

**Determinazione Dirigenziale n° 1896/2022****SETTORE DELLA PROGRAMMAZIONE E DEI SERVIZI FINANZIARI E CONTROLLO DI GESTIONE**  
**Proposta n° 400/2022**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ARTICOLO 63 COMMA 2 LETTERA B) DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO A POSTE ITALIANE S.P.A. DEL SERVIZIO DI NOTIFICA A MEZZO POSTA DEGLI ATTI GIUDIZIARI E DELLE SANZIONI PER LE VIOLAZIONI DEL CODICE DELLA STRADA DEL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE PER IL PERIODO 25.10.2021-15.10.2022. -CPV: 6411120004. CIG:2938526089 – PROROGA TECNICA.**

IL DIRETTORE

(Dottoressa Simona Zambelli)

**Richiamati:**

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 9/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli Indicatori del bilancio 2022/2024 e relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 9/12/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 54 del 16/03/2022, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 35 del 17/02/2022, che ha ridefinito l'incarico di funzioni dirigenziali alla Dott.ssa Simona Zambelli con l'affidamento della direzione dell'Area delle Risorse del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari e Controllo di Gestione, del Settore Lavoro, Formazione e Pubblica Istruzione, del Settore della Cultura e delle Politiche Sociali, del Settore del Turismo e Rete Bibliotecaria bresciana e del Settore Risorse Umane;

**Verificata** la coerenza del presente provvedimento con il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-2024 - OBO.05 SER. 05.001;

**Verificato** il rispetto delle misure previste dal vigente Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95/2022 del 16.05.2022;

**premesso che**

- l'Amministrazione Provinciale di Brescia - Settore Vigilanza e Sicurezza/Corpo di Polizia  
Documento firmato digitalmente

Provinciale espleta l'attività sanzionatoria delle infrazioni relative alle violazioni del codice della strada e di polizia amministrativa anche mediante la verifica da remoto delle violazioni della velocità;

– a seguito delle attività sanzionatorie, si è sempre proceduto all'affidamento del servizio di notifica a mezzo del servizio postale a Poste Italiane S.P.A. allora unico soggetto operante in regime di monopolio e gestore del cosiddetto servizio universale relativamente al solo servizio di notificazione degli atti giudiziari nelle modalità contemplate dalla Legge 20 novembre 1982 n. 890 e dal Decreto Legislativo 30 aprile n. 285 articolo 201 modificato con l'articolo 1 comma 23 lettera b della Legge n. 124 del 2017;

– l'Amministrazione, al fine di aprire al mercato la gestione della notificazione degli atti giudiziari, si è fatta carico di verificare la possibilità di dare luogo alle procedure di evidenza pubblica di rilevanza comunitaria, anche alla luce della complessa legislazione della "regolamentazione servizi di notificazione di atti giudiziari e di violazioni del codice della strada".

#### **Richiamati:**

- il d.lgs. 31.3.2011, n. 58 recante "Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE, per quanto riguarda il pieno completamento della liberalizzazione del mercato interno dei servizi postali della Comunità" che abroga il regime di esclusiva in favore di Poste Italiane relativamente ai servizi postali;
- la legge annuale per il mercato e la concorrenza n. 124 del 04.08.2017 che ha disposto l'abrogazione, a decorrere dal 10.09.2017, del regime di esclusiva in favore di Poste Italiane S.p.A. per i servizi di notifica a mezzo del servizio postale degli atti giudiziari e delle violazioni in materia del Codice della strada;
- l'art. 1, comma 58 della predetta legge n. 124/2017 che demanda ad AGCOM la determinazione dei requisiti necessari per l'abilitazione mediante acquisizione di licenza individuale speciale;
- la delibera AGCOM n. 77/18/CONS che approva il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada che all'art. 9 dell'allegato A prevede obblighi di formazione del personale dipendente degli operatori titolari di licenza individuale speciale;
- le Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada - Nuovo testo (30 aprile 2020);
- le Linee guida nr.16 per l'affidamento degli appalti pubblici nei servizi postali aggiornate con delibera ANAC nr.185 in data 13.04.2022 e con delibera AGCOM nr. 116/22/CONS del 13.04.2022;

#### **Preso atto che:**

- al fine di poter predisporre gli atti necessari ad attivare una procedura di gara è indispensabile procedere alla soluzione di alcuni nodi critici legati alla gestione del flusso procedimentale di notifica;
- le linee guida nr.16 al punto nr.12 vietano di ricorrere all'istituto del Subappalto e alla ripostalizzazione tramite il fornitore del servizio universale della notifica degli atti giudiziari, dovendo rispettare il principio di unitarietà del processo, ai fornitori detentori delle licenze speciali per i recapiti postali non direttamente gestiti;

- Poste Italiane spa, in qualità di gestore del servizio universale è l'unico soggetto allo stato attuale in grado di coprire il 100% del servizio di recapito sul territorio nazionale;

### **Riscontrato che:**

nel contempo le attività di notifica dei verbali relativi alle sanzioni del codice della strada, trattandosi di attività istituzionale indispensabile e prioritaria, devono continuare ad essere svolte nella perfetta osservanza dei termini legali, di notifica e con assoluta celerità allo scopo di non rendere la sanzione nulla o annullabile ed arrecare grave danno all'Ente che deve anche "obbedire ai canoni di buona amministrazione efficiente ed efficace e quindi dover orientare le sue scelte verso i partner privati che assicurino le migliori condizioni di fornitura e di svolgimento del servizio, nell'ottica economica del miglior rapporto qualità prezzo del servizio, che costituisce pur sempre un dovere da osservare e un obiettivo da perseguire per l'amministrazione procedente, in ossequio ai principi desumibili dall'art. 97 della Costituzione";

- Poste Italiane è detentore del servizio universale di postalizzazione fino all'anno 2026 e che, almeno fino a quando non si avranno nuove certezze giuridiche e tecniche che completino l'accesso al mercato anche degli altri soggetti titolari della licenza individuale speciale allorquando saranno anche corredati del numero sufficiente di strutture, della copertura del 100% dei codici di avviamento postale e del congruo personale abilitato alle notifiche per le quali le attestazioni delle stesse possano godere di fede privilegiata attribuite alla funzione di pubblico ufficiale che permettono di dare data certa, certezza legale ed efficacia alla notifica, è l'unico operatore in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione Provinciale ed è evidente, nelle more dell'implementazione dei suddetti corsi di formazione, l'attuale vantaggio, non più replicabile, per l'unico operatore postale attualmente in grado di dare esecuzione al servizio postale quale universale ed in grado di offrire compiutamente e correttamente il servizio di notificazione dei verbali su tutto il territorio nazionale ed internazionale;
- per la notifica delle sanzioni comminate per violazioni al codice della strada a soggetti residenti all'estero viene usata per la spedizione non la raccomandata A.G. ma la "raccomandata internazionale" con avviso di ricevimento secondo le disposizioni previste dalla specifica normativa internazionale vigente in materia di spedizioni postali internazionali (normativa UPU, a cui gli operatori postali devono attenersi).

### **Tenuto conto che l'Amministrazione intende:**

- aderire alla piattaforma delle notifiche digitali degli atti pubblici e che la stessa diverrebbe operativa nell'anno 2023;
- predisporre nel contempo un bando di gara garantendo la più ampia partecipazione possibile, adeguando la necessità di poter suddividere la postalizzazione per codice di avviamento postale e per macroarea nel prossimo bando di gara del supporto alla verbalizzazione delle sanzioni del c.d.s. allo scopo di tutelare l'Amministrazione che dovrà garantire la perfetta e totale notifica anche nel caso in cui la notifica digitale non dovesse garantire la completata gestione di tutte le spedizioni da effettuare nel prossimo futuro.

**Dato atto** che il precedente incarico prevedeva la possibilità di proroga già inclusa nel CIG originario per l'importo complessivo di € 6.000.000,00 per un periodo massimo di 6 mesi a fronte di un importo di € 1.725.000,00.

**Rilevato che** la previsione delle violazioni accertate e notificate a mezzo posta è puramente indicativa e non vincolante in quanto non è possibile stabilire a priori il numero dei verbali da notificare poiché tale valore è direttamente proporzionale al numero delle infrazioni rilevate. Altrettanto imprevedibile è il numero delle rinotifiche dei verbali e la tipologia di trasgressore in relazione alla notifica dei verbali trasmessi a mezzo posta elettronica certificata e ad altre variazioni normative impattanti sulle modalità di recapito e notifica degli Atti Giudiziari, con particolare riferimento al progetto "Piattaforma delle notifiche digitali", come definito all' Art. 26, comma 2 (b), del DL Semplificazioni n. 76 del 17 Luglio 2020 convertito con modificazioni con Legge n. 120/2020. Pertanto, l'Affidatario non potrà pretendere compensi e/o indennizzi di sorta nel caso in cui si verificassero differenze negative rispetto al preventivato.

**Ritenuto necessario** per far fronte, senza soluzione di continuità, alla spedizione nei termini di ogni singolo verbale di accertamento delle infrazioni rilevate dal Settore Vigilanza e Sicurezza/Corpo di Polizia Provinciale provvedere attraverso la proroga all'unico soggetto incaricato ad oggi in grado di fornire con unicità e universalità tutto il servizio di notificazione degli atti a mezzo posta e segnatamente a Poste Italiane S.P.A..

**Visto** il contratto di programma 2020-2024 tra il Ministero dello Sviluppo Economico e Poste italiane S.P.A.;

**Tenuto conto che** nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 è stata prevista l'acquisizione del servizio di spedizione e notifica delle sanzioni del codice della strada a mezzo del servizio di postalizzazione per un periodo di 24 mesi per l'importo di € 8.000.000,00 IVA esente.

**Precisato che** nel caso di affidamento senza accordi individuali quale il servizio postale universale la legge 11 agosto 2014, n. 116 (entrata in vigore il 21 agosto 2014) in sede di conversione del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 (c.d. competitività), ha aggiunto allo stesso l'art. 32 bis il definitivo chiarimento sull'esenzione dell'I.V.A per le prestazioni del servizio postale universale, nonché le cessioni di beni a queste accessorie, effettuate dai soggetti obbligati ad assicurarne l'esecuzione.

**Dato atto** che il Responsabile del procedimento è il Rag. Lorenzo Maglio, Funzionario dell'Ufficio Sanzioni del Codice della Strada.

**Richiamati:**

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 29 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, così come modificato dalla legge 20 novembre 2017, n. 167;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008.

**Ritenuto che:**

- ai fini della regolare esecuzione del contratto, l'affidatario dovrà necessariamente trattare dati personali per conto della Provincia di Brescia. Per tale motivo, in osservanza di quanto stabilito dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e dall'articolo 29 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, così come modificato dalla legge 20 novembre 2017, n.167, l'aggiudicatario/il contraente, all'atto della sottoscrizione del contratto, verrà designato quale Responsabile "esterno" del Trattamento, assumendo gli obblighi e le responsabilità connesse a tale ruolo;
- Poste Italiane S.P.A. dovrà impegnarsi all'osservanza della normativa in materia di protezione dei dati personali nonché alle istruzioni impartite dal Titolare del Trattamento, adottando le opportune misure atte a garantire la sicurezza dei dati personali che dovranno essere correttamente trattati. A tal fine il contraente, prima dell'avvio delle attività, dovrà provvedere alla designazione degli "Incaricati del Trattamento" che saranno coinvolti nella realizzazione delle attività oggetto dell'appalto e comportanti il trattamento di dati personali, comunicando i relativi nominativi all'appaltante. Inoltre dovrà fornire idonee garanzie del pieno rispetto delle vigenti disposizioni in materia di trattamento, ivi compreso il profilo relativo alla sicurezza dei dati così come previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento alle misure tecniche, informatiche, organizzative, logistiche e procedurali di sicurezza, adottate per minimizzare i rischi di distruzione o perdita, anche accidentale, dei dati, di accesso non autorizzato o di trattamento non consentito o non conforme alle finalità della raccolta.

**Ravvisata** la necessità di prorogare il servizio a Poste Italiane Spa, che di fatto continua ad operare in virtù della sua originaria qualità di affidataria ex lege per la prestazione dei servizi relativi alla notifica delle sanzioni del codice della strada, per il periodo - 17 ottobre 2022 -16 aprile 2023 e nel limite massimo dell'importo di € **1.725.000,00** con contratto di adesione di cui al conto contrattuale n. 30123864-039 /SMA con rinnovo validità fino al 16 aprile 2023, autorizzazione atti giudiziari : GIPA/LO/051/2013 giusta conferma da parte di Poste Italiane del 17/10/2022 pervenuta a mezzo mail e assunta al protocollo n. 192615 del 18.10.2022.

**Tenuto conto che** il valore della stima è fortemente correlato all'andamento delle sanzioni comminate dal Settore Vigilanza e Sicurezza e che le notifiche sono direttamente proporzionali al numero

Documento firmato digitalmente

dei verbali di accertamento.

**Preso atto:**

- dei prezzi in vigore di Poste Italiane S.p.A. pubblicati sul sito internet di Poste Italiane che con il presente atto si approvano;
- della guida alla notifica all'Estero di atti Giudiziari ed extragiudiziari in materia civile e commerciale del Ministero degli affari Esteri e della Cooperazione Internazionale - Direzione generale per gli Italiani all'Estero e le politiche migratorie – Ufficio IV Notifiche (Edizione 2021) e delle allegate tabelle A e B.
- che le tariffe applicate in virtù delle condizioni generali del contratto non negoziabile sono esenti dall' I.V.A..

**Riscontrato che:**

- per i rapporti tra soggetti pubblici, pubbliche amministrazioni, enti economici, enti o aziende vigilati dallo Stato o da altro Ente pubblico, concessionari di servizi, contraenti generali di cui all'articolo 194 del Decreto Legislativo 50/2016 non sussiste l'obbligo dell'informazione antimafia.
- Per le attività affidate a Poste Italiane del servizio universale di notifica degli atti a mezzo posta la quota societaria è detenuta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e che dalla Visura camerale ordinaria risulta che tutto il collegio sindacale è nominato dallo stesso Ministero.

**Verificata** la composizione azionaria di Poste Italiane S.P.A. dai dati comunicati dalla Consob che risulta essere composta per il 29,696% dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e per il 35% dalla Cassa di Risparmio di Roma e Prestiti Spa (società controllata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze) e che pertanto si ritiene di non dover procedere ai controlli ex art. 80 del codice nei confronti degli organi sociali di Poste Italiane S.P.A., Società quotata in Borsa e controllata dalla Consob.

**Preso atto altresì** che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n.267/2000.

**Visti:**

- gli artt. 3 e 6 della Legge 136 del 13.8.2010 come modificati dal D.L. 187 del 12.11.2010 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- gli artt. 107 e 192 del Decreto Legislativo n. 267 del TUEL.

**DETERMINA**

1. di prorogare a Poste Italiane S.P.A il servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni del codice della strada del Corpo di Polizia Provinciale per il periodo 17 ottobre 2022- 16 aprile 2023 per la stima complessiva e nel limite massimo di € **1.725.000,00** (IVA esente);

2. **di impegnare** la somma complessiva di € 1.725.000,00 come segue:  
**per l'anno 2022:**

- l'importo di € **175.000,00** (IVA esente) sul capitolo 90001160 del bilancio 2022;

Documento firmato digitalmente

-l'importo di € **150.000,00** (IVA esente) sul capitolo 1000880 del bilancio 2022;

OBO.05 – SER.05.001

**per l'anno 2023:**

l'importo di € **1.400.000,00** ( IVA esente) sul capitolo 90001160 del bilancio /2023 Esigibilità 2022;

OBO.05 – SER.05.001

3. **di diminuire** l'impegno n .**209/2022** di € **175. 000,00** sul capitolo 90001160 del bilancio 2022 - Esigibilità 2022;

OBO.05 – SER.05.001

4. di accettare le condizioni generali di Poste Italiane S.P.A. pubblicate sul sito <https://www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html>;

5. di accettare le proposte contrattuali del servizio “senza materiale affrancatura”.

!

Brescia, li 24-10-2022

II DIRIGENTE  
SIMONA ZAMBELLI