



Determinazione Dirigenziale n° 1556/2021

SETTORE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA E DIREZIONALE
Proposta n° 696/2021

OGGETTO: I.I.S. "DON MILANI" IN COMUNE DI MONTICHIARI. LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA PARETI E SOLAI. CUP H27H21006100001 CIG 893090719B AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 1, COMMI 1 E 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE 16 LUGLIO 2020, N. 76, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120, COME NOVELLATO DAL DECRETO LEGGE 31 MAGGIO 2021, N. 77, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE 29 LUGLIO 2021, N. 108. APPROVAZIONE PROGETTO DEFINITIVO SEMPLIFICATO CORREDATO DI ALLEGATI PROGETTUALI ED INDIZIONE PROCEDURA DI AFFIDAMENTO.

Il Dirigente

Arch. Giovan Maria Mazzoli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 11 del 29/03/2021, di approvazione del Documento Unico di Programmazione DUP 2021/2023 e relativi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 12 del 29/03/2021, di approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023, corredato di relativi allegati, e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 186/2021 del 15/06/2021, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2021/2023;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 212/2020 del 13/10/2020, di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al sottoscritto, Arch. Giovan Maria Mazzoli, con l'affidamento dell'incarico della direzione del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale, a decorrere dal 13 ottobre 2020 fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia di Brescia, fatti salvi eventuali successivi provvedimenti adottati sulla base di ulteriori esigenze organizzative;
- l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che pone a carico del Responsabile del Procedimento di spesa l'emanazione delle determinazioni a contrarre;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con l'Obiettivo Operativo OBO.21 "Manutenzione straordinaria ed adeguamento normativo e funzionale dei fabbricati scolastici di istruzione superiore" Obiettivo Gestionale OBG.21.001 "Interventi di manutenzione straordinaria, riqualificazione energetica, risanamento conservativo ed adeguamento e messa a norma degli edifici scolastici";

Premesso che:

- con Decreto del Ministro dell'Istruzione 6 Agosto 2021 n. 261 sono state destinate risorse alla realizzazione di interventi di c.d. "edilizia leggera" per l'anno scolastico 2021-2022;
- è stato pubblicato l'avviso pubblico prot. n. 26811 del 6 agosto 2021, per l'assegnazione di risorse agli enti locali, titolari delle competenze relative all'edilizia scolastica ai sensi della legge 11 gennaio 1996, n. 23 per affitti, noleggi di strutture modulari temporanee e lavori di messa in sicurezza e adeguamento di spazi e aule di edifici pubblici adibiti ad uso didattico per l'anno scolastico 2021-2022 c.d. "edilizia leggera";
- con Decreto Direttoriale n. 247/2021 del 23/08/2021 sono state approvate le graduatorie, suddivise per affitti di locali e relative spese di conduzione, noleggi di strutture modulari temporanee a uso didattico e lavori di c.d. "edilizia leggera", di cui all'allegato A;

Considerato che:

- la Provincia di Brescia è stata ammessa al finanziamento sopracitato nella graduatoria Lavori di adattamento di spazi, ambienti e aule didattiche di edifici pubblici adibiti ad uso didattico c.d. “Edilizia leggera” per un importo di € 800.000,00;
- tra gli istituti ammessi al finanziamento figura l'I.I.S. “Don Milani” in comune di Montichiari;
- l'intervento in oggetto è inserito nel Programma triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023 annualità 2021 (Interventi di manutenzione straordinaria di singolo importo inferiore a 100.000,00 euro);
- è stato ora predisposto dai tecnici dell'Ufficio Edilizia Scolastica il progetto definitivo semplificato dei lavori, corredato di relazione generale, elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, computo metrico-estimativo e piano di sicurezza e di coordinamento, come previsto all'art. 1, comma 1, paragrafo 6 del Decreto decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 “Sblocca cantieri”, coordinato con la legge di conversione 14 giugno 2019, n. 55, novellato dal Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77, per un importo di € 80.000,00, di cui € 78.200,00 per lavori, soggetti a ribasso, ed € 1.800,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre ad € 19.040,00 per somme a disposizione dell'amministrazione, per complessivi € 99.040,00;
- il verbale di Verifica e Validazione del progetto definitivo semplificato è stato redatto in data 05/10/2021 dall'Arch. Margherita Colombini, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

Evidenziato che:

- è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale 31/05/2021, n. 129, il Decreto Legge 31/05/2021, n. 77, recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, in vigore dal 01/06/2021;
- l'art. 51 del citato Decreto Legge 77/2021, convertito ora con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante “Modifiche al Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76”, novella, tra gli altri, l'art. 1, commi 1 e 2, recante “Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia”, confermando in € 150.000,00 la soglia degli importi per lavori ed elevando ad € 139.000,00 la soglia degli importi per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, per il legittimo ricorso all'affidamento diretto, anche in assenza di previa consultazione di più operatori economici, disponendo il differimento della vigenza del regime derogatorio al Codice dei Contratti, introdotto dal Decreto Legge 76/2020, come convertito, con modificazioni, in Legge 120/2020, a tutto il 30 giugno 2023;
- il citato art. 51, comma 3, del Decreto Legge 77/2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108, dispone, in ordine all'applicabilità delle modifiche apportate all'articolo 1, comma 2, lettere a) e b), del decreto-legge n. 76 del 2020, che le stesse si applichino alle procedure avviate dopo l'entrata in vigore del decreto stesso;
- l'art. 52, del Decreto Legge n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108, ha apportato modifiche al decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 convertito con modificazioni in Legge 14 giugno 2019, n. 55;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- l'art. 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: “*L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (...)*”;
- l'art. 36, commi 1 e 2 lettera b), del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: “*L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.*” e “*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: (...) e b) “per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.” (...)*;
- il novellato art. 1, commi 1 e 2, lettera a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: “*1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. (...) 2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;*
- l'art. 1 comma 3 del citato D.L. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: “*3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. (...)*”
- l'art. 1, comma 6 del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 “Sblocca cantieri”, coordinato con la legge di conversione 14 giugno 2019, n. 55 recante: «Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.», novellato dall'art. 52, comma 1, lettera a) del Decreto Legge n. 77/2021 testualmente recita. 6. “*Per gli anni dal 2019 al 2023, i contratti di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ad esclusione degli interventi di manutenzione straordinaria che prevedono il rinnovo o la sostituzione di parti strutturali delle opere o di impianti, possono essere affidati, nel rispetto delle procedure di scelta del contraente previste dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sulla base del progetto definitivo costituito almeno da una relazione generale, dall'elenco dei prezzi unitari delle lavorazioni previste, dal computo metrico-estimativo, dal piano di sicurezza e di coordinamento con l'individuazione analitica dei costi della sicurezza da non assoggettare a ribasso. L'esecuzione dei predetti lavori può prescindere dall'avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo.*”
- l'art. 36, comma 9 bis, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., testualmente

recita: *“Fatto salvo quanto previsto all’articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa.”*

- l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: *“Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”*
- l’art. 58 del citato decreto prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Ritenuto:

- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all’art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, ed in considerazione della Circolare a firma del Segretario Generale Prot. n. 116553/2020 recante *“Indicazioni operative per l’affidamento dei contratti pubblici in vigore del d.l. 16/07/2020, n. 76”* e successive integrazioni, di procedere all’affidamento dei lavori mediante selezione del contraente con la procedura di affidamento diretto di cui all’art. 1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, come novellato dall’art. 51, del Decreto Legge 77/2021, convertito ora con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108, mediante lo strumento del mercato elettronico di ARIA - Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti S.p.A, utilizzando la piattaforma elettronica di e-procurement Sintel per l’esecuzione dell’informale indagine di mercato, dando atto che su tale piattaforma è consentito agli Enti attivi sulla stessa di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti peculiarità e caratteristiche degli operatori economici registrati nella sezione *“Anagrafica”* ed iscritti nella sezione *“Elenco Fornitori Telematico – EFT”* della piattaforma, rendendosi in tal modo disponibili quali soggetti da invitare alle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture e, per la fattispecie che qui rileva, per l’affidamento di lavori;
- di dare atto che che la scelta di detta procedura è essenzialmente dettata e giustificata dalla natura e dall’entità delle prestazioni, dalla stringente necessità di procedere celermente all’aggiudicazione dei lavori stante il termine utile per accedere al beneficio del finanziamento fissato dal citato Decreto Direttoriale n. 247/2021 del 23/08/2021 al 29/10/2021, pena la decadenza dal beneficio, nonché dal fatto di garantire, in tal modo, una semplificazione del procedimento per l’aggiudicazione dell’appalto, con una congrua riduzione dei tempi di affidamento e di definizione contrattuale, nel rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento dettati dall’ordinamento nazionale e comunitario e configurati come principi generali dell’attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall’art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di porre a base di gara un importo pari ad € 80.000,00, di cui € 78.200,00 per lavori, soggetti a ribasso, ed € 1.800,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- di disporre che il contratto sia stipulato mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi di quanto stabilito dal citato art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- di approvare lo schema di lettera di invito alla procedura, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, contenente gli elementi essenziali dell’affidamento in oggetto, che costituisce documento di riferimento contrattuale per l’offerta;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, il Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 e la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge, con modificazioni, del citato Decreto L n. 32/2019, e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120;

- il Decreto Legge 31/05/2021, n. 77, convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2021-2023, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 129/2021 del 26/03/2021;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono confermate ed accolte

- di dare avvio alla procedura di affidamento dei lavori "I.I.S. "Don Milani" in comune di Montichiari. Lavori di messa in sicurezza pareti e solai. CUP H27H21006100001 CIG 893090719B", provvedendo all'approvazione del progetto definitivo semplificato, corredato degli elaborati progettuali, che, seppur non materialmente allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale, per una spesa complessiva di € 99.040,00 così ripartiti:

A) Lavori	€ 78.200,00	
Oneri per la sicurezza	€ 1.800,00	
Totale Lavori		€ 80.000,00
B) Iva lavori 22%	€ 17.600,00	
Incentivo funzioni tecniche	€ 1.440,00	
Totale somme a disposizione		€ 19.040,00
	Costo totale intervento	€ 99.040,00
- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni, in Legge 11 settembre 2020, n. 120, di procedere all'affidamento dei lavori mediante selezione del contraente con la procedura di affidamento diretto di cui all'art. 1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, come novellato dall'art. 51, del Decreto Legge 77/2021, convertito ora con modificazioni in Legge 29 luglio 2021, n. 108, mediante lo strumento del mercato elettronico di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A, utilizzando la piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL per l'esecuzione dell'informale indagine di mercato;
- di approvare lo schema di lettera di invito alla procedura, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, contenente gli elementi essenziali dell'affidamento in oggetto, che costituisce documento di riferimento contrattuale per l'offerta;
- di impegnare la spesa complessiva di € 99.040,00 alla Missione 04 Programma 02 Capitolo 9000876 del bilancio in corso, che presenta la necessaria sufficiente disponibilità, associando l'impegno all'obiettivo OBO.21/OBG.21.001;
- di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), l'Arch. Margherita Colombini, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
- di individuare, nel ruolo di Direttore dei lavori, il Geom. Pierangelo Mangiavini, Istruttore Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
- di dare infine atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l'aggiudicazione l'affidatario assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riportano il Codice Unico di Progetto di Investimento Pubblico CUP H27H21006100001 ed il Codice Identificativo Gara CIG 893090719B.

Brescia, li 08-10-2021

II IL DIRIGENTE

Documento firmato digitalmente

GIOVAN MARIA MAZZOLI