

**Determinazione Dirigenziale n° 396/2023**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE - C.U.C. DI AREA VASTA - SOGGETTO  
AGGREGATORE  
Proposta n° 248/2023**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA PER L'APPALTO DI SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N. 2 STRUMENTI PER L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI ALL'ART. 142 CDS E IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RELATIVI VERBALI – COMUNI DI BONATE SOTTO E BONATE SOPRA (BG) CIG: 9554553A8E. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA**

IL DIRIGENTE

**Richiamati:**

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 9/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 09/12/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 e successive variazioni;
- l'art. 163 del D.lgs. 267/2000 che consente, durante la stagione provvisoria del Bilancio, di effettuare, per ciascun programma, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato con esclusione delle spese vincolate, tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di frazionamento in dodicesimi;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 54 del 16/03/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 321 del 06/12/2022 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – C.U.C. di Area Vasta – Soggetto Aggregatore e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza e conferimento della direzione del nuovo Settore Patrimonio e Provveditorato e del Settore Lavoro - Centri per l'impiego, a decorrere dal 6 dicembre 2022 e fino alla scadenza del mandato;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 43 del 30/01/2023 di proroga degli incarichi di direzione al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – C.U.C. di Area Vasta – Soggetto

Documento firmato digitalmente

Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro – Centri per l’Impiego e della direzione amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino al 29 aprile 2023;

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 39 in data 14/11/2019 di approvazione dello Schema di Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, sottoscritta da questa Provincia con le Comunità Montane del Sebino Bresciano e della Valle Trompia in data 06/04/2020 e con la Comunità Montana della Valle Camonica in data 27/05/2020, valida fino al 31/12/2022;
- la deliberazione n. 27 in data 31/07/2017 di approvazione del Regolamento della Centrale di Committenza Area Vasta Brescia (“Regolamento CUC”);
- l'articolo 4, comma 1 del Regolamento CUC, secondo il quale la Centrale di Committenza opera con il personale e i collaboratori ad essa assegnati dalla Provincia e da ciascuna Comunità Montana ed elencati nella nota del Responsabile della CUC del 10 gennaio 2018 (Protocollo n. 4018/2018);

**Richiamato** altresì il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e successive modifiche e integrazioni, recante “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

#### **Verificati:**

- la coerenza del presente provvedimento con l’obiettivo operativo OBO.20 “Gestione dell’attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione appaltante” SER.20.004 “Gestione della fase pre-gara” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-24;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;

#### **Richiamate:**

- la Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26/2017, sottoscritta con il Comune in oggetto in data 13/11/2020;

#### **Premesso che:**

- con Determina Dirigenziale n. 61 del 6/12/2022 del Comune di Bonate Sotto (BG) era indetta procedura di gara aperta di rilevanza comunitaria ai sensi degli articoli 35, 60 del Codice degli Appalti, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, per l'affidamento del servizio di noleggio di n. 2 strumenti per l'accertamento delle violazioni di cui all'art. 142 cds e il servizio di gestione dei relativi verbali CIG: 9554553A8E;
- con nota in data 12/12/2022 (P.G. n. 230962/2022) il Comune di Bonate Sotto (BG) chiedeva alla CUC Area Vasta di Brescia- Sede Principale di procedere all'espletamento della sopracitata procedura di gara;

- con Determina Dirigenziale n. 2420 del 19/12/2022 del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta – Soggetto Aggregatore si approvava il bando di gara, pubblicato in data 23/12/2022;

**Dato atto che:**

- in data 20/01/2023 l'operatore economico Traffic Technology spa presentava istanza (P.G. 13598/2023) avente ad oggetto la richiesta di annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara e di tutti i suoi atti annessi e connessi per i seguenti motivi:

*a. violazione di legge per mancata indicazione nel bando del numero dei verbali annui da gestire, nonché delle conseguenze, anche in termini economici, in caso di superamento del numero dei verbali stimati nel termine di durata dell'appalto. Tali elementi sarebbero stati resi noti solo con successiva Faq non esaustiva sul punto;*

*b. violazione del principio di parità di trattamento dei concorrenti: il bando, richiede l'utilizzo di un sistema di gestione dei verbali in grado di interfacciarsi con quello del Comune, senza specificare quale sarebbe il sistema attualmente in uso. Tale specificazione sarebbe stata data solo con successiva Faq n. 3, senza concedere proroga per valutare la fattibilità dell'integrazione. Non sarebbe inoltre stato specificato se la società che gestisce il sistema del Comune chieda degli oneri per garantire l'interfaccia e chi debba sostenerne i costi, risultando così avvantaggiati i concorrenti che già fanno uso di tale sistema;*

*c. erroneità ed illogicità del metodo di calcolo per l'assegnazione dei 20 punti dell'offerta economica tramite formula che vede il ribaltamento di numeratore e denominatore;*

- con nota del 02/02/2023 la Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta- Soggetto aggregatore avviava il procedimento di annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara, concedendo il termine di 5 giorni per la presentazione di osservazioni difensive, in ragione di quanto di seguito rilevato:

*a. Sul primo punto, secondo giurisprudenza consolidata le uniche fonti della procedura di gara sono costituite dal bando di gara, dal capitolato e dal disciplinare, unitamente agli eventuali allegati e i chiarimenti auto-interpretativi della stazione appaltante non possono né modificarle, né integrarle, né rappresentarne un'inammissibile interpretazione autentica (Consiglio di Stato, sez. III, 13.01.2016 n. 74; Consiglio di Stato sez. VI, 15 dicembre 2014, n. 6154; Sez. V, 31 ottobre 2012, n. 5570 e 13 luglio 2010, n. 4526). Nella fattispecie l'integrazione mediante Faq, di elementi necessari per presentare una congrua offerta, si ritiene illegittima, in quanto le uniche fonti da cui si può legittimamente attingere per predisporre l'offerta sono costituite dai documenti di gara, rispetto ai quali le Faq possono solo dare dei chiarimenti, ma non introdurre nuovi elementi.*

*b. Quanto alla mancata indicazione nel Capitolato di quale sia il sistema in uso da parte del Comune, rispetto al quale si prevede che gli operatori concorrenti debbano garantire idonea interfaccia, e che costituisce oggetto di valutazione in sede di offerta tecnica, si ritiene che gli atti di gara debbano contenere ab origine le specifiche tecniche di tale sistema al fine di dare la possibilità a tutti i concorrenti di valutarne le caratteristiche e non rendere difficoltosa o impossibile la presentazione di idonea offerta;*

*c. Per quanto riguarda la formula per l'attribuzione del punteggio all'offerta economica, si rileva un errore materiale dato dall'inversione di numeratore e denominatore che necessita di rettifica, non essendo sufficiente il fatto che il sistema Sintel possa correggere direttamente l'errore. Secondo giurisprudenza: "la commissione giudicatrice non può dopo la presentazione delle domande modificare la formula aritmetica dettata dal bando, ancorché incompleta o inapplicabile, e procedere all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, in quanto tale condotta pregiudica l'applicazione uniforme delle regole nei confronti di tutti i partecipanti, con conseguente illegittimità dell'intero*

*procedimento di valutazione (cfr. Consiglio di Stato, Sez. VI, 2 marzo 2017, n. 978; Tar Napoli 5582/2018).*

- sono state esaminate le controdeduzioni presentate dall'operatore INCLOUD TEAM SRL in data 04/02/2023, che tuttavia dichiara di non opporsi alla decisione della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta di annullare la gara;
- è emersa la necessità di effettuare un riesame complessivo degli atti di gara, dovendosi pertanto procedere all'annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara.

**Ritenuto**, pertanto, necessario annullare in autotutela l'intera procedura di gara avente ad oggetto l'affidamento del SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N. 2 STRUMENTI PER L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI ALL'ART. 142 CDS E IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RELATIVI VERBALI CIG: 9554553A8E.

Tutto ciò premesso, per le ragioni esposte

#### **DISPONE**

1. di annullare in autotutela l'intera procedura di gara avente ad oggetto PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA PER L'APPALTO DI SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N. 2 STRUMENTI PER L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI ALL'ART. 142 CDS E IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RELATIVI VERBALI – COMUNI DI BONATE SOTTO E BONATE SOPRA (BG) CIG: 9554553A8E;
2. di trasmettere il presente provvedimento al Comune per gli atti di competenza;
3. il presente provvedimento di annullamento fa salve le future determinazioni in ordine alla eventuale reindizione della gara.

Brescia, li 06-03-2023

II DIRIGENTE  
FABIO DE MARCO



**PROVINCIA  
DI BRESCIA**

**Proposta di Determinazione Dirigenziale  
SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE - C.U.C. DI AREA VASTA - SOGGETTO  
AGGREGATORE  
Proposta n° 248/2023**

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA PER L'APPALTO DI SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N. 2 STRUMENTI PER L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI ALL'ART. 142 CDS E IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RELATIVI VERBALI – COMUNI DI BONATE SOTTO E BONATE SOPRA (BG) CIG: 9554553A8E. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA**

---

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA  
(Articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

In relazione alle proprie competenze, si esprime parere

Favorevole

Contrario

Brescia, li 06-03-2023

Il Responsabile  
BARBARA PISANI



**Determinazione Dirigenziale n° 396/2023**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE - C.U.C. DI AREA VASTA - SOGGETTO  
AGGREGATORE**

---

**OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA PER L'APPALTO DI SERVIZIO DI NOLEGGIO DI N. 2 STRUMENTI PER L'ACCERTAMENTO DELLE VIOLAZIONI DI CUI ALL'ART. 142 CDS E IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RELATIVI VERBALI – COMUNI DI BONATE SOTTO E BONATE SOPRA (BG) CIG: 9554553A8E. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA**

Provvedimento pubblicato all'Albo Pretorio della Provincia di Brescia e consultabile sul Sito Ufficiale dell'Ente dal 06-03-2023 per giorni quindici consecutivi.

Brescia, li 06-03-2023

Il Responsabile  
BARBARA PISANI