio di scuola potenziata per i comuni che attualmente hanno conferito la gestione associata a codesta Azienda, ovvero i comuni di: Ambivere, Bonate Sopra, Bonate Sotto, Bottanuco, Brembate di Sopra, Calusco d'Adda, Caprino Bergamasco, Chignolo d'Isola, Cisano Bergamasco, Filago (a partire dall'anno scolastico 2024/2025), Madone, Mapello, Medolago, Ponte San Pietro, Pontida, Solza, Suisio, Terno d'Isola, Villa d'Adda (a partire dall'anno scolastico 2024/2025).

Il servizio verrà garantito alle bambine e ai bambini della scuola dell'infanzia, alle alunne e agli alunni della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado, alle studentesse e agli studenti della scuola secondaria di secondo grado, residenti nei comuni aderenti alla gestione associata sopra citata, con disabilità certificata ai sensi della legge 5 febbraio 1992, n. 104, al fine di promuovere e garantire il diritto all'educazione, all'istruzione e alla formazione. L'assistenza educativa scolastica rientra nei servizi di supporto all'integrazione scolastica e pertanto, ai sensi della normativa nazionale e regionale vigente, viene attivata a seguito di valutazione da parte del Collegio di Accertamento ATS per le situazioni con diagnosi funzionale del servizio UONPIA territoriale di riferimento. Il servizio in argomento, attraverso progetti educativi individualizzati erogati prevalentemente in contesto scolastico, vuole essere una risposta ai bisogni di promozione delle condizioni di benessere e di inclusione scolastica e sociale della persona, secondo a quanto disposto da:

- L.104/1992 e successive integrazioni;
- L. 297/1994 Approvazione del Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado”;
- L.328/2000;
- L.3/2008 e s.m.i.;
- Linee Guida del 4 agosto 2009 per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità emanate dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca;

- Deliberazione della Giunta Regione Lombardia n. IX/2185 del 04/08/2011 avente ad oggetto “Determinazione in ordine al processo di individuazione e accompagnamento dell’alunno con disabilità ai fini dell’integrazione scolastica”;
- Legge 13 Luglio 2015, n. 107 (c. 181 delega al Governo) riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti;
- Decreto Legislativo 66/2017 “Inclusione Scolastica degli alunni con Disabilità”;
- Decreto Interministeriale 182/2020 “Adozione del modello nazionale di piano educativo individualizzato e delle correlate linee guida, nonché modalità di assegnazione delle misure di sostegno agli alunni con disabilità, ai sensi dell’articolo 7, comma 2-ter del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 66.”.

In particolare, il servizio è costituito dal complesso di prestazioni di natura socioassistenziale aventi i seguenti obiettivi:

- promuovere e sostenere le autonomie personali, le capacità di relazione e socializzazione e l’interazione della persona con il proprio contesto sociale e scolastico;
- contribuire a realizzare il diritto all’istruzione, garantito dalla legge 53/2003, favorendo l’integrazione scolastica finalizzata alla promozione della personalità e alla piena formazione degli alunni con disabilità secondo le proprie capacità;
- facilitare le relazioni tra famiglia, scuola e territorio, all’interno di una progettualità condivisa con gli enti e operatori coinvolti;
- rendere operativa la collaborazione con i Servizi territoriali (Servizio Sociale Comunale, ATS, NPI e servizi socializzanti ed educativi (Oratori) per garantire la coerenza del progetto educativo);
- collaborare alla costruzione e realizzazione del “Progetto di Vita” dell’alunno diversamente abile;
- contribuire alla diffusione di “buone prassi” nell’ottica della cultura delle diversità, dell’accoglienza e della solidarietà, contrastando ogni forma di isolamento.

Attualmente per l’espletamento dei suddetti servizi sono in corso di esecuzione due distinti contratti d’appalto:

- contratto del 09/09/2021 repertorio contratti n. 59/2021 avente ad oggetto “AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER MINORI DIVERSAMENTE ABILI, SCUOLA POTENZIATA E SERVIZI INTEGRATIVI-COMPLEMENTARI PER L’AMBITO TERRITORIALE “ISOLA BERGAMASCA E BASSA VAL SAN MARTINO” - PERIODO: DAL 01.09.2021 AL 31.08.2023 - C.I.G.: 78993551F7” stipulato, a seguito di procedura aperta, con l’impresa Società Cooperativa Sociale AERIS, con sede in Vimercate (MB);

- contratto del 20/09/2022 repertorio contratti n. 39/2022 avente ad oggetto “AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER MINORI DIVERSAMENTE ABILI RESIDENTI NEI COMUNI DI BONATE SOPRA E TERNO D’ISOLA AFFERENTI ALL’AMBITO TERRITORIALE ISOLA BERGAMASCA E BASSA VAL SAN MARTINO. PERIODO 01.09.2022 - 31.08.2023 - C.I.G.: 9232751327” stipulato, a seguito di espletamento di procedura negoziata, con ALCHIMIA SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE, con sede in Bergamo in qualità di mandataria di R.T.I. costituito con la società LAVORARE INSIEME COOPERATIVA

SOCIALE, avente sede in Almè (BG), che assume il ruolo di mandante. La durata del già menzionato affidamento riferita ad un solo anno scolastico (a.s. 2022/2023) è stata definita dalle Amministrazioni comunali con delibere di Consiglio Comunale n. 2 del 10/02/2022 (Comune di Bonate Sopra) e n. 14 del 30/04/2022 (Comune di Terno d'Isola), che hanno disposto l'allineamento delle scadenze contrattuali dei due contratti in essere relativi ai servizi di assistenza educativa scolastica degli alunni diversamente abili, al fine di procedere, nel corso dell'anno 2023, all'espletamento di un'unica gara d'appalto per la gestione unitaria dei servizi. Con la gestione integrata dei servizi si intende garantire una progettazione più efficace ed efficiente dal punto di vista organizzativo e del coordinamento funzionale degli interventi rivolti agli utenti oltre che ad una proficua ottimizzazione nell'uso delle risorse professionali messe a disposizione dall'Appaltatore. In sede progettuale ed organizzativa, l'intervento di un unico operatore economico risulta essere la soluzione più idonea ad assicurare la completezza dei servizi ed a consentire la continuità delle stesse figure professionali, con particolare riferimento alle figure educative impiegate nel servizio di inclusione dei/delle bambini/e e degli/delle alunni/e con disabilità e nei servizi integrativi scolastici. La crescita esponenziale nell'ultimo decennio del numero di bambini/e e alunni/e con certificazioni di disabilità ha determinato la necessità di riflessioni costruttive, volte alla ricerca di nuovi assetti organizzativi che coniughino sia la necessità di garantire condizioni di inclusione e benessere per i/le bambini/e e gli/le alunni/e e per il contesto educativo/scolastico, sia l'adozione di nuovi criteri di razionalizzazione organizzativa e di sostenibilità economica, verificabili mediante azioni di sperimentazione. Azienda Isola nella consapevolezza dell'impossibilità di continuare a soddisfare l'incessante domanda che interessa il servizio di assistenza educativa scolastica con l'erogazione di interventi tradizionali, ha ritenuto di attuare nuove proposte innovative e modelli organizzativi più flessibili.

In tale nuovo contesto si inserisce il presente appalto che, a partire dal prossimo anno educativo/scolastico 2023/2024, intende affidare ad un unico operatore economico la gestione unificata del servizio di assistenza educativa scolastica dei/delle bambini/e e degli/delle alunni/e con disabilità, del servizio di pre/post scuola e del servizio di scuola potenziata. L'individuazione di un unico referente garantirà l'omogeneità e l'integrazione dei progetti educativi e delle azioni pedagogiche che gli operatori saranno chiamati a realizzare permettendo relazioni caratterizzate dalla continuità delle figure educative di riferimento e dall'organicità degli interventi, elementi particolarmente importanti nell'età evolutiva degli utenti a cui i servizi sono rivolti oltre che ad un razionale utilizzo delle risorse umane e. L'aggiudicatario attuerà la gestione unitaria dei seguenti servizi: a) assistenza educativa scolastica dei/delle bambini/e e degli/delle alunni/e con disabilità certificata in base alla L.104/92 che frequentano le sedi scolastiche- statali e paritarie- presenti nei 25 Comuni dell'ambito dell'Isola Bergamasca e Bassa Val San Martino che conferiscono il servizio all'Azienda e tutte le altre sedi scolastiche fuori ambito territoriale eventualmente frequentate dagli frequentate dagli alunni diversamente abili certificati residenti nei Comuni di Ambivere, Bonate Sopra, Bonate Sotto, Bottanuco, Brembate di Sopra, Calusco d'Adda, Caprino Bergamasco, Chignolo d'Isola, Cisano Bergamasco, Filago (a partire dall'anno scolastico 2024/2025), Madone, Mapello, Medolago, Ponte San Pietro, Pontida, Solza, Suisio, Terno d'Isola, Villa d'Adda (a partire dall'anno scolastico 2024/2025). Occasionalmente i minori

possono essere domiciliati in comune fuori provincia o regione (es. minore in carico presso comunità terapeutiche, minore in affidamento etc...) e frequentare, per tali ragioni, istituti scolastici distanti dal territorio sopra citato. Infine, viene prevista l'opzione di proroga tecnica di n.6 mesi (IVA esclusa) pari € 2.130.458,38.

b) assistenza educativa presso il Plesso Potenziato, (di seguito denominata AES Plesso Potenziato) attualmente ubicato presso l'Istituto Comprensivo di Bonate Sotto (Bg).

c) gestione servizi integrativi extrascolastici (pre-post scuola, assistenza tempo mensa).

d) assistenza educativa a favore dei minori con disabilità certificata in base alla L.104/92 presso centri estivi nei periodi di chiusura della scuola.

Le caratteristiche, le funzioni e l'organizzazione specifica di ogni singolo servizio sono dettagliatamente descritti nel Capitolato Speciale d'Appalto.

Per la particolarità dei servizi richiesti, si ritiene di addivenire alla scelta del contraente e all'aggiudicazione dell'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D. Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del medesimo Decreto Legislativo, con assegnazione di 20 punti massimi all'offerta economica e di 80 punti massimi all'offerta tecnica.

B. AFFIDAMENTO IN UN UNICO LOTTO

Il Cda di Azienda Isola con deliberazione n.8 del 16.02.2023 si esprime favorevole alla proposta tecnica di procedura aperta a lotto unico. Attraverso la gestione integrata e unitaria dei servizi si intendono conseguire i seguenti vantaggi:

- semplificazione e miglioramento delle attività organizzative e di monitoraggio da parte della Stazione Appaltante. L'unitarietà gestionale dei servizi e la conseguente presenza di un unico interlocutore garantisce, soprattutto nella fase di esecuzione del contratto, una migliore e più celere conoscenza dell'andamento dei servizi, l'efficienza dei flussi comunicativi e dei processi decisionali e consente di agire sulle eventuali criticità in maniera più efficace e diretta;
- a livello amministrativo e gestionale, rappresenta l'opzione che crea maggiori economie di scala in quanto, attraverso aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ci si aspetta di attivare al massimo la logica concorrenziale del mercato; inoltre, con un unico lotto, ci saranno tra i Comuni soci uguali condizioni (tecniche ed economiche) di erogazione del servizio.
- a livello tecnico, invece, attraverso la procedura con unico lotto, si possono attivare, senza alcuna restrizione, forme gestionali sperimentali del servizio quali l'educatore di plesso; inoltre, i diversi stakeholders (Comune, le Scuole e la UONPIA, Azienda Isola) possono tenere con un unico ente gestore le commissioni multidisciplinari di valutazione e gli incontri di monitoraggio/verifica sul servizio ottenendo numerosi vantaggi, in termini di tempo lavoro.

C. DURATA DELL'APPALTO

L'affidamento decorrerà dalla data del 01 Settembre 2023 e fino al 31 Agosto 2025 (a.s. 2023/204 e a.s. 2024/2025).

Al termine del contratto è prevista un'opzione di rinnovo per ulteriori due (2) anni scolastici (a.s. 2025/2026 e a.s. 2026/2027), mediante la stipula di un nuovo contratto con validità fino al 31/08/2027. L'esercizio dell'opzione di rinnovo sarà valutato dalla Stazione Appaltante sulla base dell'esito positivo della gestione dei servizi svolti nei due anni scolastici precedenti e verrà formalizzato agli stessi patti e condizioni del contratto iniziale.

D.VALORE DELL'APPALTO

Ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D. Lgs. 50/2016, l'importo massimo stimato dell'appalto, comprensivo delle eventuali opzioni esercitabili a discrezione da parte della Stazione Appaltante ivi compreso il rinnovo, ammonta ad euro € 21.331.090,65 al netto di I.V.A. a norma di legge, così suddiviso:

descrizione sintetica del servizio/fornitura e Comune	DURATA APPALTO IN ANNI	importo a base d'asta per l'intera durata (A)	oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (B)	IMPORTO DI GARA A+B (Iva esclusa)	N. ANNI RINNOVO (se previsto)	IMPORTO opzione di rinnovo con oneri della sicurezza	% opzione106 comma 1 lett a) (*)	importo (Iva esclusa) opzione106 comma 1 lett a)	n. mesi proroga tecnica	importo proroga tecnica --- mesi (Iva esclusa)	totale procedura (IVA esclusa)
AZIENDA ISOLA (BG)	2	€ 8.521.833,50	€ 0,00	€ 8.521.833,50	2	€ 8.803.995,40	22,00%	€ 1.874.803,37	6	€ 2.130.458,38	€ 21.331.090,65

Ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, nel caso di probabile aumento del numero degli utenti dei servizi oggetto del presente appalto, il contratto potrà essere modificato, senza una nuova procedura di affidamento, sulla base dell'andamento dei servizi e nel limite del 22% dell'importo stimato a base d'asta (€ 8.521.833,50) per un importo incrementale pari € 1.874.803,37 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge. Tale opzione è stata prevista in considerazione dell'aumento dell'utenza verificatosi negli ultimi anni scolastici e prevedendo la possibilità che alcuni comuni possano valutare nel corso della durata dell'appalto di aderire alla gestione associata. Per quanto riguarda il servizio di assistenza educativa scolastica si è verificato un considerevole aumento del numero dei/delle bambini/e e degli/delle alunni/e e una maggiore complessità e gravità delle situazioni certificate dalla neuropsichiatria, situazione che ha comportato un maggiore impiego di risorse finanziarie rispetto alle previsioni. Anche per i servizi integrativi scolastici si è assistito ad un aumento dell'utenza dovuta sia al soddisfacimento dei bisogni delle famiglie e delle richieste da parte delle scuole sia dalla necessità di riorganizzazione dei servizi stessi derivanti dal rispetto dei protocolli nazionali e regionali per il contrasto alla diffusione del virus Sars-Cov-2 soprattutto con riguardo al rapporto educatore-bambini. Inoltre, in tale opzione è prevista la possibilità di revisione dei prezzi per le voci di costo relative al personale, solo in caso di rinnovo del C.C.N.L. cooperative sociali.

Il valore dell'appalto è stato determinato con riferimento ad un ipotetico fabbisogno orario di ore svolte dagli educatori prendendo come riferimento il consuntivo relativo all'a.s. 2021/2022

e considerando come tariffe orarie poste a base di gara e soggette ad un unico ribasso d'asta, euro 22,30/h oltre I.V.A. ai sensi di Legge per le attività svolte dagli educatori. Si rinvia al Capitolato Speciale d'Appalto il dettaglio della determinazione delle tariffe poste a base di gara.

E. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI PER L'AFFIDAMENTO DEL PROGETTO
--

A) STIMA DEL SERVIZIO/DELLA FORNITURA				
				note
		a.1.1 importo a base d'asta	€ 8.521.833,50	
		a.1.2 costi per la sicurezza derivanti da rischi per interferenze (non soggetti a ribasso)	€ 0,00	in assenza di costi inserire € 0,00
		TOTALE A importo stimato a base di gara	€ 8.521.833,50	
		a.1.3 Importo complessivo per rinnovi e opzioni	€ 12.809.257,15	inserire l'importo complessivo. In assenza di rinnovi e opzioni inserire € 0,00
		VALORE COMPLESSIVO DELLA PROCEDURA (comprensivo di opzioni e rinnovi) (A+a.1.3)	€ 21.331.090,65	
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE				
	b.1	imprevisti	€ 0,00	inserire l'importo complessivo delle somme eventualmente accantonate per imprevisti. In assenza inserire € 0,00
	b.2	accantonamento incentivo di cui all'art. 113 c. 2 del D. Lgs 50/2016 - non soggetto a IVA (calcolato su TOTALE A) di cui:*	0,10% € 8.521,83	Inserire la % previsto dal regolamento della Amministrazione Aggiudicatrice. Le concessioni sono esenti da accantonamento art. 113.
		b.2.1 quota per tecnologie e formazione (pari al 20%)	€ 1.704,37	
		b.2.2 quota per il personale (pari al 80%) suddiviso come segue:	€ 6.817,47	
		a) a favore di Azienda Isola (75%)	€ 5.113,10	
		b) a favore della CUC (25%) ai sensi dell'art. 113 c.5 del D. Lgs 50/2016	€ 1.704,37	

	b.3	spese per funzionamento della commissione giudicatrice			se necessaria, la spesa può essere impegnata anche successivamente
	b.4	spese di pubblicità (in caso di gara aggregata e/o a Lotti, tale importo è suddiviso tra i Comuni aderenti)		2.600,00 €	importo max € 2.600,00 - se procedure negoziata indicare € 0,00
	b.5	contributo ANAC - non soggetto ad IVA (in caso di gara aggregata e/o a Lotti, tale importo è suddiviso tra i Comuni aderenti)		880,00 €	nuovo importo con decorrenza 1 aprile 2023 con importo posto a base di gara tra i 150.000 e 300.000
	b.6	I.V.A. (Nel caso di prestazioni con IVA differenziata inserire ulteriore/i riga/righe indicando il valore dell'IVA e la voce di riferimento) di cui:		€ 426.091,68	
		I.V.A. sull'importo del servizio (€ 15.840,00+46.368,00)	5%	€ 426.091,68	inserire la % IVA
		I.V.A. sull'importo dei costi per la sicurezza non soggetti a ribasso (a.1.2)		€ 0,00	inserire la % IVA
	b.7	quota variabile a favore della CUC		€ 8.000,00	come da Tariffario lettera b), punto c. inserire la % sono nel campo specifico
		<i>SERVIZI E FORNITURE: 0,4% sull'importo a base d'appalto TOTALE A (elevato a 0,5% nel caso di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa), con una tariffa minima di € 1.000,00 (elevata a € 1.500,00 nel caso di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa) ed una tariffa massima di € 8.000,00</i>	0,5%	€ 8.000,00	
		<i>LAVORI: 0,4% sull'importo a base d'appalto TOTALE A (elevato a 0,5% nel caso di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa), con una tariffa minima di € 1.000,00 (elevata a € 1.500,00 in caso di applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa) e una tariffa massima di € 8.000,00 per importi inferiori alla soglia comunitaria (elevata a € 10.000,00 per importi superiori alla soglia comunitaria)</i>		0	
		<i>CONCESSIONI E PARTERNARIATO PUBBLICO-PRIVATO: 0,5% sull'importo a base di gara TOTALE A, con una tariffa minima di € 2.000,00 e una tariffa massima di € 8.000,00 per importi inferiori alla soglia comunitaria (elevata a € 10.000,00 per importi superiori alla soglia comunitaria)</i>		0	
		<i>SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA E ALL'INGEGNERIA: 0,5% sull'importo a base di gara TOTALE A, con una tariffa minima di € 2.500,00 e una tariffa massima di € 10.000,00</i>		0	
	b.8	scontistica di cui:		€ 0,00	
		1. PROCEDURE DI GARA MULTILOTTO: sconto del 20% (applicato sulla singola pro-quota)			campo da valorizzare a cura della Stazione appaltante

		1. PROCEDURE DI GARA AGGREGATA: sconto del 30% (applicato sulla singola pro-quota)		€ 0,00	
		2. PARTECIPAZIONE TAVOLO TECNICO GARA AGGREGATA/MULTILOTTO: sconto del 10% sulla tariffa variabile (*)		€ 0,00	campo da valorizzare a cura della Stazione appaltante
		3. PARTECIPAZIONE A COMMISSIONI GIUDICATRICI (solo se per gare aggregate/multilotto o a due procedure singole , indetta/e da altre stazioni appaltanti): sconto del 10% sulla tariffa variabile (*)		€ 0,00	da valorizzare successivamente
	b.9	incremento (PROCEDURA NEGOZIATA: nel caso di indagine di mercato, svolta da parte della CUC, è prevista una tariffa forfettaria pari a € 1.000,00).			campo da valorizzare a cura della Stazione appaltante
		TOTALE B - somme a disposizione			
				€ 446.093,51	
		TOTALE IMPORTO DELL'INTERVENTO (A+B)			
				€ 8.967.927,01	

Fonti di finanziamento: Fondi Comuni – annualità 2023-2025; Contributi Regionali a sostegno del servizio di assistenza educativa scolastica per gli alunni disabili frequentanti le scuole superiori – a.s. 2023/2024 a.s. 2024/2025.