

|   |   |  |
|---|---|--|
|  | <br><br><b>VERBALE DEL 15 FEBBRAIO 2023</b> | <br><b>Certificato di SGQ</b><br><b>N° 50 100 14229</b><br><b>IDC_88_CUC</b><br><b>Rev. 07</b><br><b>20.09.2021</b><br>Aggiornato<br>07/09/2022 |
|---|---|--|

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DENOMINATI “INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E VALORIZZAZIONE TURISTICO-CULTURALE DEL BORGO STORICO DI BIENNO (BS) CON RIFACIMENTO PAVIMENTAZIONE IN PIETRA E SOTTOSERVIZI” - CIG 963192324F.**

Premesso che:

- la CUC AREA VASTA BRESCIA Sede Territoriale Distaccata della Comunità Montana di Valle Camonica per conto del Comune di Bienno (BS), in attuazione della Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, sottoscritta con il Comune in oggetto in data 10.01.2023, vista la determinazione a contrarre n. 1 del 12.01.2023 a firma del Responsabile dell’Area di Assetto del Territorio del Comune di Bienno, di indicazione della procedura negoziata ai sensi dell’art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020 e s.m.i., finalizzata all’affidamento dei lavori denominati “INTERVENTO DI RIQUALIFICAZIONE E VALORIZZAZIONE TURISTICO-CULTURALE DEL BORGO STORICO DI BIENNO (BS) CON RIFACIMENTO PAVIMENTAZIONE IN PIETRA E SOTTOSERVIZI”, da aggiudicare mediante applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 36, comma 9bis del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni e dell’art. 1 comma 3 della Legge 120/2020;
- l’importo complessivo dell’appalto ammonta a **€ 660.000,00** – IVA esclusa di cui:
  - **€ 650.000,00** per importo a base d’asta da assoggettare a ribasso;
  - **€ 10.000,00** quali oneri relativi a sicurezza non soggetti a ribasso;
- in data 01 febbraio 2023 questa C.U.C. ha pubblicato la procedura di gara (ID 164803976) per la selezione della ditta appaltatrice delle opere in oggetto sulla piattaforma regionale SINTEL (Piattaforma di e-Procurement di ARCA – Azienda Regionale Centrale Acquisti di Regione Lombardia) fissando allo scopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte alle ore 18:00 del 14 febbraio 2023;
- alla procedura negoziata sono stati invitati gli operatori economici di seguito indicati individuati all’esito della selezione pubblica effettuata mediante indagine di mercato (manifestazione di interesse):

| NOME PARTECIPANTE                    | COMUNE               | PROV. |
|--------------------------------------|----------------------|-------|
| EDILGAMMA SRL                        | CARMAGNOLA           | TO    |
| CONSORZIO STABILE OPERA S.C. A R.L.  | ROMA                 | RM    |
| TAZZIOLI E MAGNANI SRL               | CASTELNOVO NE' MONTI | RE    |
| F.L. COSTRUZIONI & AUTOTRASPORTI SRL | CAPRIANO DEL COLLE   | BS    |
| COREPP SRL                           | FAVARA               | AG    |
| SP.A.M. SRL                          | ARTOGNE              | BS    |
| SINA DELFINO E FIGLI SRL             | ZONE                 | BS    |
| COGIM SRL                            | BORNO                | BS    |

|  |                      |    |
|--|----------------------|----|
| CME CONSORZIO IMPRENDITORI EDILI         | MODENA               | MO |
| PORFIREA SRL                             | SASSUOLO             | MO |
| MOSE' SRL                                | SPRESIANO            | TV |
| IMPRESA BROZZONI SRL                     | ZOGNO                | BG |
| CONSORZIO CORMA                          | CASTELNOVO NE' MONTI | RE |
| APPALTI COSTRUZIONI EDILI A.C.E. S.R.L   | ALBANO LAZIALE       | RM |
| DELEO srl                                | CAMBIAGO             | MI |
| UNYON CONSORZIO STABILE SCARL            | SCAFATI              | SA |
| DOMUS AUREA CONSORZIO STABILE S.C.A.R.L. | AGRIGENTO            | AG |
| Zambelli srl                             | GALEATA              | FC |
| TECNICA RESTAURI SRL                     | VENEZIA              | VE |
| CREA.MI SRL                              | MILANO               | MI |
| EDIL SERIO SRL                           | VITTUONE             | MI |
| Perico Renato S.r.l.                     | VILLA DI SERIO       | BG |
| GAIONI AMADIO SRL                        | ANGOLO TERME         | BS |

Ciò premesso,

in data **15 febbraio 2023 alle ore 9:00** presso la sede decentrata della CUC Area Vasta Brescia sdt Valle Camonica, ospitata nel palazzo della Comunità Montana di Valle Camonica, sito Piazza F. Tassara n. 3 - Breno (BS), si è insediata l'Autorità di gara individuata nella persona di Gianluca Guizzardi, quale Responsabile del procedimento di gara (RUP di gara), assistito dal dipendente dell'Ente Comunità Montana di Valle Camonica, Piermario Arrighini pure assegnato funzionalmente alla Centrale di Committenza, Sede Territoriale presso la Comunità Montana della Valle Camonica;

Dichiarata aperta la seduta alle ore 9:00, l'Autorità di gara constata che su Sintel Piattaforma di e-Procurement, hanno presentato la propria offerta i seguenti operatori economici:

| NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO | FORNITORE                        |
|-------------------------------|----------------------------------|
| 1676047052677                 | EDIL SERIO SRL                   |
| 1676360193033                 | SINA DELFINO E FIGLI SRL         |
| 1676381609738                 | CME CONSORZIO IMPRENDITORI EDILI |

L'Autorità di gara procede quindi ad esaminare la documentazione contenuta nella busta amministrativa degli operatori economici partecipanti alla gara.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge la regolarità della documentazione presentata dagli operatori economici;

Per quanto sopra l'Autorità di gara conclude la fase di esame della documentazione amministrativa, ammettendo alla successiva fase tutti gli operatori economici.

A seguire conclusa la fase di esame della documentazione amministrativa, l'Autorità di gara attiva la funzionalità di apertura delle offerte economiche, controlla la sussistenza dell'indicazione degli oneri di sicurezza e del costo della manodopera, la presenza del modello offerta economica correttamente firmato e compilato, e la corrispondenza dei ribassi indicati in piattaforma con quelli indicati nel modello offerta economica.

L'Autorità di gara costata che per il concorrente EDIL SERIO SRL non è stato allegato nella "Busta Telematica Economica" il Modello Offerta Economica<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Tar Lazio, Roma, sez. I, 17 febbraio 2020, n. 2076 conferma la decisione della stazione appaltante.

"Risulta dalla documentazione in atti che l'ATI ricorrente, pur avendo inserito gli elementi dell'offerta economica (all. 4 del fascicolo di ANAS, recante la schermata dell'offerta), non ha allegato il modulo offerta economica (all. 3 id.),

La patologia di cui è affetta l'offerta economica non consente l'attivazione del soccorso istruttorio (si veda nota 1. *“Costituisce jus receptum che, stante l'espresso divieto di legge, l'incompletezza dell'offerta economica non può essere oggetto di sanatoria mediante soccorso istruttorio (cfr. ex multis: T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, 16 settembre 2019, n. 1980; T.A.R. Trentino Alto Adige, Trento, 1 agosto 2019, n. 106).”*). Nel caso di specie non trattasi di vizi formali ma della mancanza di elementi essenziali dell'offerta economica che rende la stessa irricevibile.

Considerato che nel bando di gara l'allegazione del Modello Offerta Economica è stata richiesta a pena di esclusione (paragrafo 17), ritenendosi elemento essenziale dell'offerta e del successivo contratto che si andrà a stipulare, l'operatore economico deve essere escluso dalla procedura di gara, in quanto l'offerta presentata è da considerare incompleta poichè priva di un elemento essenziale stabilito espressamente dalla lex specialis e funzionale alla tutela di primari interessi dell'amministrazione (Cons. Stato, Sez. V, 22 aprile 2004, n. 2321).

Per quanto sopra l'Autorità di gara dispone l'esclusione dell'operatore economico EDIL SERIO SRL .

I ribassi offerti dagli operatori economici sono i seguenti:

| NOME PARTECIPANTE                | RIBASSO OFFERTO          |
|----------------------------------|--------------------------|
| SINA DELFINO E FIGLI SRL         | 3,80% (tre/80 per cento) |
| CME CONSORZIO IMPRENDITORI EDILI | 3,80% (tre/80 per cento) |

l'Autorità di gara ritiene di rinviare la seduta di gara all'esito dell'approvazione del presente verbale e di esclusione dell'operatore economico EDIL SERIO SRL.

Dato atto che, come specificato al paragrafo 21 della lex specialis di gara, *nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti presentino lo stesso miglior ribasso/valore economico si procederà mediante sorteggio in seduta pubblica*, nella successiva seduta di gara si provvedere ad effettuare il sorteggio tra le due offerte uguali in seduta pubblica, al fine di garantire la massima trasparenza, previo invito alle ditte interessate mediante comunicazione sulla piattaforma di e-procurement Sintel (indirizzo di posta elettronica certificata dichiarato come domicilio principale dall'operatore economico al momento della registrazione o successivamente con l'aggiornamento del proprio profilo sulla piattaforma SINTEL e dal medesimo individuato), così come indicato al paragrafo 2.3 della lex specialis di gara.

Alle ore 10:00 l'Autorità di gara sospende la seduta.

Letto confermato e sottoscritto

---

*vendo erroneamente inserito un file totalmente estraneo alla gara (all. 13 id.). Osserva il Collegio che, come correttamente prospettato dalla difesa dell'ANAS, il modulo offerta economica della parte ricorrente è assente. Invero, se pure nella schermata video risultano indicati il ribasso unico percentuale, la stima dei costi per la sicurezza e la stima dei costi della manodopera, tuttavia manca l'allegazione di un documento che abbia il contenuto del modulo 4 (richiesto dalla stazione appaltante a pena di esclusione), nelle cui 5 pagine erano contemplate una serie di dichiarazioni di impegno e accettazione da parte dell'offerente, nonché la sottoscrizione in solido di tutti i componenti del raggruppamento (cfr. all. 3 cit.), con la conseguenza che tali dichiarazioni risultano chiaramente omesse da parte del RTI ricorrente. Ne discende che correttamente la commissione ha ritenuto che “La mancata produzione, quindi, del documento in questione, non si può configurare come una carenza di elemento formale della domanda che sarebbe - ai sensi e per gli effetti dell'art. 83 comma 9, D. Lgs.50/2016 - soggetta a soccorso istruttorio, ma configura proprio un vizio sostanziale dell'offerta e, pertanto, non soggetto a tale istituto”. Costituisce jus receptum che, stante l'espresso divieto di legge, l'incompletezza dell'offerta economica non può essere oggetto di sanatoria mediante soccorso istruttorio (cfr. ex multis: T.A.R. Lombardia, Milano, Sez. I, 16 settembre 2019, n. 1980; T.A.R. Trentino Alto Adige, Trento, 1 agosto 2019, n. 106). Nel caso di specie, non trattandosi di vizio formale bensì di carenza sostanziale afferente all'offerta economica, l'offerta nel suo complesso era incompleta né era attivabile il cd. soccorso istruttorio. Conclusivamente, per quanto precede, il ricorso deve essere respinto.”.*

Si veda anche: Consiglio di Stato, sez. IV, 27.10.2022 n. 9165 -gara telematica – mancata allegazione del modello di offerta economica “firmato digitalmente” – esclusione – registrazione e creazione di un account sulla piattaforma – irrilevanza (art. 58 d.lgs. n. 50/2016).

*Gianluca Guizzardi*

*Autorità di gara - Responsabile del Procedimento di gara*

*IL TESTIMONE*

*Piermario Arrighini*