

**Determinazione Dirigenziale n° 187/2023**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE - C.U.C. DI AREA VASTA - SOGGETTO
AGGREGATORE
Proposta n° 131/2023**

**OGGETTO: ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO
IN CONCESSIONE, AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 1 D.LGS. 50/2016, DELLA
GESTIONE, RIQUALIFICAZIONE E ADEGUAMENTO NORMATIVO DEGLI IMPIANTI
DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA, COMPRENSIVO DI FORNITURA DI ENERGIA NEL
COMUNE DI VERDELLO (BG) - CIG 924767814E**

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 9/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 09/12/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 e successive variazioni;
- l'art. 163 del D.lgs. 267/2000 che consente, durante la stagione provvisoria del Bilancio, di effettuare, per ciascun programma, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato con esclusione delle spese vincolate, tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di frazionamento in dodicesimi;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 54 del 16/03/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 321 del 06/12/2022 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – C.U.C. di Area Vasta – Soggetto Aggregatore e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza e conferimento della direzione del nuovo Settore Patrimonio e Provveditorato e del Settore Lavoro - Centri per l'impiego, a decorrere dal 6 dicembre 2022 e fino alla scadenza del mandato;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 43 del 30/01/2023 di proroga degli incarichi di direzione al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – C.U.C. di Area Vasta – Soggetto Aggregatore, del Settore Patrimonio e Provveditorato, del Settore Lavoro – Centri per l'Impiego

Documento firmato digitalmente

e della direzione amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza fino al 29 aprile 2023;

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 39 in data 14/11/2019 di approvazione dello Schema di Convenzione per la prosecuzione delle attività della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”, sottoscritta da questa Provincia con le Comunità Montane del Sebino Bresciano e della Valle Trompia in data 06/04/2020 e con la Comunità Montana della Valle Camonica in data 27/05/2020, valida fino al 31/12/2022;
- la deliberazione n. 27 in data 31/07/2017 di approvazione del Regolamento della Centrale di Committenza Area Vasta Brescia (“Regolamento CUC”);
- l'articolo 4, comma 1 del Regolamento CUC, secondo il quale la Centrale di Committenza opera con il personale e i collaboratori ad essa assegnati dalla Provincia e da ciascuna Comunità Montana ed elencati nella nota del Responsabile della CUC del 10 gennaio 2018 (Protocollo n. 4018/2018);

Richiamato altresì il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e successive modifiche e integrazioni, recante “Codice dei Contratti Pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l’obiettivo operativo OBO.20 “Gestione dell’attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione appaltante” SER.20.004 “Gestione della fase pre gara” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-24;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;

Richiamate:

- la Convenzione con i Comuni per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza CUC “Area Vasta Brescia”, di cui alla deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26/2017, sottoscritta con il Comune in oggetto in data 28/03/2018;

Premesso che:

- Con Determina Dirigenziale n. 186 del 6522 del Comune di Verdello (BG) era indetta procedura di gara aperta sotto soglia di rilevanza comunitaria ai sensi degli articoli 35, 36 e 183 del Codice degli Appalti, da aggiudicare mediante applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo 185, comma 4, per l’affidamento del servizio di igiene urbana, raccolta e trasporto dei rifiuti, pulizia strade comunali e gestione del centro comunale di raccolta rifiuti indetta dal Comune di Sarezzo, CIG: 924767814E;
- con nota in data 12.5.22 il Comune di Verdello chiedeva alla CUC Area Vasta di Brescia- Sede Principale di procedere all’espletamento della procedura di gara;
- con Determina Dirigenziale n. 842 del 24/05/2022 la CUC approvava il bando di gara, pubblicato

in data 27/05/2022;

- con Determina Dirigenziale 2105/22 del 21/11/2022 all'esito delle sedute amministrativa, tecnica ed economica, la CUC approvava i verbali di gara e proponeva l'aggiudicazione a favore del concorrente HERA LUCE SRL, con sede legale e Cesena (FC) Via Spinelli 60;
- seguivano in graduatoria, in ordine di classifica, le società CITY GREEN LIGHT SRL, SOLARE SOCIALE SCARL; SIMET SRL; TEA RETELUCE SRL.
- in seguito a richiesta del concorrente Solare Sociale del 22.11.22 di verifica del punteggio tecnico attribuito ai concorrenti, era convocata nuova seduta di gara il giorno 7.12.22 nel corso della quale la Commissione prendeva atto della erroneità ed irragionevolezza della formula relativa al criterio di valutazione dell'offerta tecnica previsto al punto 6.1. del bando di gara che prevedeva: *“Sistema di telecontrollo/comando e monitoraggio delle reti su tutti i quadri elettrici, che permetta: rapidità negli interventi, migliore controllo della gestione, minore consumo energetico, minori costi manutentivi, minori reclami da parte dei cittadini, di effettuare la diagnosi di ogni quadro di comando ed una maggiore sicurezza. Il punteggio tecnico verrà calcolato mediante il numero dei quadri proposti con la seguente formula: $V(a)_i = Ra / Rmax$ dove Ra= valore offerto dal concorrente “a””*. L'applicazione di tale formula premiava, infatti, il maggior numero di quadri elettrici proposti dai ricorrenti, in contrasto con il progetto a base di gara, che al documento 054-21 Allegato I Relazione illustrativa ne imponeva la riduzione;
- la Commissione, nel corso della medesima seduta di gara modificava, dunque, la formula e procedeva alla riattribuzione dei punteggi;
- con D.D. 2390/2022 del 15/12/2022 la CUC rettificava la determinazione dirigenziale n. 2105/2022 e approvava il verbale della seduta della Commissione di gara del 07/12/2022, confermando l'aggiudicazione a favore del concorrente HERA LUCE SRL, ed approvando la nuova graduatoria, che vede in ordine di classifica, i concorrenti: SOLARE SOCIALE SCARL, TEA RETELUCE SRL, CITY GREEN LIGHT SRL e SIMET SRL;
- con determinazione n. 536 del 19/12/2022 il Comune di Verdello aggiudicava in via definitiva la gara.

Dato atto che:

- in data 19.1.23 CITY GREEN LIGHT SRL impugnava al Tar Lombardia sezione di Brescia i citati provvedimenti, al fine di ottenerne l'annullamento previa sospensiva in ragione, tra l'altro, dell'illegittima modifica della formula prevista dal criterio 6.1. del bando, in quanto avvenuta in corso di gara, dopo l'apertura delle buste contenenti l'offerta tecnica;
- con nota del 23.1.23 la CUC avviava il procedimento di annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara, condendo termine di 5 giorni per la presentazione di osservazioni difensive, in ragione del fatto che *secondo un principio consolidato in giurisprudenza, nelle procedure ad evidenza pubblica è preclusa, dopo l'apertura delle buste, la modifica, l'integrazione o la specificazione dei criteri di valutazione delle offerte (TAR Latina, 19.09.2019 n. 548; Consiglio di Stato, sez. V, 18.06.2018 n. 3737; id., sez. V, 02.08.2016 n. 3481; id., sez. VI, 17.05.2010 n. 3052; id., sez. V, 15.02.2010 n. 810; TAR L'Aquila, 11.02.2017 n. 75; TAR Torino, 13.05.2016 n. 639)*.
- esaminate le controdeduzioni presentate da CITY GREEN LIGHT SRL in data 27.1.2023 e ritenuto di non accoglierle in quanto da preliminare confronto con gli uffici del Comune di Verdello è emersa la necessità di un riesame complessivo degli atti di gara, che potrebbe comportare ulteriori e nuove modifiche della lex specialis, dovendosi pertanto procedere all'annullamento in autotutela dell'intera procedura di gara, fatte salve le future determinazioni in ordine alla riedizione della gara.

Ritenuto, pertanto, necessario annullare in autotutela l'intera procedura di gara *avente ad oggetto*

l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 183 comma 1 D.Lgs. 50/2016, della gestione, riqualificazione ed adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica, comprensivo di fornitura di energia nel Comune di Verdello (BG) CIG 924767814E".

Tutto ciò premesso, per le ragioni esposte

DISPONE

1. di annullare in autotutela l'intera procedura di gara avente ad oggetto "*affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 183 comma 1 D.Lgs. 50/2016, della gestione, riqualificazione ed adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica, comprensivo di fornitura di energia nel Comune di Verdello (BG) CIG 924767814E*".
2. di trasmettere il presente provvedimento al Comune per gli atti di competenza relativi all'aggiudicazione definitiva assunta con determinazione n. 536 del 19/12/2022;
3. il presente provvedimento di annullamento fa salve le future determinazioni in ordine alla riedizione della gara.

Brescia, li 01-02-2023

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO