



Determinazione Dirigenziale n° 1904/2020

SETTORE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA E DIREZIONALE Proposta n° 764/2020

OGGETTO: I.I.S. "ABBA BALLINI" I STRALCIO - IN COMUNE DI BRESCIA. LAVORI DI ADEGUAMENTO SISMICO. I STRALCIO INCARICO PROFESSIONALE PROGETTAZIONE DEFINITIVA CUP H83H20000360004 CIG 8553319620 AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMI 1 E 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE 16 LUGLIO 2020, N. 76, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120 IN FAVORE DELL'ING. ALESSANDRO GASPARINI, CON STUDIO PROFESSIONALE IN BRESCIA

**Il Dirigente
Arch. Giovan Maria Mazzoli**

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23/04/2020, di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022, del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli Indicatori del bilancio 2020/2022 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 112 del 26/05/2020, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020/2022;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 212/2020 del 13/10/2020, di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al sottoscritto, Arch. Giovan Maria Mazzoli, con l'affidamento dell'incarico della direzione del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale, a decorrere dal 13 ottobre 2020 fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia di Brescia;
- l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che pone a carico del Responsabile del Procedimento di spesa l'emanazione delle determinazioni a contrarre;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il Progetto P.E.G. n. 021 "Manutenzione straordinaria ed adeguamento normativo e funzionale dei fabbricati scolastici di istruzione superiore" Obiettivo n. 0252 "Interventi di manutenzione straordinaria, riqualificazione energetica, risanamento conservativo ed adeguamento e messa a norma degli edifici scolastici";

Premesso che:

- con Decreto Direttoriale n. 12672 del 25/09/2020, Allegato 1, sono state individuate le progettazioni ammesse a cofinanziamento statale a valere sulle risorse stanziare per l'anno 2020 del "Fondo Progettazione Enti Locali";
- dal citato Allegato 1 si evince che la Provincia di Brescia è risultata ammessa al finanziamento di n. 4 progetti, per un importo complessivo pari ad € 291.000,00;
- tra i progetti ammessi al finanziamento figura quello relativo agli interventi da realizzare presso l'I.I.S. Abba Ballini in comune di Brescia, I stralcio, per un importo pari ad € 55.537,01, codice progetto FPEL2020-BS-001, CUP H83H20000360004;
- presso l'I.T.C. "Abba-Ballini" sito in comune di Brescia sono state recentemente eseguite delle verifiche tecniche e di sicurezza strutturale, che hanno delineato la necessità di adeguare alla normativa sismica il complesso, risolvendo, nel contempo, le criticità rilevate;
- con decreto del Presidente della Provincia n. 97 del 02/03/2020 è stato disposto di approvare il Documento firmato digitalmente

progetto di fattibilità dei lavori di realizzazione opere di adeguamento sismico– primo stralcio presso l'I.I.S. “Abba Ballini” in comune di Brescia per una spesa complessiva di € 1.500.000,00, di cui € 1.183.567,00 per lavori, comprensivi di oneri per la sicurezza nella misura di € 28.867,00, ed € 316.433,00 per somme a disposizione dell'amministrazione;

- si rende pertanto necessario provvedere all'espletamento dell'attività di progettazione definitiva;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

Considerato che:

- si rende pertanto ora necessario procedere all'individuazione di un professionista abilitato allo svolgimento dell'attività di progettazione definitiva nell'ambito del citato intervento;
- in funzione di quanto sopra è stato predisposto, dai tecnici del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale, lo schema di determinazione del corrispettivo per l'importo complessivo di € 54.714,11, Contributo integrativo ed Iva esclusi;
- è stata inoltrata all'Ufficio Organizzazione e Gestione del Personale della Provincia di Brescia la richiesta di verificare la disponibilità all'interno dell'Ente di professionisti abilitati allo svolgimento dell'incarico in oggetto;
- la ricognizione ha dato esito negativo;
- per la carenza in organico di personale con specifiche competenze di carattere tecnico, si rende necessario affidare a professionisti esterni l'incarico in oggetto;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- l'articolo 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (...)”*;
- l'art. 157, commi 2 e 3 del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: *“Gli incarichi di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, di direzione dei lavori, di direzione dell'esecuzione, di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e di collaudo di importo pari o superiore a 40.000 e inferiore a 100.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 36, comma 2, lettera b); l'invito è rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono in tale numero aspiranti idonei nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti. Gli incarichi di importo pari o superiore a 100.000 euro sono affidati secondo le modalità di cui alla Parte II, Titoli III e IV del presente codice. 3. E' vietato l'affidamento di attività di*

progettazione, direzione lavori, di direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, collaudo, indagine e attività di supporto per mezzo di contratti a tempo determinato o altre procedure diverse da quelle previste dal presente codice.”

- *l'art. 36, commi 1 e 2 lettera b), del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: “L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.” e “Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;”;*
- *con decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, sono state previste norme derogatorie agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici”, in materia di procedure di gara per l'affidamento di appalti, al fine di accelerare tali procedure e incentivare gli investimenti pubblici, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;*
- *l'art. 1, commi 1 e 2, lettera a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: “1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (...) 2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*
- *l'art. 36, comma 9 bis, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., testualmente recita: “Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.”*
- *l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: “Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero*

Documento firmato digitalmente

per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 € mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."

- l'art. 58 del citato decreto prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Rilevato che:

- a seguito dell'entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. l'affidamento degli incarichi di servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica di importo superiore ad € 40.000,00, cui la predisposizione degli attuali elenchi è funzionalmente preordinata, sarà disciplinato dal combinato disposto dell'art. 157, commi 2 e 3 e dell'art. 36, commi 1 e 2 lettera b) del suddetto decreto, fatta salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie;
- che sulla piattaforma elettronica "MEPA" di Consip S.p.A. non si è riscontrato alcun ambito merceologico attinente al servizio in oggetto;
- l'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del decreto legge n. 52/2012, convertito con legge n. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- che sulla piattaforma Sintel di ARIA è disponibile l'Elenco Fornitori Telematico, così come disposto dalla Legge Regionale 33/2007 art. 1 comma 6 bis, che consente agli Enti attivi sulla Piattaforma Sintel di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti peculiarità e caratteristiche degli operatori economici registrati alla piattaforma, nonché accreditatisi per la Provincia di Brescia, rendendosi pertanto disponibili quali soggetti da invitare alle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture e, per la fattispecie che qui rileva, per l'affidamento di incarichi professionali, creando un unico elenco per tutti gli enti di pubblica amministrazione della Regione Lombardia, in modalità telematica;

Ritenuto:

- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, ed in considerazione della Circolare a firma del Segretario Generale Prot. n. 116553/2020 recante "Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici in vigore del d.l. 16/07/2020, n. 76", di procedere all'affidamento diretto dell'incarico in oggetto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 157, commi 2 e 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. e dell'art.1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, secondo le Linee Guida n. 1 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione di attuazione del Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. recanti "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria", previa consultazione di n. 1 operatore economico, individuato tramite piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A., al fine della valutazione di congruità, convenienza ed economicità dell'offerta economica espressa mediante ribasso sull'importo preventivato, per un importo a base di gara pari ad € 54.714,11, Contributo integrativo al 4,00% ed Iva al 22% esclusi;
- di individuare il professionista, in possesso degli adeguati requisiti per svolgere l'incarico in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, nonché nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza, tempestività e convenienza dell'azione amministrativa;

- di dare atto che il processo di selezione del contraente è impostato nel rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento dettati dall'ordinamento nazionale e comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- di verificare a tal fine la disponibilità dell'Ing. Alessandro Gasparini, con studio professionale in Brescia, Via Cremona n. 8 Codice fiscale: GSPLSN61M07B157Q Partita Iva: 03057020178, iscritto nell'elenco fornitori telematico della CUC Centrale Unica di Committenza Area Vasta della Provincia di Brescia sulla piattaforma di Sintel;
- di disporre che il contratto sia stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi di quanto stabilito dal citato art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Considerato che in data 11/12/2020 è stata avviata sulla piattaforma elettronica di e-procurement Sintel la procedura ID n. 132410979 ed in esito alla stessa è pervenuta l'offerta da parte dell'Ing. Alessandro Gasparini, con studio professionale in Brescia, Via Cremona n. 8 Codice fiscale: GSPLSN61M07B157Q Partita Iva: 03057020178, con offerta di ribasso del 20,00% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 43.771,29, Contributo cassa 4% pari ad € 1.750,85 ed Iva 22% pari ad € 10.014,87 per complessivi € 55.537,01;

Preso atto che:

- dall'esame della documentazione presentata non emergono fatti od elementi ostativi all'affidamento, avendo l'operatore economico dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale per l'affidamento degli appalti nonché dei requisiti di capacità professionale e tecnico-economica richiesti, così come l'assunzione, a pena di nullità assoluta del contratto, degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010 e ss.mm.ii.;
- l'offerta è da ritenersi congrua e conveniente in relazione alla natura, ai costi ed alla durata delle prestazioni richieste;
- sulla piattaforma elettronica di e-procurement Sintel è stata disposta, pertanto, la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'Ing. Alessandro Gasparini, con studio professionale in Brescia, Via Cremona n. 8 Codice fiscale: GSPLSN61M07B157Q Partita Iva: 03057020178, con offerta di ribasso del 20,00% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 43.771,29, Contributo cassa 4% pari ad € 1.750,85 ed Iva 22% pari ad € 10.014,87 per complessivi € 55.537,01;

Ritenuto, per quanto premesso, in esito a procedura ID n. 132410979, espletata tramite piattaforma elettronica di e-procurement "SINTEL" di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A, di procedere all'affidamento diretto, ancorché non efficace, dell'incarico professionale "I.I.S. "Abba Ballini" in comune di Brescia. Lavori di adeguamento sismico. I stralcio Incarico professionale progettazione definitiva CIG 8553319620" in favore dell'Ing. Alessandro Gasparini, con studio professionale in Brescia, Via Cremona n. 8 Codice fiscale: GSPLSN61M07B157Q Partita Iva: 03057020178, con offerta di ribasso del 20,00% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 43.771,29, Contributo cassa 4% pari ad € 1.750,85 ed Iva 22% pari ad € 10.014,87 per complessivi € 55.537,01;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, il Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 e la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge, con modificazioni, del citato Decreto Legge n. 32/2019, e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2020-2022, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020 del 30/01/2020;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per le motivazioni in premessa, qui integralmente confermate ed accolte

1. in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, di procedere all'affidamento diretto, ancorché non efficace, dell'incarico professionale "I.I.S. "Abba Ballini" in comune di Brescia. Lavori di adeguamento sismico. I stralcio Incarico professionale progettazione definitiva CUP H83H20000360004 CIG 8553319620" in favore dell'Ing. Alessandro Gasparini, con studio professionale in Brescia, Via Cremona n. 8 Codice fiscale: GSPLSN61M07B157Q Partita Iva: 03057020178, con offerta di ribasso 20,00% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 43.771,29, Contributo cassa 4% pari ad € 1.750,85 ed Iva 22% pari ad € 10.014,87 per complessivi € 55.537,01;
2. di accertare la somma di € 44.429,61 alla Missione 04 Programma 02 Capitolo 42009003
3. di impegnare la somma di € 55.537,01 alla Missione 04 Programma 02 come segue:
 - € 44.429,61 alla Missione 04 Programma 02 Capitolo 9000849 che presenta la necessaria sufficiente disponibilità associando l'impegno all'obiettivo 021/0252
 - € 11.107,40 alla Missione 04 Programma 02 Capitolo 1000376 che presenta la necessaria sufficiente disponibilità associando l'impegno all'obiettivo 021/0252
4. di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), l'Arch. Daniela Massarelli, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
5. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l'aggiudicazione il professionista assumerà l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riportano il Codice Unico di Progetto di Investimento Pubblico CUP H83H20000360004 ed il Codice Identificativo Gara CIG 8553319620;
6. di dare atto che il presente provvedimento diverrà efficace a conclusione della verifica dei prescritti requisiti di legge in capo all'affidatario;
7. di dare infine atto che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 22-12-2020

II IL DIRIGENTE

GIOVAN MARIA MAZZOLI