

**Determinazione Dirigenziale n° 354/2021****SETTORE DELLA INNOVAZIONE E DEI SERVIZI AI COMUNI
Proposta n° 87/2021**

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IN CLOUD, DI MANUTENZIONE, ASSISTENZA E SUPPORTO AMBIENTE URBI IN USO PRESSO GLI UFFICI DELLA PROVINCIA DI BRESCIA E L'UFFICIO D'AMBITO PER 12 MESI, AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 2, LETT. B) DEL D. LGS. 50/2016, ALLA SOCIETA' PA DIGITALE S.P.A. P.I. 06628860964 - CIG 86308399A6

IL DIRETTORE DI SETTORE

Dott. Fabio De Marco

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23/04/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022, del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli indicatori del Bilancio 2020-2022 e successive variazioni;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. Decreto del Presidente n. 112 del 26/05/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020/2022 e successiva variazione;
- l'art. 163 del D.Lgs 267/2000 che consente, durante l'esercizio provvisorio, di effettuare, per ciascun programma, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato con esclusione delle spese vincolate, tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di frazionamento in dodicesimi;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 211 del 13/10/2020 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con l'affidamento al medesimo della Direzione dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, a decorrere dal 14 ottobre 2020 e fino alla scadenza del mandato;

Verificati:

- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020;
- la coerenza del presente provvedimento con il progetto PEG 011 "Gestione e sviluppo dell'infrastruttura e degli applicativi digitali dell'ente" - Obiettivo 00314 "Gestione, manutenzione, sicurezza e sviluppo dell'infrastruttura sistemistica dell'Ente e del data center";

Visto il c.d. “Codice dei contratti pubblici” Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e integrazioni (d’ora innanzi “Codice”) ed in particolare;

- l’art. 32 comma 14 che prevede che *“Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell’Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l’uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri”*;
- l’articolo 63 comma 2 punto 3) che prevede che nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale, richiedendo per l’applicazione che non esistano altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e che l’assenza di concorrenza non sia il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell’appalto;
- l’art. 36, comma 9-bis, in ragione del quale, *“fatto salvo quanto previsto per le ipotesi di cui all’art. 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti sottosoglia sulla base del criterio del minor prezzo, ovvero, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa”*;

Visti, altresì:

1. l’art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, novellato dall’articolo 1, comma 130 della Legge 145/2018, ai sensi del quale *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;
2. l’art. 1, comma 512 della L. 208/2015, il quale stabilisce che *“Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall’Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell’articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti”*;
3. le Linee Guida n. 4 emanata da ANAC recante *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018;
4. la Circolare Prot. n. 172169 del 23/12/2019, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l’affidamento dei contratti pubblici”* e successive modificazioni e integrazioni;

Verificato, ai sensi del combinato disposto dell’art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell’art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all’art. 26,

comma 1, della legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto prestazioni analoghe a quelle oggetto del presente provvedimento di affidamento;

Dato atto che:

- l'Amministrazione Provinciale ha in uso da anni l'ambiente "URBI", sviluppato e distribuito dalla società PA Digitale con sede legale in Pieve Fissiraga (LO), Via Leonardo da Vinci, 13 (P. IVA 06628860964);
- Il modello organizzativo dell'Ente, sviluppatosi negli anni, ha trovato supporto nella suite "Urbi" per l'espletamento di alcune delle funzioni istituzionali quali ad esempio e non a titolo esaustivo la protocollazione, la formazione degli atti amministrativi, degli atti dirigenziali e degli organi politici e loro conservazione sostitutiva, la gestione contabile e finanziaria; tale suite è stata integrata con altri applicativi gestionali in uso presso l'Ente: Lapis legale in uso presso il Settore Avvocatura, SIAM in uso presso gli uffici dell'area ambientale, TEOnline in uso presso l'Ufficio Trasporti Eccezionali;
- il contratto di manutenzione, assistenza e supporto all'uso della suite URBI, applicativi gestionali sviluppati dalla ditta PA Digitale, incluse tutte le implementazioni e personalizzazioni in essere per Provincia di Brescia, nonché comprendente il servizio di Conservazione digitale a norma dei documenti informatici gestiti all'interno dei diversi moduli applicativi sopra menzionati è in scadenza;
- l'adozione di sistemi informatici diversi comporterebbe un aggravio sui costi e tempi dell'Amministrazione per la modifica dei processi interni, formazione del personale per l'utilizzo di nuovi sistemi e passaggio dei dati da un sistema e l'altro con rischi circa l'eventuale perdita degli stessi;
- per garantire la perfetta efficienza e la continuità del funzionamento di tale ambiente, è necessario mantenere il servizio di manutenzione, di assistenza e supporto all'uso degli applicativi gestionali sviluppati dalla ditta PA Digitale S.p.A.;

Riscontrata la necessità di provvedere all'affidamento del servizio in oggetto, meglio descritto nell'allegato Capitolato Descrittivo e Prestazionale per la durata di 12 mesi;

Rilevato che:

- PA Digitale S.p.A., essendo autrice e proprietaria dei software indicati, è l'unica a poter espletare l'attività in oggetto, come si evince dalla dichiarazione di esclusività (in atti) con la quale la società assevera che è *"l'unica Azienda titolata a svolgere il servizio di manutenzione delle procedure software URBI in quanto unica proprietaria di tutti i diritti e dei sorgenti dei programmi; i sorgenti non vengono mai forniti a terze parti"*;
- ricorrono pertanto le ragioni di esclusività di cui all'art. 63, comma 2, lett. b) punto 3) del Codice, non sussistendo altri operatori economici idonei da consultare per lo svolgimento della prestazione;
- l'importo stimato a base di gara ammonta complessivamente a € 65.100,00 (al netto dell'IVA di Legge);
- qualora in corso di esecuzione si renda necessario, il contratto potrà essere modificato ai sensi dell'art. 106 comma 12 del Codice in aumento o diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto pari ad € 13.020,00 (al netto dell'IVA di Legge);
- ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice il valore complessivo della procedura ammonta ad € 78.120,00 (al netto dell'IVA di Legge);

Documento firmato digitalmente

Preso atto che la procedura in oggetto, in osservanza delle disposizioni contenute all'articolo 1, comma 512 della L. 208/2015, sopra citata, nonché dell'articolo 58 del Codice, è stata espletata mediante la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

Ritenuto quindi necessario, per quanto sopra esposto, procedere all'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi i sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b) punto 3 del Codice;

Dato atto che:

- in data 12/02/2021 si è proceduto alla pubblicazione di una "Trattativa Diretta" ID n. 1602922 nel MePA con la ditta PA Digitale SPA, ponendo come base di gara l'importo di € 65.100,00 (al netto dell'IVA di legge) e fissando come termine ultimo di presentazione dell'offerta il giorno 18/02/2021 alle ore 18:00;
- alla scadenza del termine, si è proceduto all'apertura dei documenti amministrativi, delle autocertificazioni e dell'offerta economica contenuti nella Trattativa diretta inviata al citato operatore economico, prendendo altresì atto che il medesimo ha offerto € 65.000,00 (al netto dell'IVA di legge);
- ai sensi dell'articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;

Dato atto altresì che:

- il Responsabile unico del procedimento (RUP) relativamente al contratto di affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è la Sig.ra Anna Maria Rotelli, Funzionario del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara 86308399A6;
- la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del Codice mediante la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- il presente provvedimento è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione n. 1197 del 18 dicembre 2019, pari a € 30,00;

Considerato congruo e conveniente il prezzo offerto dall'operatore economico sopra menzionato;

Dato atto che si sono concluse con esito positivo le verifiche in capo all'affidatario, di cui all'art. 80 e 83 comma 1 del "Codice", in osservanza di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097/2016 e revisionate con delibere n. 206/2018 e n. 636/2019, e che lo stesso ha accettato il "Patto di integrità", approvato da questa Provincia con determinazione dirigenziale n. 1949 del 20/12/2019;

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n.

267/2000;

Visti gli articoli 107 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'articolo 63, comma 2 lett. b) punto 3 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., all'affidamento del servizio in oggetto a favore della ditta Pa Digitale S.p.A., con sede legale a Pieve Fissiraga (Lo), Via Leonardo da Vinci, 13 (P. IVA 06628860964), per un importo contrattuale di € 65.000,00 (al netto dell'IVA di Legge);
2. di approvare l'allegato Capitolato descrittivo e prestazionale del servizio in oggetto;
3. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – (Simog) CIG 86308399A6;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 comma 1 D.Lgs 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la sig.ra Anna Maria Rotelli, Funzionario del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni;
5. di impegnare la spesa complessiva di € 79.300,00 (di cui € 65.000,00 per imponibile ed € 14.300,00 per IVA al 22%) alla Missione 01, Programma 08 Capitolo 1000344 del Bilancio di previsione 2020/2022, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità ed associando gli impegni all'obiettivo PEG 011/00314, come di seguito indicato:
 - per € 59.475,00 sull'esercizio 2021;
 - per € 19.825,00 sull'esercizio 2022;
6. di dare atto che la spesa di cui al punto 5 è esigibile per € 59.475,00 nell'anno 2021 e per € 19.825,00 nell'anno 2022;
7. di impegnare la spesa di € 30,00, quale contributo gravante sulla stazione appaltante previsto per la richiesta del CIG 86308399A6- alla Missione 01 Programma 08 Capitolo 1000344 esercizio 2021, del Bilancio di previsione pluriennale 2020/2022, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, dando atto che la spesa è esigibile nell'anno in corso ed associando l'impegno all'obiettivo PEG 011/00314;
8. di dare atto che il servizio in oggetto non rientra tra le spese suscettibili di frazionamento in dodicesimi, ai sensi dell'art. 163, commi 1 e 3 del D.Lgs. 267/2000;
9. di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto;
10. di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale davanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 09-03-2021

II DIRIGENTE
FABIO DE MARCO