PROVINCIA DI BRESCIA

Determinazione Dirigenziale n° 1832/2020

SETTORE DELL'EDILIZIA SCOLASTICA E DIREZIONALE
Proposta n° 741/2020

OGGETTO: INTERVENTI PER MESSA IN SICUREZZA CREPE E FESSURAZIONI PRESSO GLI ISTITUTI SCOLASTICI "LEONARDO", "COPERNICO", DE ANDRÉ", "PASTORI" E "CALINI" IN COMUNE DI BRESCIA. CIG: 8543129D10. AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMI 1 E 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE 16 LUGLIO 2020, N. 76, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE 11 SETTEMBRE 2020, N. 120 IN FAVORE DELL'OPERATORE ECONOMICO: "FORNARI GIUSEPPE S.R.L." CON SEDE LEGALE IN FLERO

Il Dirigente
Arch. Giovan Maria Mazzoli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23/04/2020, di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022, del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli Indicatori del bilancio 2020/2022 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 112 del 26/05/2020, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020/2022;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 212/2020 del 13/10/2020, di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al sottoscritto, Arch. Giovan Maria Mazzoli, con l'affidamento dell'incarico della direzione del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale, a decorrere dal 13 ottobre 2020 fino alla scadenza del mandato del Presidente della Provincia di Brescia;
- l'art. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che pone a carico del Responsabile del Procedimento di spesa l'emanazione delle determinazioni a contrarre;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il Progetto P.E.G. n. 022 "Sicurezza e gestione edile e dei servizi di sicurezza dei fabbricati scolastici di istruzione superiore" Obiettivo n. 0279 "Sicurezza e gestione edile e dei servizi di sicurezza dei fabbricati scolastici di istruzione superiore";

Premesso che:

- a seguito delle numerose segnalazioni del personale dirigente, i tecnici del settore dell'edilizia scolastica e direzionale hanno programmato ed effettuato sopralluoghi presso alcuni istituti di istr uzione superiore, volti alla verifica e valutazione delle criticità segnalate in ordine a condizioni strutturali degli immobili;
- sono stati, a tal fine, predisposti gli elaborati tecnici progettuali, che stimano l'importo dei lavori in € 99.300,00, comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso nella misura di € 1.000,00, oltre ad € 23.700,00 per somme a disposizione dell'amministrazione, per complessivi 123.000,00;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella

procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- l'art. 30, comma 1, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 testualmente recita: "*L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. (....)"*;
- l'art. 36, commi 1 e 2 lettera b), del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii. testualmente recita: "*L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50."* e "*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35, secondo le seguenti modalità: (...)* e **b)** "*per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti."(...);*
- l'art. 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016, in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: "*Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 € mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.*"
- con decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale"**,** convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, sono state previste norme derogatorie agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", in materia di procedure di gara per l'affidamento di appalti, al fine di accelerare tali procedure e incentivare gli investimenti pubblici, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;
- l'art. 1, commi 1 e 2, lettera a) del decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120, testualmente recita: "***1.*** *Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021. (...)* ***2.*** *Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:* ***a)*** *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;*
- l'art. 36, comma 9 bis, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., testualmente recita: "*Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa."*

- l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016 e ss.mm.ii., in ordine ai requisiti formali del contratto, testualmente recita: "*Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."*
- l'art. 58 del citato decreto prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Ritenuto:

- in considerazione del regime derogatorio alle norme del Codice dei contratti, nella fattispecie che qui rileva, alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., introdotto dal Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76 ed in considerazione della Circolare a firma del Segretario Generale Prot. n. 116553/2020 recante "Indicazioni operative per l'affidamento dei contratti pubblici in vigenza del d.l. 16/07/2020, n. 76", di procedere all'affidamento dei lavo ri "Interventi per messa in sicurezza crepe e fessurazioni presso gli istituti scolastici "Leonardo", "Copernico", De André", "Pastori" e "Calini" in comune di Brescia. CIG: 8543129D10" medi ante selezione del contraente con la procedura di affidamento diretto di cui all'art. 1, commi 1 e 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, previo confronto concorrenziale tramite la valutazione di tre preventivi ed applicazione del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis e dell'art. 95 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., mediante lo strumento del mercato elettronico di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A, utilizzando la piattaforma elettronica di e-procurement Sintel per l'esecuzione dell'informale indagine di mercato;
- di individuare l'operatore economico, in possesso degli adeguati requisiti per svolgere l'incarico in oggetto, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, nonché nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, trasparenza, tempestività e convenienza dell'azione amministrativa;
- di dare atto che il processo di selezione del contraente è impostato nel rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento dettati dall'ordinamento nazionale e comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- di porre a base di gara un importo stimato in € 99.300,00, comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso nella misura di € 1.000,00, oltre ad € 23.700,00 per somme a disposizione dell'amministrazione, per complessivi 123.000,00;
- che sulla piattaforma Sintel di ARIA è disponibile l'Elenco Fornitori Telematico, così come disposto dalla Legge Regionale 33/2007 art. 1 comma 6 bis, che consente agli Enti attivi sulla Piattaforma Sintel di accedere ad informazioni e documentazioni attestanti peculiarità e caratteristiche degli operatori economici registrati alla piattaforma, nonché accreditatisi per la Provincia di Brescia, rendendosi disponibili quali soggetti da invitare alle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture e, per la fattispecie che qui rileva, per l'affidamento di lavori, creando un unico elenco per tutti gli enti di pubblica amministrazione della Regione Lombardia, in modalità telematica;
- di disporre che il contratto sia stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata, ai sensi di quanto stabilito dal citato art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;
- in data 10/12/2020 è stata avviata sulla piattaforma elettronica Sintel di ARIA S.p.A. la procedura ID 132345411 provvedendo ad invitare i sottoelencati operatori economici a presentare la propria migliore offerta:
    - "Tekno soluzioni s.r.l" con sede legale in Brescia, Via Oberdan 1/A Codice Fiscale/Partita Iva: 03492380989
    - "Fornari Giuseppe s.r.l. " con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980
    - Edil Ri.Sana s.r.l. Via Sibilla Aleramo n. 9 Segrate (MI) Codice fiscale/Partita Iva:

11511450154;

- in esito alla procedura ID n. 132345411, come si evince dal Report_2616261_2020-12-14-16-35-39 Sintel, acquisito in atti, entro il termine utile per la presentazione delle offerte fissato per le ore 16,00 del giorno 14/12/2020, sono pervenute n. 2 offerte, da parte dei sottoelencati operatori economici per i ribassi indicati:
  - "Fornari Giuseppe s.r.l. " con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980 Ribasso del 12,50%
  - Edil Ri.Sana s.r.l. Via Sibilla Aleramo n. 9 Segrate (MI) Codice fiscale/Partita Iva: 11511450154 Ribasso del 9,75%;
- dalla comparazione delle offerte risulta che l'offerta ammissibile, congrua e conveniente rispetto ai criteri amministrativi e tecnici generali di riferimento nonché migliore, in applicazione del criterio del minor prezzo espresso mediante maggior ribasso sull'importo preventivato, risulta essere quella dell'operatore economico "Fornari Giuseppe s.r.l. " con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980, Ribasso del 12,50%, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 87.012,50, al netto del ribasso, Iva esclusa, di cui € 1.000,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso;
- sulla piattaforma elettronica di e-procurement Sintel è stata disposta, pertanto, la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico "Fornari Giuseppe s.r.l. " con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980, a seguito di offerta di ribasso del 12,50% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 87.012,50, al netto del ribasso, Iva esclusa, di cui € 1.000,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso;;

Ritenuto infine, per quanto premesso,

- in esito a procedura ID n. 132345411, espletata tramite piattaforma elettronica di e-procurement "SINTEL" di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A, di procedere all'affidamento diretto, ancorché non efficace, dei lavori: "Interventi per messa in sicurezza crepe e fessurazioni presso gli istituti scolastici "Leonardo", "Copernico", De André", "Pastori" e "Calini" in comune di Brescia. CIG: 8543129D10", in favore dell'operatore economico "Fornari Giuseppe s.r.l. " con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980, a seguito di offerta di ribasso del 12,50% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 87.012,50, al netto del ribasso, di cui € 1.000,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso, oltre ad Iva 22% pari ad € 19.142,75, per complessivi € 106.155,25;
- di dare atto che il processo di selezione del contraente è impostato nel rispetto, tra gli altri, dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, parità di trattamento dettati dall'ordinamento nazionale e comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, il Decreto Legge 18 aprile 2019, n. 32 e la Legge 14 giugno 2019, n. 55, di conversione in legge, con modificazioni, del citato Decreto Legge n. 32/2019, e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il DURC Protocollo n. INAIL_24183851, in corso di validità, attestante la regolarità contributiva dell'affidatario;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;
Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2020-2022, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020 del 30/01/2020;
Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
Visto l'art. 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. di procedere, per i motivi esposti in premessa che integralmente si accolgono, all'affidamento diretto, ancorché non efficace, del servizio "Interventi per messa in sicurezza crepe e

fessurazioni presso gli istituti scolastici “Leonardo”, “Copernico”, De André”, “Pastori” e “Calini” in comune di Brescia. CIG: 8543129D10”, in esito a procedura ID n. 132345411, espletata tramite piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL di ARIA - Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.A, in favore dell'operatore economico “Fornari Giuseppe s.r.l. ” con sede legale in Flero Via Brescia n. 2C Codice Fiscale/Partita Iva: 02695420980, a seguito di offerta di ribasso del 12,50% sull'importo preventivato, per un importo contrattuale determinato pertanto in € 87.012,50, al netto del ribasso, di cui € 1.000,00 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso, oltre ad Iva 22% pari ad € 19.142,75, per complessivi € 106.155,25;

2. di approvare il quadro economico a seguito delle risultanze della procedura:

A) Lavori	€ 86.012,50	
Oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.000,00	
Totale lavori		€ **87.012,50**
B) Iva servizio 22%	€ 19.142,75	
Fondo incentivante	€ 1.854,00	
Totale somme a disposizione		€ **20.996,75**
Costo totale intervento		€ **108.009,25**

3. di impegnare la somma di € 108.009,25 alla Missione 04 Programma 02 Capitolo 1000377 del bilancio 2020, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, associando l'impegno all'obiettivo 022/0279;
4. di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii., nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), il Geom. Enrico Mosca, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
5. di individuare, nel ruolo di Direttore dei lavori, il Geom. Enrico Mosca, Funzionario Tecnico del Settore dell'Edilizia Scolastica e Direzionale;
6. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità assoluta del contratto, con l’aggiudicazione l'affidatario assumerà l’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riporta il Codice Identificativo Gara CIG 8543129D10;
7. di dare atto che il presente provvedimento diverrà efficace a conclusione della verifica dei prescritti requisiti di legge in capo all'affidatario;
8. di dare infine atto che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, lì 16-12-2020

Il IL DIRIGENTE

GIOVAN MARIA MAZZOLI