



## Determinazione Dirigenziale n° 1540/2020

### SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DI AREA VASTA Proposta n° 1447/2020

**OGGETTO: AFFIDAMENTO, TRAMITE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE E AGGIUDICAZIONE DEL PRIMO CONTRATTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DELLA DURATA DI DUE ANNI, DI MASCHERINE CHIRURGICHE E MASCHERINE FFP2 SENZA FILTRO AI FINI DEL CONTENIMENTO E GESTIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19 NEI LUOGHI DI LAVORO, ALLA SOCIETA' MABE S.R.L. DI LUISAGO (CO) – CIG Z772EC3DFA. IMPEGNO DI SPESA  
IL DIRIGENTE**

#### Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 4 del 23/04/2020 di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022 e del Documento Unico di Programmazione, e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 112 del 26/05/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2020-2022;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 211 del 14/10/2020 di ridefinizione dell'incarico di funzioni dirigenziali al Dott. Fabio De Marco con l'affidamento al medesimo dell'Area dei Servizi ai Comuni, del Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta, del Settore della Innovazione e dei Servizi ai Comuni e della Direzione Amministrativa del Settore Vigilanza e Sicurezza, a decorrere dal 14 ottobre 2020 e fino alla scadenza del mandato;

**Verificato** il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 13/2020;

**Verificata** la coerenza del presente provvedimento con il progetto PEG n. 7 “Razionalizzazione delle spese di funzionamento dell'Ente per l'acquisto di beni e servizi” - Obiettivo 00331 “Acquisto di beni e servizi standardizzati necessari al funzionamento dell'Ente nel suo complesso”;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e integrazioni (d'ora innanzi “Codice”);

**Premesso** che il Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta - Ufficio Razionalizzazione della Spesa e Gestione Amministrativa del Patrimonio provvede all'approvvigionamento dei beni e servizi “standardizzati” necessari al funzionamento dell'Ente nel suo complesso;

#### Visti:

- Visto il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, successivamente abrogato dal decreto-legge n. 19 del 2020 ad eccezione dell'art. 3, comma 6-bis, e dell'art. 4;
- Visto il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22

maggio2020, n. 35;

- Visto il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74;
- Visto il decreto-legge 30 luglio 2020, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 settembre 2020, n. 124;
- Visto il decreto-legge 7 ottobre 2020, n. 125;
- Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 18 ottobre 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 18 ottobre 2020, n. 258;
- Viste le Linee guida per la riapertura delle attività economiche, produttive e ricreative, come aggiornate nella Conferenza delle regioni e delle province autonome in data 8 ottobre 2020;
- Viste le delibere del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020 e del 7 ottobre 2020 con le quali è stato dichiarato e prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- Vista la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità dell'11 marzo 2020 con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;
- Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 ottobre 2020 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 25 ottobre 2020, n. 265;

**Riscontrata** quindi la necessità di provvedere alla fornitura dei seguenti dispositivi di protezione individuale ai fini del contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da covid-19:

- mascherine chirurgiche (conformi alla norma EN 14683);
- mascherine FFP2 senza filtro per protezione respiratoria (DPI di III categoria conformi alla norma EN 149:2001+a1:2009).

**Verificato** ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, commi 449 e 456, della Legge n. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 66/2014 (convertito con modifiche in Legge n. 89/2014), che non vi sono attualmente Convenzioni attive, di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 e successive modificazioni e integrazioni, aventi per oggetto servizi analoghi a quelli del presente provvedimento di affidamento;

**Visti:**

- l'articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020, convertito con modifiche dalla Legge 11/09/2020, n. 120, ai sensi del quale *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto (omiss) per servizi e forniture, (omiss), di importo inferiore a 75.000 euro;*
- l'articolo 1, comma 3 del citato Decreto, a norma del quale *“gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;*
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, recentemente novellato dall'articolo 1, comma 130 della Legge 145/2018, ai sensi del quale *“Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica*

*amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti (omissis) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.”;*

- l’art. 36, comma 9-bis del Codice, in ragione del quale, *“fatto salvo quanto previsto per le ipotesi di cui all’art. 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all’aggiudicazione dei contratti sottosoglia sulla base del criterio del minor prezzo, ovvero, previa motivazione, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa”;*
- le Linee Guida n. 4 emanata da ANAC recante *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera n. 206/2018;
- la circolare protocollo n. 172169/2019 in data 23 dicembre 2019, a firma del Segretario Generale, con oggetto *“Indicazioni operative per l’affidamento dei contratti pubblici (Parte I: fasi della programmazione e progettazione)”;*

**Ritenuto** quindi necessario – come richiesto dall’Ufficio preposto alla sicurezza dei lavoratori - procedere all’affidamento diretto, ai sensi l’articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020, n. 120) ed in attuazione delle disposizioni di legge sopra richiamate, per la fornitura dei sopracitati dispositivi, mediante la sottoscrizione di un accordo quadro con un unico fornitore ai sensi dell’art. 54 del Codice, avente una dimensione temporale di due anni dalla data della sua sottoscrizione;

**Dato atto che:**

- in data 02/10/2020 è stato pubblicato un avviso di un’indagine di mercato tramite la piattaforma elettronica “Sintel” di Aria S.p.A. (id procedura 129598299) aperta a tutti gli operatori economici, rientranti nei requisiti previsti dall’avviso stesso, per la presentazione di preventivi non vincolanti per la fornitura dei seguenti dispositivi per una spesa presunta di € 73.862,50 (esente IVA di legge ai sensi dell’art. 124 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con la legge 17 luglio 2020, n. 77):
- n. 239.450 mascherine chirurgiche al prezzo unitario stimato in € 0,25 (IVA esente);
- n. 10.000 mascherine FFP2 senza filtro per protezione respiratoria al prezzo unitario stimato in € 1,40 (IVA esente);
- l’avviso di indagine di mercato prevedeva di selezionare (e negoziare con) l’operatore economico, che avrebbe presentato il miglior preventivo in termini di prezzo per ogni tipologia di dispositivo, da invitare alla successiva procedura di affidamento;
- all’indagine di mercato hanno partecipato le seguenti ditte:

<u>NOME PARTECIPANTE</u>	<u>PROV.</u>	<u>COMUNE</u>
GERHO' S.P.A.	BZ	BOLZANO .BOZEN.
G.M FASHION GROUP SRL	NA	SAN GENNARO VESUVIANO
NEVER LAND D.O.O.	-	Buje
PHARSMART	MI	MILANO
OFFICINE ORTOPEDICHE RIZZOLI SRL	BO	BOLOGNA
ITALIAVERDE	RM	ROMA
ALFAMED SRL	FM	PORTO SAN GIORGIO
MEDIFIX	CE	SANTA MARIA CAPUA VETERE
CANEPÀ & CAMPI SRL	GE	GENOVA
CLEAN ENERGY SRL	UD	UDINE
INNOVA HTS	CO	COMO
INTERCONSULT SRL	BG	CARAVAGGIO
POLONORD ADESTE SRL	BO	CASTEL MAGGIORE

ARES CONSULTING SRL	NA	NAPOLI
DEFARMA SPA	BS	BRESCIA
LA CASALINDA SRL	CN	TARANTASCA
MULTIMED S.R.L.	TO	TORINO
SANIMED SRL	CR	CREMONA
RISTOGEST S.R.L.	LC	LECCO
BIOH FILTRAZIONE SRL	MI	CINISELLO BALSAMO
MEDLINE INTERNATIONAL ITALY S.R.L. UNIPERSONALE	FI	SCANDICCI
CHEMIL S.R.L.	PD	PADOVA
MABE SRL	CO	LUISAGO
ST PROTECT	PV	BRONI
D.M. SRL	PO	PRATO
DISTRIBUZIONE JUNIOR SRL	NA	SAN GIUSEPPE VESUVIANO
FISIOSVILUPPI SRL	RG	RAGUSA
BPROTEQ	BA	BARI
GDA SRL	LE	GALATINA
PANZERI S.R.L.	BG	CURNO
SINI-MEDIK NIEDERREITER GMBH	-	IMST
TAU MEDICA S.R.L.	TR	TERNI
BETATEX S.P.A.	PG	PERUGIA

- dall'indagine di mercato è risultato che il preventivo migliore è stato presentato dalla società MABE SRL con sede legale in Via Industria, 18, 22070 Luisago (CO), ammontante ad € 18.512,605, esente IVA, avendo offerto i seguenti prezzi unitari:
- € 0,0589 per la mascherina chirurgica;
- € 0,4409 per la mascherina FFP2 senza filtro;

**Tenuto conto che**, alla luce del rilevante ribasso offerto dal citato operatore economico da un lato e dell'andamento dei contagi, sensibilmente aumentato negli ultimi giorni, e del prolungamento temporale dello stato di emergenza dall'altro, si è ritenuto opportuno riformulare il valore dell'Accordo Quadro in euro 38.268,00 (IVA esente), corrispondente ad un quantitativo di:

- n. 500.000 mascherine chirurgiche,
- n. 20.000 mascherine FFP2 senza filtro;

**Osservato che** e la stipula dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito, infatti alla scadenza del termine dell'accordo, lo stesso si intenderà comunque risolto indipendentemente dalla quota di prestazioni affidate senza necessità di corresponsione di alcuna forma di indennizzo all'affidatario, potendo i singoli contratti di appalto specifici derivanti dall'Accordo quadro avere dimensione ed importo variabile di qualsiasi entità rispetto all'importo complessivo stimato per l'accordo;

**Dato atto che:**

- in data 21/10/2020 è stata avviata la procedura di affidamento tramite la piattaforma elettronica "Sintel" di Aria S.p.A. (id procedura 130349534) invitando la società sopracitata a presentare formale offerta economica mediante ribasso sui prezzi unitari, ipotizzando una spesa complessiva presunta, corrispondente al un valore dell'Accordo Quadro, di € 38.268,00 esente IVA di legge, per la fornitura di un quantitativo stimato di:
- n. 500.000 mascherine chirurgiche;
- n. 20.000 mascherine FFP2 senza filtro;

Documento firmato digitalmente

- la società ha migliorato la proposta iniziale, presentando un'offerta per prezzi unitari, corrispondente ad un importo complessivo di € 36.068,00 - esente IVA, come di seguito indicato:
- € 0,0549 per la mascherina chirurgica;
- € 0,4309 per la mascherina FFP2 senza filtro;

**Valutata** l'offerta congrua e conveniente per questo Ente e ritenuto pertanto di procedere all'affidamento della fornitura all'operatore economico sopraccitato;

**Dato atto altresì che:**

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D. Lgs. n. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 05/03/2008), trattandosi di semplice fornitura di beni;
- la stipula dei contratti avverrà ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del Codice, mediante corrispondenza consistente nell'invio dell'ordinativo della fornitura da parte di questa Provincia;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è il dott. Carlo Caromani, Funzionario Amministrativo con Posizione Organizzativa del Settore della Stazione appaltante – CUC di Area Vasta;
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – CIG Z772EC3DFA;
- sono in corso le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 nel rispetto delle Linee guida n. 4 di A.N.A.C., circa l'assenza dei motivi di esclusione degli operatori economici affidatari;

**Preso atto che** il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

**Visti:** gli articoli 107 e 192 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

**DETERMINA**

1. di procedere, per le motivazioni sopra esposto, all'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020 (convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020, n. 120), mediante accordo quadro con un unico operatore ai sensi dell'art. 54, comma 3 del Codice, avente una dimensione temporale di due anni dalla data della sua sottoscrizione, alla società MABE SRL con sede legale in Via Industria, 18, 22070 Luisago (CO), per l'importo complessivo di € 38.268,00 (IVA esente), corrispondenti ai quantitativi dei seguenti dispositivi individuali:
  - n. 500.000 mascherine chirurgiche (conformi alla norma EN 14683);
  - n. 25.105 mascherine FFP2 senza filtro per protezione respiratoria (DPI di III categoria conformi alla norma EN 149:2001+a1:2009);
2. di dare atto che la stipula dell'Accordo Quadro non impegna in alcun modo la Provincia di Brescia ad appaltare prestazioni fino al raggiungimento del limite di importo definito, infatti alla scadenza del termine dell'accordo, lo stesso si intenderà comunque risolto indipendentemente dalla quota di prestazioni affidate senza necessità di corresponsione di alcuna forma di indennizzo all'affidatario, potendo i singoli contratti di appalto specifici derivanti dall'Accordo quadro avere dimensione ed importo variabile di qualsiasi entità rispetto all'importo complessivo

stimato per l'accordo;

3. di procedere, a seguito della sottoscrizione dell'Accordo Quadro, all'aggiudicazione del primo contratto specifico per la fornitura di n. 250.000 mascherine chirurgiche e di n. 15.000 mascherine FFP2 senza filtro di protezione, impegnando conseguentemente la spesa complessiva di € 20.188,50 (esente IVA di legge) al capitolo 1000297 del bilancio pluriennale 2020/2022, esigibilità 2020, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, associando l'impegno all'obiettivo PEG 007/0331, Centro di costo: EDF01000 Uffici diversi dell'Ente, Fattore produttivo: C0201005;
4. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31, comma 1 del Codice, è dott. Carlo Caromani, Funzionario Amministrativo con Posizione Organizzativa del Settore della Stazione appaltante – CUC di Area Vasta;
5. di dare, altresì, atto che il presente provvedimento diverrà efficace a conclusione della verifica dei prescritti requisiti di legge in capo all'affidatario, di cui agli art. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nel rispetto delle Linee guida n. 4 di A.N.A.C.;
6. di dare atto che, ai sensi della Legge 136/2010, a pena di nullità dei relativi contratti, con l'affidamento le ditte affidatarie assumeranno l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e che pertanto si riporta n il Codice Identificativo di Gara – CIG Z772EC3DFA;
7. di dare atto che avverso al presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale avanti al TAR di Brescia nei termini previsti dalla legge.

Brescia, li 03-11-2020

II DIRIGENTE  
FABIO DE MARCO