

**Determinazione Dirigenziale n° 875/2022**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DI AREA VASTA
Proposta n° 665/2022**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI COMMITTENZA AUSILIARIA PER
L'ATTIVAZIONE DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE E SUPPORTO DEL
SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DI AREA VASTA ALLA SOCIETA' APPALTIAMO - P. IVA 03440481202 – CIG 92427606D6
IL DIRIGENTE**

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 9/12/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e i relativi allegati obbligatori in esso contenuti;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 9/12/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024 con relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 54 del 16/03/2022 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022-2024;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 211 del 13/10/2020 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con l'affidamento al medesimo dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta, del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, a decorrere dal 14 ottobre 2020 e fino alla scadenza del mandato;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 95 del 16/05/2022;
- la coerenza del presente provvedimento con l'obiettivo operativo OB.O. 20 "Gestione dell'attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione Appaltante" – OBG. 20.001 "Pubblicazione di un bando SDA (Sistema dinamico di acquisizione) aperto anche ai Comuni e gestione del bando SDA riservato alla Provincia" del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2022/2024;

Premesso che:

- il Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta, in qualità di Sede Principale della Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia" e di Soggetto Aggregatore, con l'obiettivo di migliorare la qualità della propria azione amministrativa si è dotata di un servizio di committenza ausiliaria con la società Appaltiamo srl, P. IVA 03440481202, il cui contratto scadrà il 31/03/2023;

- la Provincia, oltre alle funzioni di Centrale Unica di Committenza, svolge anche le funzioni di Soggetto aggregatore, ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 66/2014, convertito, con modificazioni, in Legge 23 giugno 2014, n. 89;
- la Provincia ed il Comune di Brescia in data 10/05/2022 hanno stipulato un Accordo ai sensi dell'articolo 15 della Legge n. 241/1990 e ss. mm. ii., al fine di attivare, in forma aggregata, il "Sistema dinamico di acquisizione" (d'ora innanzi "SDA"), ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. aaaa) e 55 del Codice, con l'obiettivo, da un lato, di razionalizzare i tempi e i costi connessi all'espletamento di gare di appalto mediante uno strumento aperto al mercato ed estremamente evoluto in termini di semplificazione del procedimento di acquisto e, dall'altro, di alimentare un percorso di condivisione, di proficuo confronto e di scambio reciproco di informazioni e di esperienze acquisite in materia di contratti pubblici;
- lo SDA rappresenta una modalità innovativa di acquisizione, in particolare di forniture e servizi di uso corrente, di importo di rilevanza comunitaria, che prevede, tra l'altro, una fase di accreditamento degli operatori economici qualificati, interessati ad offrire agli Enti aderenti all'iniziativa le proprie prestazioni in regime di concorrenza con altri competitor del settore;

Tenuto conto che i due Enti intendono attivare lo SDA, mediante la pubblicazione di iniziative per l'affidamento di forniture, servizi e lavori fino ad un massimo di 15 bandi nel triennio di cui almeno 6 da attivare nel 2022, e che necessitano del supporto di una committenza ausiliaria, con l'obiettivo di migliorare la qualità della propria azione amministrativa e prevenire il contenzioso coinvolgente la Provincia, il Comune e gli Enti avvalenti, sia nella fase di progettazione che nello svolgimento delle procedure di gara, funzionale alla più corretta e tempestiva risoluzione delle criticità connesse all'applicazione del nuovo Codice dei contratti pubblici (d'ora innanzi "Codice");

Evidenziato, inoltre, che:

- il servizio in oggetto consiste nell'attività di cui agli articoli 39 e 3, comma 1, lettera m), del Codice, come si evince dagli atti della procedura di affidamento, comprende in particolare le seguenti prestazioni:
 - a) SDA attivato come Soggetto Aggregatore per forniture, servizi e lavori
 - a1) analisi aggiornata del quadro normativo di riferimento relativamente alla disciplina dello SDA;
 - a2) ricognizione degli obblighi di adesione alle convenzioni/accordi quadro/SDA rispetto alle categorie merceologiche di interesse per la Provincia di Brescia;
 - a3) rappresentazione mediante apposito prospetto aggiornato del rapporto tra le iniziative in fase di attivazione o già attivate da parte degli altri soggetti aggregatori e lo SDA della Provincia di Brescia (in qualità di soggetto aggregatore);
 - a4) effettuazione di un benchmarking aggiornato relativo alle iniziative in corso e a quelle successivamente attivate, anche ai fini della definizione del settore merceologico per il quale attivare lo SDA della Provincia di Brescia;
 - a5) definizione delle strategie di gara (compresa l'individuazione dei requisiti di ammissione e dei criteri di valutazione delle offerte);
 - a6) predisposizione dei bandi e relativi allegati nonché della modulistica per gli operatori economici e per le stazioni appaltanti aderenti, compresi gli schemi dei modelli per la gestione degli appalti specifici (determinazione a contrarre, capitolato, lettera invito, determinazione di aggiudicazione, contratto, lettera contratto) gestiti sulla piattaforma di e-procurement regionale (SINTEL di ARIA Lombardia) o nazionale (CONSIP);

- a7) supporto tecnico per il riscontro alle FAQ su richiesta della Provincia di Brescia;
- a8) supporto tecnico per la gestione dei bandi, supporto tecnico per la gestione degli appalti specifici di competenza della Provincia di Brescia;
- a9) supporto tecnico per la gestione di eventuali contenziosi.

b) check up e assistenza, per tutte le procedure di gara, nei seguenti ambiti:

b1) assistenza generale su tutte le questioni inerenti la gestione delle procedure di gara (in ogni loro fase e con riferimento a qualsiasi categoria merceologica), con particolare riferimento – a titolo esemplificativo e non esaustivo - a tematiche quali l'aggregazione di imprese, l'avvalimento, il subappalto, la definizione delle tipologie di affidamento, la definizione e modalità di verifica dei requisiti oggettivi e soggettivi degli operatori economici (ivi compresi i servizi di architettura ed ingegneria), dei mezzi di prova, delle garanzie, delle clausole relative all'esecuzione dei contratti, delle gare aggregate (con particolare riguardo all'Accordo Quadro), delle concessioni, del partenariato pubblico privato, della valutazione degli aspetti legati ai piani economici e finanziari (con riferimento a questi ultimi argomenti il fornitore potrà riservarsi la facoltà di coinvolgere professionisti esperti in materia economico-finanziario, senza ulteriori oneri, oltre quello già pattuito, a carico dell'Amministrazione);

b2) tre focus all'anno da definire in base alle esigenze d'ufficio, da realizzarsi anche da remoto (durata indicativa di 2 ore ciascuno);

c) check up, fornitura e verifica documentale:

c1) fornitura iniziale (e relativi aggiornamenti) di uno schema di capitolato (parte amministrativa) e schema di contratto (sia sotto forma pubblico-amministrativa che di semplice scrittura privata) sia per appalto di lavori e di servizi (ivi compreso uno schema di accordo quadro e del relativo contratto specifico) che per affidamento di concessioni nonché redazione e fornitura di modulistica aggiornata da utilizzare nelle diverse tipologie di procedure previste dal Codice (compresi affidamenti ai sensi dell'art. 5 della L. n. 381/91, art. 112 del Codice e appalti di interventi oggetto di finanziamento pubblico anche nell'ambito del PNRR) e nelle varie fasi delle stesse ivi compresa la fase di esecuzione del contratto (per la quale verrà verificata e aggiornata anche la check list di controllo a supporto del RUP/DEC/DEL per la verifica dell'esatto adempimento agli obblighi contrattuali);

c2) verifica della documentazione di gara (bandi, avvisi, disciplinari, lettere invito, modulistica) predisposta dal Committente per le procedure di gara da espletare fino ad un massimo di n. 100 procedure;

d) assistenza telefonica (riscontrata entro 24 ore in email al richiedente) durante l'espletamento delle operazioni di gare fino ad un massimo di n. 100 procedure;

e) la redazione e l'elaborazione di tutta la documentazione di gara e di tutti gli atti connessi a specifiche procedure di gara, previamente segnalate dall'Amministrazione fino ad un massimo di n. 10 procedure all'anno oltre a n. 1 gara all'anno in qualità di Soggetto Aggregatore (o comunque di soggetto aggregante) ivi compresa la predisposizione del questionario per la rilevazione dei fabbisogni nella categoria merceologica indicata dal Committente e supporto al Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta per assistenza alla sua compilazione su un target di max

Documento firmato digitalmente

70 Enti (la somministrazione e la raccolta dei questionari saranno effettuati dal Committente mentre l'analisi dei risultati finali per la definizione della strategia di gara sarà a cura di Appaltiamo Srl);

f) l'attività di formazione per n. 4 giornate all'anno della durata di 4 h ciascuna da effettuarsi, da parte dell'Avvocato Vittorio Miniero, nel territorio della provincia di Brescia, secondo calendario concordato tra le parti. In alternativa le parti potranno concordare l'erogazione del servizio da remoto: in tal caso 1 giornata formativa in presenza corrisponderà a 2 webinar di 4 h. La partecipazione a detti eventi potrà essere estesa dalla Provincia anche ad altri Enti senza ulteriori oneri a carico del Committente. Sarà fornito il relativo materiale didattico da parte della società Appaltiamo srl nonché il rilascio dei relativi attestati di partecipazione a tutti i partecipanti.

- l'attività di supporto si svolge principalmente mediante richiesta di pareri e di supporto specialistico nonché scambio di informazioni e documentazione tramite posta elettronica ovvero telefonicamente con possibilità di effettuare, previa richiesta da parte dell'Amministrazione e come riportato nell'elenco dei servizi sopra menzionati, attività di consulenza diretta anche presso la sede della stessa, al fine di esaminare questioni che presentino particolari criticità o per gestire qualsiasi altro tipo di necessità manifestata dal committente;
- il servizio avrà una durata pari a mesi 36 (trentasei) decorrenti dalla data di invio dell'ordinativo della prestazione e che al termine di tale periodo il Committente si riserva la facoltà di rinnovare il contratto per un ulteriore periodo di 36 mesi alle medesime condizioni contrattuali;
- le prestazioni di cui alla lett. a) dell'articolo 2 del presente FPC decorrono dalla suddetta data e saranno remunerati mediante un canone forfettario onnicomprensivo (inclusa eventuale cassa) annuo derivante dal ribasso offerto sul prezzo massimo pari ad € 8.000,00, oltre IVA;
- le prestazioni di cui alle lett. b), c), d) e e) dell'articolo 2 del presente FPC decorreranno dal 01/04/2023 fino a scadenza contrattuale e saranno remunerati mediante un canone forfettario onnicomprensivo (inclusa eventuale cassa) annuo derivante dal ribasso offerto sul prezzo massimo pari ad € 13.500,00, oltre IVA;
- le prestazioni di cui alla lett. f) dell'articolo 2 del presente FPC decorreranno dal 01/01/2023 fino a scadenza contrattuale e saranno remunerate con un compenso onnicomprensivo (inclusa eventuale cassa) pari ad € 500,00 (esente IVA) ad evento in presenza (previsti n. 8 eventi);
- la Provincia, oltre il "quinto d'obbligo", si riserva la facoltà di esercitare le opzioni di cui all'articolo 106, comma 1, lett. a) del Codice fino a concorrenza del 10% dell'importo contrattuale iniziale per l'affidamento di ulteriori prestazioni di committenza ausiliaria;
- il valore complessivo della procedura, comprensivo dell'opzione del rinnovo per ulteriori tre anni ammonta a € 138.000,00 (oltre IVA di legge);

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", e successive modificazioni e integrazioni (d'ora innanzi "Codice");

Visto il Testo Unico degli Enti Locali (TUEL) D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 192 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visti:

- l'art. 1, comma 2, lett. a), letto in combinato disposto con il comma 3 del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni con L. n. 120/2020 e novellato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni con Legge n. 108/2021 in merito alle procedure di affidamento diretto per importi inferiori a 139.000 euro (IVA esclusa) ed alla possibilità di realizzarli tramite determinazione a contrarre che, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, secondo periodo del Codice, *“contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua, dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- l'articolo 1, comma 450, della L. 296 del 2006, così come modificato dall'articolo 1, comma 130 della legge n. 145 del 2018, ai sensi del quale *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.”*;
- le Linee Guida n. 4 emanate da ANAC, approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018, recante *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;
- la Circolare Protocollo n. 227211/2021 del 27 dicembre 2021, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici (Parte I: fasi della programmazione e progettazione) - aggiornamento”*;

Verificato, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto prestazioni analoghe a quelle oggetto del presente provvedimento di affidamento;

Ritenuto quindi necessario procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto, in applicazione delle disposizioni di legge e delle linee guida sopra richiamate, procedendo alla negoziazione tramite piattaforma telematica ai sensi dell'art. 58 del Codice;

Dato atto che:

- con procedura mediante la piattaforma elettronica “Sintel” di ARIA S.p.A. (procedura ID n. 154711615) è stata acquisita l'offerta economica vincolante della società Appaltiamo srl, con sede in Trento, Via Alessandro Volta n. 110 (CAP 38123), P. IVA 03440481202, operatore economico specializzato nel settore della contrattualistica pubblica, che si è impegnata ad eseguire il servizio sopradescritto al prezzo complessivo di € 57.295,00 onnicomprensivo di ogni spesa ed al netto dell'IVA 22%, di cui:
 - ✓ € 24.000,00 (costo annuo € 8.000,00), quale canone per la committenza ausiliaria SDA (onnicomprendivo) al netto di IVA;
 - ✓ € 29.250,45 (costo annuo € 13.500,00), quale canone per la committenza ausiliaria CUC (onnicomprendivo) al netto di IVA, a partire dal 01/04/2023;
 - ✓ € 4.000,00 (8 eventi al costo di € 500), IVA esente, per attività formative;
- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta

necessario provvedere alla predisposizione del “Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali” (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;

- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara CIG 92427606D6;
- si sono conclusi, con esito favorevole, i prescritti controlli in capo all'affidatario circa l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 e circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 83, comma 1, lett. a) del Codice, in applicazione di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4 e che lo stesso ha accettato il “Patto di integrità”, approvato da questa Provincia con determinazione dirigenziale n. 1949/2019;

Verificato il rispetto del principio di rotazione di cui alle citate linee guida ANAC essendo intervenuta, rispetto al precedente contratto, l'aggiudicazione di procedure di affidamento di servizi rientranti nella medesima categoria merceologica alle quali l'operatore uscente non è stato invitato;

Considerato congruo e conveniente il prezzo offerto tenuto conto di quanto sopra evidenziato nonché del valore di servizi analoghi affidati dal Settore precedente e che, tra l'altro, è stata applicata una riduzione del prezzo rispetto al precedente contratto, per la medesima tipologia di prestazioni, evidenziando anche il carattere continuativo del supporto specialistico;

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice è il Funzionario Amm.vo, P.O. Dott.ssa Michela Pierani, in servizio presso il Settore committente, con il compito altresì di monitorare il regolare adempimento delle prestazioni in esso dedotte;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente fra l'altro condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, nonché gli atti tutti acquisiti nel fascicolo del procedimento;

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento del servizio di Committenza ausiliaria sopra descritto a favore del menzionato operatore economico, considerato anche l'elevato grado di soddisfazione maturato nel precedente rapporto contrattuale;

Osservato che la stipula del contratto avverrà, secondo quanto consentito dall'articolo 32, comma 14, ultima parte, del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, ossia mediante lettera d'ordine (ordinativo della prestazione);

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. per le motivazioni suesposte, di affidare, ai sensi l'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. n. 120/2020 e novellato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni con L. n. 108/2021, il servizio avente ad oggetto lo svolgimento delle funzioni di committenza ausiliaria a favore del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta alla società Appaltiamo srl, con sede in Trento, Via Alessandro Volta n. 110 (CAP 38123), P. IVA 03440481202, per un importo di € 57.295,00 onnicomprensivo di ogni spesa ed al netto dell'IVA 22% per n. 36 mesi (trentasei), rinnovabili e decorrenti indicativamente dal 01/06/2022;
2. di approvare l'allegato Foglio Patto e Condizioni;
3. di dare atto che il contratto sarà stipulato nella forma di lettera contratto tramite posta elettronica Documento firmato digitalmente

certificata;

4. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010, per la procedura da espletare è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara CIG 92427606D6;

5. di dare atto che il Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Funzionario Amm.vo, P.O. Dott.ssa Michela Pierani, in servizio presso il Settore committente, con il compito di monitorare il regolare adempimento delle prestazioni in esso dedotte;

6. di dare atto che si sono conclusi, con esito favorevole, i prescritti controlli in capo all'affidatario circa l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 e circa il possesso dei requisiti di cui all'art. 83, comma 1, lett. a) del Codice, in applicazione di quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4;

7. di impegnare la spesa complessiva di € 68.967,00 (in dettaglio: imponibile € 57.295,00 e IVA al 22% pari a € 11.672,00) al capitolo 1000337 del bilancio pluriennale 2022/2024, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, come di seguito dettagliato:

ANNO	IMPORTO	PEG	FP_COD	CDC_COD
2022	5.694,00 €	OBG.20.001	C0307006	CUC0111
2023	23.613,00 €	OBG.20.001	C0307006	CUC0111
2024	28.230,00 €	OBG.20.001	C0307006	CUC0111

8. di mandare a stanziare l'importo di € 11.430,00 come segue:

ANNO	IMPORTO	PEG	FP_COD	CDC_COD
2025	11.430,00 €	OBG.20.001	C0307006	CUC0111

9. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 27-05-2022

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO