



**Determinazione Dirigenziale n° 445/2019**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA  
DI AREA VASTA  
Proposta n° 365/2019**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI COMMITTENZA AUSILIARIA A  
SUPPORTO DEL SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI  
COMMITTENZA DI AREA VASTA – CIG Z9627B197B**

Il Dirigente

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/03/2019, di approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021 e del Documento Unico di Programmazione e del piano degli indicatori del bilancio 2019/2021;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 113 del 22/05/2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018-2020 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 29 del 01/02/2019 di conferimento dell'incarico di Direzione al Dott. Fabio De Marco del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27/2019;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il progetto n. 20 “Gestione dell'attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione Appaltante” - Obiettivo 0176 Contenimento del contenzioso inerente la “fase di affidamento” delle procedure di gara di competenza del Settore della Stazione Appaltante/Sede Principale della CUC “Area Vasta Brescia” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018/2020 e successive variazioni;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e integrazioni (d'ora innanzi “Codice”);

Premesso che:

- il Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, ai fini dell'esercizio della funzione di stazione appaltante anche in qualità di Sede Principale della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia” (alla quale hanno aderito a tutt'oggi n. 86

Enti per un numero complessivo di n. 91 Comuni) e di Soggetto Aggregatore, ha la necessità di acquisire un servizio di committenza ausiliaria con l'obiettivo di migliorare la qualità della propria azione amministrativa e prevenire il contenzioso coinvolgente la Provincia e gli Enti avvalenti, riducendo altresì i tempi di espletamento delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, attraverso un supporto specialistico nella progettazione e svolgimento delle procedure di gara, funzionale alla più corretta e tempestiva risoluzione delle criticità connesse all'applicazione del Codice;

- in particolare, detto servizio consiste nell'attività di cui agli articoli 39 e 3, comma 1, lettera m), del Codice, a supporto e assistenza alla Stazione Appaltante, finalizzato all'analisi e risoluzione di criticità connesse alla progettazione e svolgimento delle procedure di gara, con riferimento specifico ad aspetti rinvenibili, a titolo esemplificativo, negli ambiti delle tematiche quali l'aggregazione di imprese, l'avvalimento, il subappalto, la definizione delle tipologie di affidamento, la definizione e modalità di verifica dei requisiti oggettivi e soggettivi degli operatori economici, dei mezzi di prova, delle garanzie, delle clausole relative all'esecuzione dei contratti, delle gare aggregate (con particolare riguardo all'Accordo Quadro), delle concessioni, del partenariato pubblico privato e della valutazione degli aspetti legati ai piani economici e finanziari;
- il servizio in oggetto, come si evince dagli atti della procedura di affidamento, comprende in particolare:
  - a) n. 6 check up iniziali (di cui tre in loco) concernenti il procedimento di acquisizione di lavori, forniture e servizi, la verifica dei requisiti di partecipazione, i formulari di gara, le istruzioni operative per le procedure sotto soglia comunitaria, etc.;
  - b) assistenza generale su tutte le questioni inerenti la gestione delle procedure di gara (in ogni loro fase e con riferimento a qualsiasi categoria merceologica);
  - c) fornitura e relativi aggiornamenti di schemi di atti di gara relativamente a tutte le fasi di acquisizione compresa una check list di controllo della corretta esecuzione dei contratti a supporto del RUP e/o del Direttore dell'esecuzione del contratto; verifica della documentazione di gara (bandi, avvisi, disciplinari, lettere invito, modulistica) fino ad un massimo di n. 100 procedure;
  - d) assistenza telefonica (riscontrata entro 24 ore in email al richiedente) durante l'espletamento delle operazioni di gara fino ad un massimo di n. 130 procedure;
  - e) attività di assistenza e supporto presso la sede dell'Amministrazione fino ad un massimo di n. 5 interventi;
  - f) aggiornamento del personale di questa Provincia e degli Enti aderenti alla CUC "Area Vasta Brescia" inerente il Codice dei Contratti Pubblici per n. 4 giornate (della durata di 5 ore ciascuna) oltre ad un'altra giornata (gratuita) per il Settore appaltante dedicata alla verifica dei requisiti di partecipazione nell'ambito degli appalti di servizi e degli affidamenti delle concessioni, con fornitura di relativa check list;
  - g) redazione ed elaborazione di tutta la documentazione di gara e di tutti gli atti connessi a specifiche procedure, fino ad un massimo di n. 20 procedure oltre a n. 2 gare in qualità di Soggetto Aggregatore (o comunque di soggetto aggregante).

- il servizio in oggetto si sostanzia nello svolgimento delle attività sopra indicate per un periodo continuativo di durata di un anno dall'avvio delle attività stesse con opzione di rinnovo per un ulteriore anno;
- l'importo massimo netto dell'affidamento è stimato in euro 18.600,00 di cui euro 15.000,00, quale canone annuale onnicomprensivo di ogni spesa (IVA esclusa) per le prestazioni di cui alle citate lettere a), b), c), d), e), e g) ed euro 3.600,00 (IVA esclusa) a titolo di compenso per le prestazioni di cui alla lettera f), importi che, in considerazione delle stime condotte, anche alla luce delle vigenti tariffe professionali forensi, si ritengono congrui e convenienti per l'espletamento del servizio, in quanto proporzionati in relazione alla natura e complessità dell'attività richiesta, involgente anche aspetti aventi carattere di novità, alla continuità ed alla durata dell'impegno richiesto, a garanzia delle qualità ed economicità delle prestazioni, la cui esecuzione è altresì in grado di apportare un'ulteriore specifica utilità all'Ente in termini di crescita professionale;
- ai sensi dell'art. 106, comma 12, questa Provincia, qualora nel corso dell'esecuzione si rendesse necessario un aumento o una diminuzione delle suddette prestazioni, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, si riserverà di imporre all'affidatario dette modifiche contrattuali senza che lo stesso possa far valere il diritto alla risoluzione del contratto (cd. quinto d'obbligo);

Richiamati in particolare l'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 e l'art. 32, comma 2, del Codice relativi alla determinazione a contrarre, con la quale si definiscono il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Rilevato che:

- trattandosi di un servizio di importo inferiore a € 40.000,00, trova applicazione l'articolo 36 "Contratti sotto soglia" del Codice dei contratti, il quale, al comma 2, lett. a) prevede, fermo restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, di cui all'articolo 37, comma 1, la possibilità di procedere con l'affidamento diretto *"anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;
- non sussiste la possibilità di utilizzare, ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296, convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 di Consip e delle altre Centrali di Committenza di riferimento, in quanto non vi sono iniziative attive aventi per oggetto il servizio appaltato con la presente procedura;
- la presente procedura, in osservanza delle disposizioni contenute all'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 sopra citata, nonché dell'articolo 58 del Codice, viene espletata mediante il sistema telematico SINTEL, messo a disposizione dalla Centrale regionale di riferimento ARCA Lombardia in quanto di importo stimato (pari o) superiore a 5.000 euro;
- l'articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice consente alle Stazioni appaltanti di procedere agli affidamenti diretti tramite determina a contrarre *"che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso fa parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti"*;

Viste le Linea Guida n. 4 emanate da ANAC recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera n. 1097/2016 ed aggiornate con delibera

Documento firmato digitalmente

n. 206/2018;

Dato atto che:

- in data 22/03/2019, tramite la piattaforma SINTEL, si è proceduto alla pubblicazione di una richiesta di offerta “RDO” (procedura ID 108815142) con la quale la società Appaltiamo srl, con sede in Bologna, viale Antonio Aldini n. 28 (CAP 40136), P. IVA 03440481202, operatore economico specializzato nel settore della contrattualistica pubblica, è stato invitato a presentare la propria miglior offerta economica entro e non oltre il giorno 25/03/2019;
- scaduto detto termine, si è proceduto all’apertura della busta telematica, contenente l’offerta inviata dal citato operatore economico, al fine di verificare le dichiarazioni sostitutive inerenti il possesso dei requisiti di cui all’articolo 80 del Codice, prendendo atto altresì che il medesimo ha offerto un prezzo complessivo di euro 18.200,00 onnicomprensivo di ogni spesa ed al netto dell’IVA 22%, di cui € 15.000,00 quale canone annuale (onnicomprensivo) al netto di IVA relativo ai servizi di cui alle summenzionate lettere a), b), c), d), e), e g) ed € 3.200,00 quale compenso per le prestazioni di cui alla sopra citata lett. f);
- ai sensi dell’articolo 26, comma 3-bis del d.lgs. n. 81/2008 e successive modificazioni ed integrazioni, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall’appalto, non risulta necessario provvedere alla predisposizione del “Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali” (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale;

Considerato congruo e conveniente il prezzo proposto, tenuto anche conto in particolare delle prestazioni di cui alla citata lett. b) che non sono oggetto di limitazioni e, pertanto, consentiranno al Settore di sottoporre alla Committenza ausiliaria specifici quesiti che, inevitabilmente, emergeranno nella predisposizione e gestione delle procedure di gara, soprattutto alla luce dell'imminente approvazione delle modifiche al Codice dei Contratti Pubblici, contenute del cosiddetto “Decreto Sbocca Cantieri” e dell'evoluzione normativa con conseguente revisione del menzionato Codice e dell'intero sistema di acquisizione di lavori, forniture e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni aggiudicatrici;

Evidenziato che, dalle verifiche effettuate dal Settore precedente, non sussistono, nei confronti del citato operatore economico, le cause di esclusione di cui all'articolo 80 del d.lgs. 50/2016 e che lo stesso ha accettato il “Patto di integrità”, approvato da questa Provincia con determinazione dirigenziale n. 1518 del 23/12/2016;

Dato atto che il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell’ANAC di cui alla deliberazione 1174 del 19/12/2018, in quanto il relativo importo è inferiore a € 40.000;

Dato atto altresì che, ai fini della presente procedura, è nominato quale responsabile unico del procedimento (RUP) la dipendente provinciale Dott.ssa Monica Robba, Funzionario di ruolo in servizio presso il proponente Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente fra l'altro condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale, nonché gli atti tutti acquisiti al fascicolo del procedimento;

Ritenuto quindi opportuno procedere all’affidamento del servizio di Committenza ausiliaria sopra descritto a favore del menzionato operatore economico;

Documento firmato digitalmente

Osservato che:

- la stipula del contratto avverrà, secondo quanto consentito dall'articolo 32, comma 14, ultima parte, del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, ossia mediante lettera d'ordine (ordinativo della prestazione);
- al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – (Smart) CIG. Z9627B197B;

**Preso atto che** il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

**Visti** gli articoli 107 e 192 del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico degli Enti Locali;

### **DETERMINA**

1. di procedere, per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del Codice, all'affidamento diretto del servizio in oggetto a favore della società Appaltiamo srl, con sede in Bologna, viale Antonio Aldini n. 28 (CAP 40136), P. IVA 03440481202, a fronte di un importo contrattuale di € 18.200,00 onnicomprensivo di ogni spesa ed al netto dell'IVA 22%, di cui € 15.000,00 quale canone annuale (onnicomprensivo) al netto di IVA relativo ai servizi di cui alle summenzionate lettere a), b), c), d), e), e g) ed € 3.200,00 quale compenso per le prestazioni di cui alla sopra citata lett. f);;
2. di dare atto che è nominato quale RUP la dipendente provinciale Dott.ssa Monica Robba, Funzionario di ruolo in servizio presso il Settore Stazione appaltante-CUC di Area Vasta;
3. di dare atto che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n.136/2010 e successive modificazioni ed integrazioni, per la procedura in oggetto è stato acquisito il Codice Identificativo di Gara – (Smart) CIG. Z9627B197B;
4. di dare atto che in capo all'operatore economico affidatario non sussistono le cause di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice;
5. di dare atto che ai sensi dell'articolo 29 del Codice tutti gli atti relativi alla presente procedura sono soggetti all'obbligo di pubblicazione e aggiornamento sul profilo del committente (sito INTERNET della Provincia di Brescia) nella sezione "Amministrazione trasparente";
6. di impegnare la spesa di € 22.204,00 (IVA inclusa) sul capitolo 1000337, che presenta la necessaria disponibilità, associando la stessa all'impegno all'Obiettivo 0176 Contenimento del contenzioso inerente la "fase di affidamento" delle procedure di gara di competenza del Settore della Stazione Appaltante/Sede Principale della CUC "Area Vasta Brescia" del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018/2020 e successive variazioni;";
7. di dare atto che la spesa complessiva di € 22.204,00 (IVA inclusa) è esigibile nel 2019 per € 16.653,00 (nel dettaglio € 11.250,00 a titolo di canone e € 2.400 quale compenso per le attività di aggiornamento, oltre IVA di legge) ed esigibile nel 2020 per € 4.550,00 (nel dettaglio € 3.750,00 a titolo di canone e € 800,00 quale compenso per le attività di aggiornamento, oltre IVA di legge).

Brescia, li 27-03-2019

II IL DIRIGENTE  
FABIO DE MARCO