



COMUNE DI NAVE

Via Paolo VI n.17 - 25075 NAVE
Tel. 030 2537411 – Fax. 030 2533146
www.comune.nave.bs.it
C. F. 80008790174 – P. I. 003608801



APPALTO DI SERVIZI

Art. 3, comma 1, lett. ss) del decreto legislativo n. 50 del 2016

PROGETTO DI SERVIZIO

ART. 23, C. 15, D.LGS. 50/2016

SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE MONDOGIOCONDO

PERIODO 01/09/2021 - 26/07/2024

Art. 1.	Premesse.....	2
Art. 2.	Oggetto dell'appalto e definizioni	2
Art. 3.	Normativa di riferimento	3
Art. 4.	Contesto in cui è inserito il servizio.....	3
Art. 5.	La struttura della gara: divisione in lotti	4
Art. 6.	La quantificazione dei prezzi da porre a base di gara	4
Art. 7.	Valore stimato dell'appalto.....	5

Art. 1. Premesse

- i. Il presente documento viene elaborato ai sensi dell'art. 23 c. 15 del D.Lgs 50/2016 e, unitamente agli allegati, costituisce il progetto di servizio.

Art. 2. Oggetto dell'appalto e definizioni

- ii. L'appalto ha per oggetto l'affidamento della gestione del servizio Asilo nido comunale Mondogiocondo per il periodo 01/09/2021 - 26/07/2024.
- iii. Sono compresi nell'appalto tutte le prestazioni e le forniture ancillari ed accessorie necessarie per dare il servizio completamente compiuto secondo le condizioni stabilite dal presente capitolato prestazionale.
- iv. Sono altresì compresi, senza ulteriori oneri per la Stazione appaltante, i potenziamenti e le soluzioni migliorative contenute nell'offerta tecnica presentata dall'aggiudicatario e non espressamente rifiutate dalla Stazione appaltante.
- v. L'esecuzione dei servizi è sempre e comunque effettuata secondo le regole dell'arte e l'appaltatore deve conformarsi alla massima diligenza nell'adempimento dei propri obblighi; trova sempre applicazione l'articolo 1374 del codice civile.
- vi. Negli atti di gara sono assunte le seguenti definizioni:
 - a) Codice: il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
 - b) D. Lgs. 81/2008: il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
 - c) Stazione appaltante: il soggetto giuridico che indice la gara e che sottoscriverà il contratto;
 - d) Appaltatore/aggiudicatario: il soggetto giuridico (singolo, raggruppato o consorziato), comunque denominato ai sensi dell'articolo 45 del Codice dei contratti, che si è aggiudicato l'appalto;
 - e) Nido: servizio di tipo diurno, pubblico o privato, di capacità ricettiva da 11 a massimo 60 bambine /i dai tre mesi ai tre anni, con finalità educative e sociali assicurato in forma continuativa attraverso personale qualificato, presso strutture, anche aziendali (Nido Aziendale). Collabora con le famiglie alla crescita e formazione dei minori, nel rispetto dell'identità individuale, culturale, religiosa. Svolge anche servizio di mensa e riposo;
 - f) Progetto educativo: la progettazione educativa, di cui al punto 4.6.3 della norma UNI 11034, finalizzata alla creazione di un ambiente atto a favorire l'instaurarsi di relazioni significative tra bambini e adulti, tra bambini e bambini e tra adulti e adulti; inoltre prevede la messa in atto di azioni di stimolo differenziate per percorsi di crescita (sviluppo senso-percettivo, sviluppo motorio, sviluppo della comunicazione verbale e non, ecc.);
 - g) Progetto gestionale: la progettazione della gestione della struttura, che descrive le pratiche, le procedure e le strategie, con particolare riferimento al raggiungimento degli obiettivi fissati nel progetto educativo;
 - h) RUP: Responsabile unico del procedimento di cui agli articoli 31 e 101, comma 1, del Codice dei contratti;
 - i) DEC: Direttore dell'esecuzione, soggetto incaricato dalla Stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 111, comma 2 del Codice, il quale provvede al coordinamento, alla direzione e al controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto stipulato dalla stazione appaltante assicurando la regolare esecuzione;
 - j) DURC: il Documento unico di regolarità contributiva di cui all'articolo 80, comma 4, del Codice;
 - k) Costo del lavoro (anche CL): il costo del personale impiegato, stimato dalla Stazione appaltante sulla base della contrattazione collettiva, comprensivo degli oneri previdenziali e assicurativi, al netto delle spese generali e degli utili d'impresa, di cui agli articoli 23, comma 16, 95, comma 10, e 97, comma 5, lettera d), del Codice, nonché di cui all'articolo 26, comma 6, del D.lgs. n. 81 del 2008;

- l) Costi di sicurezza aziendali (anche CS): i costi che deve sostenere l'appaltatore per l'adempimento alle misure di sicurezza aziendali, specifiche proprie dell'impresa, connesse direttamente alla propria attività lavorativa e remunerati all'interno del corrispettivo contrattualmente previsto;
- m) Oneri di sicurezza (anche OS): gli oneri per l'attuazione DUVRI, relativi ai rischi da interferenza e ai rischi particolari del cantiere oggetto di intervento, di cui all'articolo 23, comma 15, del Codice dei contratti, nonché all'articolo 26, commi 3, 3-ter e 5, del Decreto n. 81 del 2008;

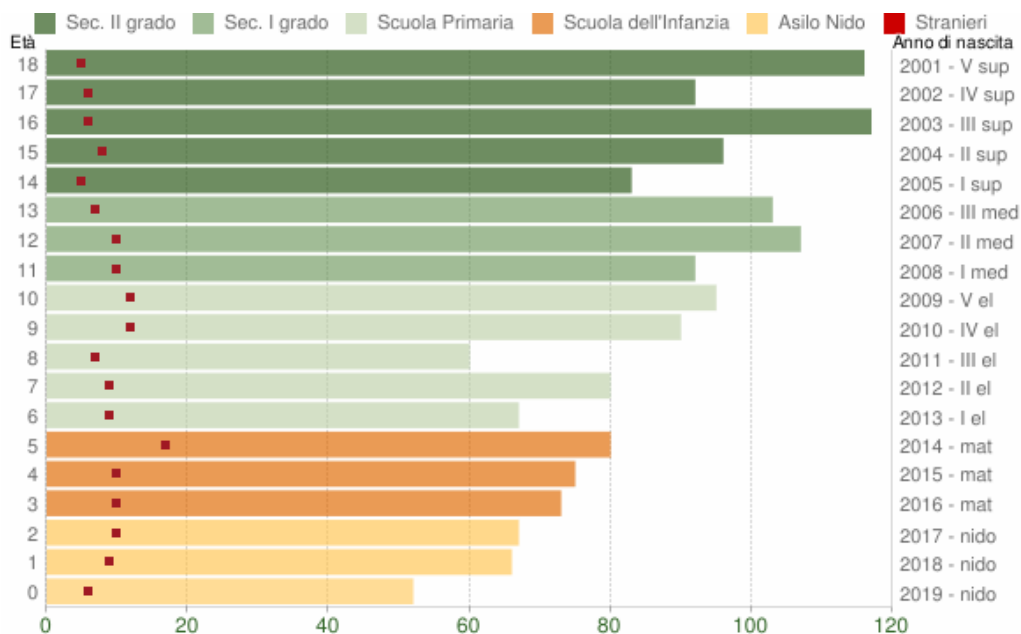
Art. 3. Normativa di riferimento

Per quanto non espressamente disciplinato dall'allegato capitolato prestazionale si rimanda:

- alla Legge n. 1044/1971 e s.m.i.;
- Legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- Legge Regionale 6 dicembre 1999, n. 23 "Politiche regionali per la famiglia";
- Legge Regionale 23 novembre 2004, n. 34 "Politiche regionali per i minori";
- Legge Regionale 12 marzo 2008, n. 3 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario";
- D.G.R. n. 20588 del 11/02/2005 recante "definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia", per come da ultimo revisionata dalla D.G.R. n. 2929 del 09/03/2020;
- Ulteriori circolari, decreti o delibere regionali esecutivi o integrativi dei succitati atti.

Art. 4. Contesto in cui è inserito il servizio

- i. I servizi dovranno essere erogati presso l'Asilo nido Mondogiocondo ubicato in Via della Fonte n. 12 a Nave, struttura completa di arredi e spazi esterni.
- ii. La struttura è abilitata ad accogliere sino ad un massimo di 33 posti, con possibilità di incremento del 20% ai sensi della D.G.R. 9 marzo 2020 n. XI/2929.
- iii. Al fine di consentire agli operatori economici di evincere il potenziale di espansione del servizio, si riporta l'indicatore demografico relativo alla popolazione suddivisa per età scolastica (ISTAT 2020).



Art. 5. La struttura della gara: divisione in lotti

- i. L'Amministrazione Comunale non ha inteso procedere alla suddivisione in lotti dell'appalto per evitare di rendere l'esecuzione dello stesso eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico, con particolare riferimento alle esigenze di coordinamento, e maggiormente costosa, in ossequio al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione. Ciò anche in considerazione del fatto che l'appalto, non ha certo le caratteristiche di "grande appalto", come inteso dal considerando 78 della Direttiva 2014/24/UE, che per la sua configurazione consente del resto alle PMI (piccole e medie imprese) ed alle microimprese ivi citate di partecipare agevolmente alla gara. Ancor più nello specifico la mancata suddivisione in lotti è quindi ed altresì funzionale a:
- oggettiva impossibilità di scindere un servizio sostanzialmente unitario, ove le prestazioni sono tutte previste dalla normativa regionale che disciplina l'unità di offerta sociale in parola;
 - garantire l'economicità della gestione, in considerazione delle economie di scala derivanti dalla gestione unitaria del servizio;
 - garantire l'efficacia del coordinamento organizzativo, con conseguenti benefici in termini di economicità procedurale;
 - con riferimento alla fornitura dei pasti, salvaguardare il momento educativo e formativo correlato al consumo del pasto, grazie all'interazione tra ditta fornitrice e appaltatore, il tutto come meglio declinato nel capitolato prestazionale.

Art. 6. La quantificazione dei prezzi da porre a base di gara

- i. La determinazione dei costi unitari a base di gara, anche ai fini della quantificazione del valore stimato dell'appalto ex art. 35 del D. Lgs. 50/2016, ha tenuto conto dei seguenti macro-aggregati fondamentali:
- Costo del personale
 - Costo delle forniture (pannolini, creme, prodotti pulizie ecc.)
 - Costo della fornitura pasti
 - Costi aziendali della sicurezza di cui all'art 95, comma 10, del Codice e oneri per la sicurezza per rischi interferenziali
 - Spese generali e utile d'impresa
- ii. Il tutto come schematizzato nella tabella che segue, esemplificativa dei costi annui relativi al servizio:

Incidenza percentuale voci di costo	
COSTO DEL PERSONALE	
66,92%	
COSTO FORNITURE	
1,57%	
COSTO FORNITURA PASTI	
23,11%	
ONERI SICUREZZA	
0,14%	
SPESE GENERALI E UTILE	
8,26%	
TOTALE	100%

- iii. Il costo del pasto, a sua volta, è stato costruito sulla base dei seguenti parametri:

Incidenza percentuale voci di costo	
COSTO DEL PERSONALE	
48%	
COSTO DERRATE	
36%	
COSTO ATTREZZATURE E SPESE GENERALI	

	16%
TOTALE	100%

- iv. I costi posti a base di gara per la gestione “ordinaria” del servizio sono stati computati aggiungendo ai costi orari per la manodopera previsti dal Decreto direttoriale febbraio 2020, le ulteriori voci di costo distribuite in modo ponderato circa le diverse incidenze sul valore complessivo dell'appalto, e sono i seguenti:
 - Coordinatore: **25,39 €**, dei quali 0,04 relativi a costi per la sicurezza non soggetti a ribasso.
 - Educatore: **21,98 €**, dei quali 0,04 relativi a costi per la sicurezza non soggetti a ribasso.
 - Ausiliario: **19,72 €**, dei quali 0,04 relativi a costi per la sicurezza non soggetti a ribasso.
- v. Detti costi sono da ritenersi omnicomprensivi di ogni onere posto a carico dell'aggiudicatario negli atti di gara, ivi compresa l'implementazione delle misure previste nel DUVRI, eccettuati esclusivamente i costi per la fornitura del pasto (costo fisso, non soggetto a ribasso) e per le sostituzioni degli operatori comunali, anch'essi remunerati a misura, i cui costi a base di gara sono i seguenti:
 - Costo orario sostituzione personale socio educativo - **19,15 €**
 - Costo orario sostituzione personale ausiliario - **16,75 €**
- vi. I prezzi fissi riconosciuti per la fornitura dei pasti sono i seguenti
 - Costo unitario pasto con merenda - **5,09 €** (non oggetto di negoziazione)
 - Costo unitario pasto senza merenda - **4,70 €** (non oggetto di negoziazione)
- vii. All'appaltatore sarà infine riconosciuto un incremento dello 0,75% sui costi orari di educatori e ausiliari offerti in sede di gara per far fronte ai maggiori oneri determinati dall'emergenza epidemiologica in corso, limitatamente al perdurare dell'emergenza medesima e dei correlativi oneri in punto di dispositivi individuali di protezione.

Art. 7. Valore stimato dell'appalto

- i. Il valore stimato dell'appalto ex art. 35 del Codice è dunque pari a € 1.142.821,62, dei quali € 668.979,28 consistono in opzioni meramente eventuali, come meglio rilevabile dalla tabella che segue:

voce di costo	quantità annua	costo unitario	costo annuo
Coordinatore	154,00	25,39 €	3.910,06 €
Educatori	4.888,00	21,98 €	107.438,24 €
Ausiliario	564,00	19,72 €	11.122,08 €
Pasti con merenda	3.760,00	5,09 €	19.138,40 €
Pasti senza merenda	3.760,00	4,70 €	17.672,00 €
Totale			159.280,78 €

costo triennale	rinnovo	opzione 20%	totale
477.842,34 €	477.842,34 €	191.136,94 €	1.146.821,62 €

- ii. Le opzioni solo eventuali, rinnovo eccettuato, si riferiscono in particolare alle seguenti casistiche: attivazione di una nuova sezione; effettuazione sostituzioni; riconoscimento dell'incremento del corrispettivo orario per compensare l'incremento dei costi necessari a fronteggiare l'emergenza sanitaria da Covid-19.
- iii. Il costo per la manodopera da impiegarsi direttamente nell'appalto stimata dalla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 23 del Codice dei contratti è pari al 66,92% del suindicato valore triennale.
- iv. Gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso sono pari a € 224,24 annui, corrispondenti a € 672,72 per tutta la durata del contratto.