

**Determinazione Dirigenziale n° 2341/2022****SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DI AREA VASTA
Proposta n° 1675/2022**

OGGETTO: PROCEDURA APERTA A RILEVANZA COMUNITARIA PER L' AFFIDAMENTO, IN QUALITÀ DI SOGGETTO AGGREGATORE, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E PULIZIA DI AREE VERDI SITUATE PRESSO GLI IMMOBILI O NELLE AREE DI PROPRIETÀ O IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AVENTI SEDE NEL TERRITORIO REGIONALE, NONCHÈ LORO CONSORZI E ASSOCIAZIONI, OLTRE A ENTI PUBBLICI DI CARATTERE NON ECONOMICO AD ESSI EQUIPARATI, CON ESCLUSIONE DI AMMINISTRAZIONI/ENTI APPARTENENTI ALL'AMBITO SANITARIO SUDDIVISA IN 4 LOTTI TERRITORIALI - LOTTO 1: (VA-MB-CO-LC) CIG: 95361908EE - LOTTO 2: (BS-CR-MN) CIG: 9536193B67 - LOTTO 3: (LO-PV-MI) CIG: 9536194C3A - LOTTO 4: (BG-SO) CIG: 9536196DE0 - INDIZIONE DELLA PROCEDURA ED APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA
IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 9/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 09/12/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 54 del 16/03/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 321 del 06/12/2022 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con la conferma allo stesso della direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta – Soggetto Aggregatore e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza e conferimento della direzione del nuovo Settore Patrimonio e Provveditorato e del Settore Lavoro - Centri per l'impiego, a decorrere dal 6 dicembre 2022 e fino alla scadenza del mandato;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo operativo OBO.20 "Gestione dell'attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione appaltante" Obiettivo gestionale 20.006 "Espletamento di procedure di gara come Soggetto Aggregatore e gestione delle relative convenzioni" del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-24;

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;

Richiamato il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e successive modifiche e integrazioni, recante “Codice dei contratti pubblici” (d’ora innanzi “Codice”);

Visti:

- l'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge n. 89 del 23 giugno 2014, recante “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che prevede l'istituzione, nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti operante presso l’Autorità Nazionale Anticorruzione, dell’elenco dei Soggetti Aggregatori, in numero non superiore a 35, del quale fanno parte Consip Spa, le Centrali di committenza regionali nonché i soggetti in possesso dei requisiti prescritti con il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 novembre 2014 che svolgono attività di centrale di committenza, ai sensi dell’articolo 38, comma 2 del Codice;

- l'art. 1, comma 499 della Legge n. 208/2015, il quale recita che “*i Soggetti aggregatori (omissis) possono stipulare per gli ambiti territoriali di competenza le convenzioni di cui all'art. 26, comma 1 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e ss.mm.ii. L'ambito territoriale di competenza dei soggetti di cui al presente comma coincide con la regione di riferimento esclusivamente per le categorie merceologiche e le soglie individuate con appositi DPCM*”;

- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) n. 31 del 17/01/2018, con la quale Provincia di Brescia è stata iscritta nell’elenco dei Soggetti aggregatori, il cui territorio di riferimento è quello regionale nonché ;

- la delibera dell’ANAC n. 643 del 22/09/21 con la quale è stato aggiornato detto elenco, confermando l’iscrizione di questa Provincia tra i trentadue Soggetti Aggregatori nazionali che, operando come centrali di acquisto evolute, contribuiscono attualmente al contenimento della spesa pubblica e forniscono ai Comuni e alle altre Pubbliche Amministrazioni servizi altamente specializzati per le gare più complesse, garantendo il massimo della trasparenza;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24/12/15, aggiornato con DPCM del 11/07/2018, con il quale sono state individuate le categorie merceologiche e le relative soglie al superamento delle quali ricorre l'obbligo, in capo alle amministrazioni statali centrali e periferiche, alle Regioni, agli enti regionali, agli Enti locali nonché agli Enti del servizio sanitario regionale, di approvvigionarsi aderendo alle convenzioni di cui all'articolo 26, comma 1, della L. n. 488/1999, attivate da Consip Spa o dagli altri Soggetti Aggregatori;

Dato atto che detta elencazione comprende, tra l’altro, la categoria merceologica “Facility management” per la quale sussiste l’obbligo di avvalersi dei Soggetti aggregatori al superamento della soglia comunitaria;

Rilevata, sentita previamente la Città Metropolitana di Milano ed in attuazione della programmazione
Documento firmato digitalmente

nazionale delle iniziative attivate dai Soggetti aggregatori, la necessità di procedere all'indizione, in collaborazione con il Settore delle Strade e dei Trasporti, di una procedura aperta sopra soglia comunitaria con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 35, 60 e 95 del Codice per l'affidamento in oggetto, secondo le modalità e condizioni dettagliatamente descritte nel "Capitolato Tecnico e Prestazionale" e negli altri atti di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Osservato che il servizio oggetto della suddetta procedura rientra nella categoria merceologica sopra menzionata;

Dato atto che ai fini della partecipazione alla suddetta procedura, è richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del Codice nonché di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale di cui all'articolo 83 del medesimo e che la selezione della migliore offerta sarà effettuata sulla base dei criteri di valutazione qualitativi e tabellare, tutto specificatamente indicato nei documenti allegati;

Richiamati l'articolo 192 del d.lgs. n. 267/2000 (d'ora innanzi "TUEL") e l'articolo 32, comma 2 del Codice, relativi alla determinazione a contrarre, con la quale si definiscono il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 35, comma 4 del Codice il valore stimato della procedura, al netto di IVA, e comprensivo di ogni opzione è pari a € 27.540.000,00 = IVA esclusa;
- l'appalto è suddiviso in 4 lotti "territoriali", secondo gli ambiti a base sovra-provinciale di seguito indicati:
 - Lotto 1 Varese-Monza-Como-Lecco - importo complessivo di gara € 9.350.000,00;
 - Lotto 2 Brescia-Cremona-Mantova - importo complessivo € 6.800.000,00;
 - Lotto 3 Lodi-Pavia-Milano - importo complessivo € 6.800.000,00;
 - Lotto 4 Bergamo-Sondrio - importo complessivo € 4.590.000,00;
- il criterio di aggiudicazione per i servizi oggetto della presente procedura è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- la durata della convenzione è fissata in 24 mesi, prorogabile di ulteriori 12 mesi;
 - ai sensi dell'articolo 58 del Codice, la procedura in oggetto sarà espletata da questa Provincia, avvalendosi del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, denominato "SINTEL", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.;
- il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del Codice, è il Direttore
Documento firmato digitalmente

del Settore della Edilizia Scolastica e Direzionale della Provincia di Brescia Arch. Giovan Maria Mazzoli;

- ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- in caso di offerte anormalmente basse si procederà secondo quanto previsto dall'articolo 97 del Codice;
- ai sensi dell'articolo 95, comma 12 del Codice, la Stazione appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- la Convenzione verrà stipulata nelle modalità previste dall'articolo 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 mediante forma pubblico-amministrativa;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010, per la procedura sono stati acquisiti i seguenti CIG:

DESCRIZIONE	CIG
LOTTO 1	95361908EE
LOTTO 2	9536193B67
LOTTO 3	9536194C3A
LOTTO 4	9536196DE0

Richiamata la comunicazione del 12/12/2022 (ns. P.G. n. 230956/22, in atti) con la quale la Committenza ausiliaria, in ossequio al proprio incarico, ha trasmesso la bozza degli atti di gara relativi alla procedura in oggetto;

Precisato che con successivi provvedimenti si procederà ad impegnare la spesa relativa al contributo unico di gara a favore dell'ANAC nonché la eventuale spesa inerente la commissione giudicatrice;

Ritenuto quindi, ai sensi degli articoli 32 del Codice e 192 del TUEL, di procedere all'indizione della procedura in oggetto e, contestualmente, di approvare gli atti di gara, allegati al presente provvedimento;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'articolo 107 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

DETERMINA

1) per i motivi di cui in premessa, di procedere, i sensi del combinato disposto degli articoli 32, 35, e 60 del Codice e articolo 192 del TUEL, all'indizione, in qualità di Soggetto aggregatore, di una procedura di rilevanza comunitaria, a per un valore stimato della procedura, al netto di IVA, e comprensivo di ogni opzione pari a € 27.200.000,00 = IVA esclusa, per **L' AFFIDAMENTO, IN QUALITÀ DI SOGGETTO AGGREGATORE, DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE E PULIZIA DI AREE VERDI SITUATE PRESSO GLI IMMOBILI O NELLE AREE DI PROPRIETÀ O IN USO A QUALSIASI TITOLO ALLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI AVENTI SEDE NEL TERRITORIO REGIONALE, NONCHÈ LORO CONSORZI E ASSOCIAZIONI, OLTRE A ENTI PUBBLICI DI CARATTERE NON ECONOMICO AD ESSI EQUIPARATI, CON ESCLUSIONE DI AMMINISTRAZIONI/ENTI APPARTENENTI ALL'AMBITO SANITARIO SUDDIVISA IN 4 LOTTI TERRITORIALI - Lotto 1: (VA-MB-CO-LC) CIG: 95361908EE - Lotto 2: (BS-CR-MN) CIG: 9536193B67 - Lotto 3: (LO-PV-MI) CIG: 9536194C3A - Lotto 4: (BG-SO) CIG: 9536196DE0**

2) di dare atto che la procedura d'appalto sarà aggiudicata con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del Codice;

3) di dare atto che l'appalto è articolato in quattro lotti "territoriali", secondo gli ambiti a base sovra-provinciale di seguito indicati, per importo complessivo posto a base di gara di € 16.200.000,00, oltre IVA:

- Lotto 1 Varese-Monza-Como-Lecco - importo posto a base di gara euro 5.500.000,00;
- Lotto 2 Brescia-Cremona-Mantova - importo posto a base di gara euro 4.000.000,00;
- Lotto 3 Lodi-Pavia-Milano - importo posto base di gara euro 4.000.000,00;
- Lotto 4 Bergamo-Sondrio - importo posto a base di gara euro 2.700.000,00;

4) di dare atto altresì che:

- la durata della convenzione è fissata in 24 mesi, prorogabile di ulteriori 12 mesi;
- ai sensi dell'articolo 58 del Codice, la procedura in oggetto sarà espletata da questa Provincia, avvalendosi del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, denominato "SINTEL", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii.;
- ai fini della partecipazione alla suddetta procedura, è richiesto il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del Codice nonché di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale di cui all'articolo 83 del medesimo e che la selezione della migliore offerta sarà effettuata sulla base dei criteri di valutazione qualitativi e tabellare, tutto specificatamente indicato nei documenti allegati;

- il Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del Codice, è il Direttore del Settore della Edilizia Scolastica e Direzionale della Provincia di Brescia Arch. Giovan Maria Mazzoli;
- ai sensi dell'articolo 69 del R.D. n. 827/1924, si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
- ai sensi dell'articolo 95, comma 12 del Codice, la Stazione appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non aggiudicare l'appalto qualora nessuna delle offerte ammesse sia ritenuta conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- la Convenzione verrà stipulata nelle modalità previste dall'articolo 32, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 mediante forma pubblico-amministrativa;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L.136/2010, per la procedura sono stati acquisiti i seguenti CIG:

DESCRIZIONE	CIG
LOTTO 1	95361908EE
LOTTO 2	9536193B67
LOTTO 3	9536194C3A
LOTTO 4	9536196DE0

- in caso di offerte anormalmente basse si procederà secondo quanto previsto dall'articolo 97 del Codice;
- 5) di approvare gli atti di gara di seguito elencati ed allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - a) disciplinare di gara;
 - b) schema di Convenzione;
 - c) capitolato Tecnico Prestazionale, unico per tutti i lotti e relativi n. 2 allegati (Elenco prezzi e DUVRI standard);
 - 6) di dare atto che con successivi provvedimenti si procederà ad impegnare la spesa relativa al contributo unico di gara a favore dell'ANAC nonché la eventuale spesa inerente la commissione giudicatrice;
 - 7) di demandare ad un successivo provvedimento la definizione dell'incentivo, qualora dovuto, per funzioni tecniche relativamente al servizio in oggetto;
 - 8) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR - Sezione di Brescia nei termini di legge.

Brescia, li 14-12-2022

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO