



Determinazione Dirigenziale n° 88/2022

SETTORE VIGILANZA E SICUREZZA
Proposta n° 20/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI TRATTAMENTO E RITIRO DELLA CORRISPONDENZA INERENTI AGLI ATTI GIUDIZIARI DEL COMANDO DI POLIZIA PROVINCIALE AI SERVIZI DI "POSTE EASY BASIC" SMART CIG ZAA34EB2E8 E "PICK UP" SMART CIG Z9334EB392 DI POSTE ITALIANE ADESIONE PER L'ANNO 2022.
IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 50 del 09/12/2021, di approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 49 del 09/12/2021, di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- il decreto del Presidente della Provincia n.186 del 15/06/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021-2023;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 211 del 13/10/2020 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con l'affidamento al medesimo della Direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, a decorrere dal 14 ottobre 2020 e fino alla scadenza del mandato;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con i seguenti progetti del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021-23 Progetto OBO. 059 “Attività di supporto amministrativo al corpo della polizia provinciale” - SER.59.009 “Approvvigionamento beni e servizi - Affidamenti diretti di fornitura di beni e servizi (anche SINTEL/MEPA)”;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 129/2021;

Richiamata la determinazione nr. 1793 del 14/12/2020 con la quale si è aderito tramite i contratti di adesione, per l'anno 2021, all'offerta pubblica relativa al servizio “Poste Easy Basic” smart CIG Z012B2D939, fornitore del servizio postale universale, Poste Italiane SPA, con sede in Roma – Viale Europa, 175 CF 97103880585 - PI 01114601006, per il trattamento della corrispondenza inerente agli atti giudiziari in partenza dal Comando della Polizia Provinciale, alla tariffa ministeriale di €. 0,0405 (Affrancatura ≤ 12 mm – volume fino a 5000 pezzi), per ogni pezzo affrancato;

Richiamata altresì la determinazione n 1655 del 26/10/2021 con quale si è provveduto all'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020, n. 120), per il periodo settembre 2021- gennaio 2022 mediante contratto di adesione ai servizi “Poste Easy Basic”;

Premesso che:

- L'art. 4 del Decreto legislativo 22/7/1999 nr. 261 prevedeva che la notificazione degli atti

Documento firmato digitalmente

- amministrativi e giudiziari fosse attività riservata a Poste Italiane S.P.A, società individuata quale fornitore del servizio postale universale;
- Il decreto legislativo 31 marzo 2011, nr. 58, ha avviato il processo di liberalizzazione del servizio postale,
 - La legge 4 agosto 2017 nr. 124 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza art commi 57 e 58) del che all'art. 1 comma 57 lett. b) abroga, a decorrere dal 10 settembre 2017, l'art. 4 del D.lgs. 261/1999 concernente l'affidamento in esclusiva al fornitore del servizio postale universale dei servizi inerenti alle notificazioni di atti giudiziari e le contravvenzioni al Codice della Strada con avvio del processo di liberalizzazione del mercato postale, attribuendo all'Agcom il compito di regolamentare i requisiti e gli obblighi per conseguire la licenza individuale che abilita gli operatori a svolgere il servizio liberalizzato;
 - In data 20/08/2018, al fine di attuare la liberalizzazione del settore prevista dalla Legge 124/2017, l'Agcom ha approvato, con delibera n. 77/18/Cons, il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada;
 - In data 7/09/2018 è stato pubblicato il decreto del Ministero dello Sviluppo Economico volto a disciplinare le procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali, completando l'attuazione della Legge 124/2017;
 - In data 12/3/2019 il Ministero della Giustizia ha provveduto all'emanazione delle Linee Guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada, in modo tale da assicurare un livello adeguato ed uniforme della qualità del servizio di notificazione;
 - In data 10/06/2019 è stato pubblicato sul sito del Ministero della Giustizia un aggiornamento in merito alle Linee guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada con dei chiarimenti relativi ad alcuni aspetti dei corsi di formazione. In particolare, viene precisato che:
 - al termine dello svolgimento del corso di formazione deve essere rilasciata un'attestazione e che la verifica del proficuo svolgimento dell'attività formativa è rimessa alla Commissione allo scopo istituita;
 - il Ministero della Giustizia provvederà a pubblicare sul proprio sito i nominativi dei titolari di licenze speciali che avranno comunicato l'avvenuto svolgimento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada;

Considerato che:

- non risulta attiva specifica convenzione CONSIP – art. 26, comma 3, della Legge n.488/1999 – né della Centrale di committenza della Regione Lombardia costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455 , della Legge n. 296/2006 , relativa a servizi di che trattasi,
- Al momento non risultano ancora pubblicati i nominativi dei titolari di licenze individuali speciali che abbiano svolto il corso di formazione ed ottenuto la relativa attestazione e pubblicazione sul sito del Ministero della Giustizia e pertanto al momento solamente Poste Italiane Spa risulta qualificata per espletare il servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari;
- È necessario garantire la continuazione dei servizi relativi al trattamento e ritiro a domicilio della corrispondenza inerente agli atti giudiziari in partenza dal Comando della Polizia Provinciale al fine di assicurare il regolare svolgimento delle attività istituzionali;

Valutate, necessariamente congrue le offerte pubbliche di Poste italiane SPA relative al servizio di “Posta Easy Basic” e al servizio “Pick Up” pubblicate sul sito di Poste Italiane con le tariffe ministeriali rispettivamente di € 0,0405 Affrancatura ≤ 12 mm – volume fino a 5.000 pezzi (Allegato 6 – listino prezzi Servizio Posta Easy Basic) e di € 5,00 per ritiro – Opzione 20 – fino a 20 kg (Allegato 2 – condizioni economiche Pick up), in atti, su cui non ci sono possibili margini di discrezionalità;

Visto il c.d. “Codice dei contratti pubblici” Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e integrazioni (d’ora innanzi “Codice”) ed in particolare;

- l’articolo 32, comma 2, secondo periodo, a norma del quale: *“Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all’articolo 36, comma 2, lett. a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua, dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- l’art. 32, comma 14, che prevede: *“Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri”*;
- l’art. 36, comma 9-bis, in ragione del quale: *“fatto salvo quanto previsto per le ipotesi di cui all’art. 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti sottosoglia sulla base del criterio del minor prezzo, ovvero, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa”*;

Visto il c.d. “Decreto semplificazioni” D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020 e novellato dal D.L. n. 77/2021 (convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021) ed in particolare:

- l’art. 1, comma 2, lettera a) che prevede che le stazioni appaltanti possano procedere all’affidamento delle attività di esecuzione di servizi e forniture, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 tramite affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro fino al 30/06/2023;
- l’art. 1 comma 3 che prevede che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

Visti altresì:

- l’art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, novellato dall’articolo 1, comma 130 della Legge 145/2018, ai sensi del quale: *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;
- le Linee Guida n. 4 emanata da ANAC recanti: *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018;
- la circolare prot. n. 227211 del 27/12/2021, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l’affidamento dei contratti pubblici”*;

Ritenuto pertanto, nelle more del completamento del processo di liberalizzazione del mercato, di
Documento firmato digitalmente

procedere all'adesione per il periodo febbraio 2022 - gennaio 2023 ai servizi "Poste Easy" e "Pick-up" offerti dal Fornitore del servizio universale Poste Italiane Spa, per il trattamento e ritiro a domicilio di tutta la corrispondenza inerente agli atti giudiziari in partenza dal Comando della Polizia Provinciale con sede in Brescia Via Romiglia 2, per un importo stimato, sulla base dello storico, rispettivamente di € 12.000,00 e di € 364,00, IVA esente;

Dato atto altresì che:

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D. Lgs. n. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 05/03/2008);
- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'ANAC di cui alla deliberazione 1174 del 19/12/2018, in quanto il relativo importo è inferiore a € 40.000,00;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale Commissario Claudio Porretti;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto sono stati acquisiti i seguenti Smart CIG:

servizio Poste Easy Basic anno 2022 SMART CIG **ZAA34EB2E8**;

servizio Poste Pick Up anno 2022 SMART CIG **Z9334EB392**;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico degli Enti Locali";

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni suesposte, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020 e novellato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021 (convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021), i servizi di trattamento e ritiro della corrispondenza inerenti gli atti giudiziari del Comando di Polizia Provinciale con sede in Brescia Via Romiglia 2 - periodo FEBBRAIO 2022- GENNAIO 2023, mediante contratto di adesione ai servizi "Poste Easy Basic" e "Pick Up" in favore di Poste Italiane SPA, con sede in Roma – Viale Europa, 175 CF 97103880585 - PI 01114601006 , nella sua qualità di Fornitore del Servizio Postale Universale per un importo complessivo rispettivamente stimato di € 12.000,00 e di € 364,00 esente IVA;
- di dare atto che il corrispettivo per l'espletamento del servizio "Poste Easy Basic" verrà liquidato posticipatamente con cadenza mensile, al costo, IVA esente, di €. 0,0405 (Affrancatura ≤ 12 mm – volume fino a 5000 pezzi - Allegato 6 – listino prezzi Servizio Poste Easy Basic), per ogni pezzo affrancato e il corrispettivo per l'espletamento del servizio "Pick-up" verrà liquidato posticipatamente con cadenza mensile, al costo di € 5,00 (Opzione 20 – fino a 20 kg – Allegato 2 – condizioni economiche Servizio Pick UP), sulla base del numero effettivo di ritiri;
3. di dare atto che il Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 comma 1 D.lgs. n. 50/2016, è il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il Comandante del Corpo di Polizia Provinciale Commissario Claudio Porretti;
4. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, con l'affidamento l'operatore Poste Italiane SPA assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riportano i Codici Identificativi Gara:
Servizio Poste Easy Basic anno 2022 SMART CIG **ZAA34EB2E8**
Servizio Poste Pick Up anno 2022 SMART CIG **Z9334EB392**

3. di impegnare la spesa complessiva, per i servizi oggetto del presente atto, di €. 12.364,00 (IVA

esente), imputando la spesa sul Bilancio di previsione 2022-2024 come segue:

ANNO ESIGIBILITA'	CAPITOLO	IMPORTO	PEG	SMART CIG	CDC	FP
2022	1000881	€ 11.000,00	SER.59.009	ZAA34EB2E8	POL00040	C0306013
2022	1000881	€ 334,00	SER.59.009	Z9334EB392	POL00040	C0306013
2023	1000881	€ 1.000,00	SER.59.009	ZAA34EB2E8	POL00040	C0306013
2023	1000881	€ 30,00	SER.59.009	Z9334EB392	POL00040	C0306013

4. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 25-01-2022

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO