



Determinazione Dirigenziale n° 1948/2019

SETTORE DELLA PROGRAMMAZIONE E DEI SERVIZI FINANZIARI
Proposta n° 489/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI GARA, AI SENSI DELL'ART. 63 DEL CODICE DEI CONTRATTI, DEL SERVIZIO DI SPEDIZIONE E NOTIFICA DEGLI ATTI GIUDIZIARI SENZA MATERIALE AFFRANCATURA COMPRESIVO DEGLI ONERI DI RECAPITO CAD E CAN. PERIODO DICEMBRE 2019 – 15 OTTOBRE 2021 . IMPEGNO DI SPESA PARZIALE . CIG 8152057A3E – CPV 64112000-4

Il Dirigente
 (Dottorssa Simona Zambelli)

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n.7 del 14/03/2019, di approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021 e relativi allegati;
- il Decreto del Presidente n. 101 del 17/04/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 139/2019 del giorno 30 maggio 2019 con il quale è stato conferito alla dottoressa Simona Zambelli la direzione dell'Area delle Risorse e dello Sviluppo dell'Area Vasta, del Settore della Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni, del Settore della Programmazione e dei Servizi Finanziari, del Settore della Cultura e dei Servizi alla Persona - della Istruzione e della Formazione, del Settore delle Politiche Attive del Lavoro, a decorrere dal 1° giugno 2019 e fino alla scadenza del mandato.

Verificata la coerenza del presente provvedimento con:

- il progetto n. 5 “Assicurare il mantenimento degli equilibri di bilancio mediante il monitoraggio delle spese correnti di funzionamento e delle entrate proprie dell’ente e garantire il rispetto del pareggio di bilancio” Obiettivo n. 00621 “Adempimenti amministrativi e contabili e gestione della fase di accertamento e riscossione delle sanzioni e della riscossione coattiva ” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 del 2019;

Premesso che:

- l'Amministrazione Provinciale di Brescia – Settore Vigilanza e Sicurezza espleta l'attività sanzionatoria delle infrazioni relative alle violazioni del codice della strada e di polizia amministrativa anche mediante la verifica da remoto delle violazioni della velocità, delle coperture assicurative e della revisione di legge dei veicoli.

Documento firmato digitalmente

- A seguito delle attività sanzionatorie, occorre procedere contestualmente all'affidamento dei servizi di notificazione dei verbali di accertamento e di violazione come nelle modalità contemplate dalla Legge 20 novembre 1982 n. 890 e dal Decreto Legislativo 30 aprile n. 285 articolo 201 modificato con l'articolo 1 comma 23 lettera b della Legge n. 124 del 2017.

Accertato che :

- in attesa delle linee guida dell'Autorità per le Garanzie e Comunicazioni, non è ancora possibile conferire l'incarico di notifica degli atti giudiziari a mezzo posta e di "comunicazioni a mezzo posta" (raccomandate internazionali) connesse con la notificazione degli atti giudiziari in regime di monopolio;
 - la legge annuale per il mercato della concorrenza n. 124/2017 ha liberalizzato a far data dal 10 settembre 2017 il settore notificazioni a mezzo del servizio postale disponendo quindi la soppressione dell'attribuzione esclusiva del "servizio universale" a Poste Italiane e prevedendo che il rilascio della "licenza individuale" per lo svolgimento del medesimo servizio ad altri soggetti concorrenti sia subordinata a specifici obblighi con particolare riguardo alla sicurezza, alla qualità, continuità, disponibilità ed all'esecuzione dei servizi medesimi;
 - entro 90 giorni dalla data di entrata in vigore della Legge 28. 8.2017 n. 124 l'AGCOM (Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni) avrebbe dovuto determinare gli specifici requisiti ed obblighi;
 - al momento, l'Autorità pur avendo rilasciato le licenze individuali ad altri operatori del settore non ha espletato i corsi per gli obblighi di formazione del personale a carico degli operatori titolari di licenze speciali in carico al Ministero di Grazia e Giustizia che ancora non ha emanato le prescritte linee guida complete per l'adempimento formativo e non ha calendarizzato le date per sostenere gli esami per il personale che dovrà sostenere l'abilitazione per poter notificare gli atti giudiziari;
- Si ritiene pertanto che debba trovarsi ancora conferma l'orientamento espresso dalla giurisprudenza che attribuisce a Poste Italiane S.P.A. l'esclusiva della notifica degli atti in argomento, nell'attesa del completo iter di liberalizzazione .

Verificato che ai soggetti residenti nelle Repubbliche della ex Jugoslavia (Bosnia-Erzegovina, Croazia, Macedonia, Montenegro, Serbia e Slovenia) la notifica di atti deve avvenire, come previsto dall'articolo 4 della Convenzione Italo-Jugoslava di assistenza giudiziaria e amministrativa, firmata a Roma il 3.12.1960, per il tramite del nostro Ministero della Giustizia. Pertanto, gli atti andranno inviati da parte di chi richiede la notifica al : Ministero della Giustizia - DGGC Uff. I - anche a mezzo Raccomandata con avviso di ricevimento.

Atteso che è in fase di esaurimento il precedente affidamento e si rende necessario, per non arrecare danno all'amministrazione, far fronte, senza soluzione di continuità, alla spedizione nei termini di ogni singolo verbale di accertamento delle infrazioni rilevate dal Settore Vigilanza e Sicurezza.

Considerato che si procederà ad attivare la procedura di affidamento ad evidenza pubblica per il conferimento di tali attività non appena il Ministero competente avrà rilasciato le previste autorizzazioni ai soggetti diversi da Poste Italiane SpA per la notifica dei verbali di contestazione mediante il servizio postale di cui alla Legge n. 890 del 20.11.1982 e avrà completato tutta la procedura di liberalizzazione.

Riscontrato che nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara può essere utilizzata quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per assenza di concorrenza come per le notifiche delle sanzioni del codice della strada. Infatti,

l'articolo 63 del codice degli appalti prevede che le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza la previa pubblicazione di un bando di gara dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

Ritenuto necessario: di affidare alle Poste Italiane S.P.A per il periodo dicembre 2019 – 15 ottobre 2021 con il limite di spesa contenuto entro il valore di € 5.781.860,00 + il c.d. Quinto d'obbligo, il servizio di cui all'oggetto. Tale importo è soltanto indicativo e non vincolante per l'Amministrazione Provinciale di Brescia ricomprendendo anche il servizio SMA (senza materiale affrancatura) in corso di validità anche per le spedizioni di verbali "Esteri" con il servizio di raccomandate Internazionali e Raccomandate A/R di sanzioni Estere da trasmettere al Ministero della Giustizia – DGGC UFF. I ROMA -.

Precisato che:

- nel caso di affidamento senza accordi individuali quale il servizio postale universale la legge 11 agosto 2014, n. 116 (entrata in vigore il 21 agosto 2014) in sede di conversione del decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 (c.d. competitività), ha aggiunto allo stesso l'art. 32 bis il definitivo chiarimento sull'esenzione dell'I.V.A per le prestazioni del servizio postale universale, nonché le cessioni di beni a queste accessorie, effettuate dai soggetti obbligati ad assicurarne l'esecuzione.
- Con le modifiche apportate dall'art.44 della legge del 23 dicembre 1994 n. 724 all'art.6 della Legge 537/1993 è stata abrogata l'applicazione ex lege dell'adeguamento dei prezzi quale concessionaria di un pubblico servizio .
- La determinazione dell'ANAC n. 3 del 9/12/2014 “Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali” ammette l'affidamento diretto a Poste Italiane S.p.a. esclusivamente dei servizi inerenti le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890 e servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di cui all'art. 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 per i quali, nel caso di specie, risulta possibile procedere direttamente quindi senza confronto concorrenziale.
- gli articoli 3 e 4 del Decreto Legislativo 261/1999 modificato all'Art. 4 del decreto Legislativo n. 58 del 31/3/2011 configurano Poste Italiane SPA quale "ente aggiudicatore " in quanto operante in virtù di diritti speciali o esclusivi concessi dalla Autorità competente

Constatato che l'Autorità garante della concorrenza del mercato con segnalazione del 23 Luglio 2019 pubblicata sul bollettino settimanale n. 35 del 2 settembre 2019 ha rilevato alle Autorità competenti talune criticità concorrenziali e ha formulato delle osservazioni affinché il sistema delle nuove licenze individuali speciali sia effettivamente orientato ai principi di apertura del mercato.

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 29 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, così come modificato dalla legge 20 novembre 2017, n. 167;
- l'articolo 10 del “Regolamento in materia di trattamento dei dati personali”, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008.

Ritenuto che:

- Ai fini della regolare esecuzione del contratto, l'affidatario dovrà necessariamente trattare dati personali per conto della Provincia di Brescia. Per tale motivo, in osservanza di quanto stabilito dalla normativa vigente e, in particolare, dall'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e dall'articolo 29 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, così come modificato dalla legge 20 novembre 2017, n.167, l'aggiudicatario/il contraente, all'atto della sottoscrizione del contratto, verrà designato quale Responsabile "esterno" del Trattamento, assumendo gli obblighi e le responsabilità connesse a tale ruolo.
- Poste Italiane S.P.A. dovrà impegnarsi all'osservanza della normativa in materia di protezione dei dati personali nonché alle istruzioni impartite dal Titolare del Trattamento, adottando le opportune misure atte a garantire la sicurezza dei dati personali che dovranno essere correttamente trattati. A tal fine il contraente, prima dell'avvio delle attività, dovrà provvedere alla designazione degli "Incaricati del Trattamento" che saranno coinvolti nella realizzazione delle attività oggetto dell'appalto e comportanti il trattamento di dati personali, comunicando i relativi nominativi all'appaltante. Inoltre dovrà fornire idonee garanzie del pieno rispetto delle vigenti disposizioni in materia di trattamento, ivi compreso il profilo relativo alla sicurezza dei dati così come previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento alle misure tecniche, informatiche, organizzative, logistiche e procedurali di sicurezza, adottate per minimizzare i rischi di distruzione o perdita, anche accidentale, dei dati, di accesso non autorizzato o di trattamento non consentito o non conforme alle finalità della raccolta.

Ravvisata la necessità di affidare il servizio a Poste Italiane Spa, che di fatto continua ad operare in virtù della sua originaria qualità di affidataria ex lege per la prestazione dei servizi relativi alla notifica delle sanzioni del codice della strada, per il periodo dicembre 2019 - 15 ottobre 2021 e nel limite massimo dell'importo di **€ 5.781.860,00 + il c.d. Quinto d'obbligo** con contratto di adesione di cui al conto contrattuale n. 30123864-039 /SMA valida fino al 15 ottobre 2021, autorizzazione atti giudiziari : GIPA/LO/051/2013.

Accertato che :

- per il periodo dicembre 2019- 31 dicembre 2020 saranno spediti mediamente n. 300.000 verbali a soggetti residenti in Italia e n. 19.480 verbali a soggetti residenti all'estero;
- per il periodo 1 gennaio 2021 – 15 ottobre 2021 saranno spediti mediamente n. 280.000 verbali a soggetti residenti in Italia e 15.800 verbali a soggetti residenti all'estero;
- il costo di ciascun atto notificato nel limite del peso di 20 grammi ammonta a € 9,50;
- il costo delle raccomandate internazionali fino a 20 grammi risulta essere per la ZONA 1 € 6,70, per la ZONA 2 € 7,00 e per la Zona 3 € 8,40.

Valutato che:

- per il periodo dicembre 2019- 31 dicembre 2020 la stima del numero dei verbali da spedire ammonta a n. 319.480 per l'importo di € 3.000.000,00;
- per il periodo gennaio 2020 – dicembre 2020 la stima del numero dei verbali da spedire ammonta a n. 295.800 per l'importo di € 2.781.860,00;
- il totale complessivo ammonta ad **€ 5.781.860,00** come dal seguente dettaglio suddiviso per :

periodo dicembre 2019 – 31 dicembre 2020

Tipologia	Zona	Numero	Prezzo	Totale
Verbali Atti Giudiziari	ITALIA	300.000	€ 9,50	€ 2.850.000,00

Documento firmato digitalmente

Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 1	17.000	€ 6,70	€ 113.900,00
Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 2	1500	€ 7,00	€ 10.500,00
Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 3	500	€ 8,40	€ 4.200,00
Ricevute A/R raccomandate Internazionali	ZONE 1-2-3	19.000	€ 1,00	€ 19.000,00
Raccomandate A/R x Paesi ex Jugoslavia		480	€ 5,00	€ 2.400,00
	Tot.	319.480	Totale	€ 3.000.000,00

periodo 1 Gennaio 2021 – 15 Ottobre 2021

Tipologia	Zona	Numero	Prezzo	Totale
Verbali Atti Giudiziari	ITALIA	280.000	€ 9,50	€ 2.660.000,00
Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 1	14.000	€ 6,70	€ 93.800,00
Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 2	1.100	€ 7,00	€ 7.700,00
Raccomandate Internazionali	ESTERO ZONA 3	400	€ 8,40	€ 3.360,00
Ricevute A/R raccomandate Internazionali	ZONE 1-2-3	15.500	€ 1,00	€ 15.500,00
Raccomandate A/R x Paesi ex Jugoslavia		300	€ 5,00	€ 1.500,00
	Tot .	295.800	Totale	€ 2.781.860,00

Tenuto conto che:

- il valore della stima è fortemente correlato all'andamento delle sanzioni comminate dal Settore Vigilanza e Sicurezza e che le notifiche sono direttamente proporzionali al numero dei verbali di accertamento;
- le tariffe possono variare anche in relazione alla Nazione estera ed al peso di ciascun singolo verbale spedito.

Preso atto :

- dei prezzi di Poste Italiane S.p.A. pubblicati sul sito internet di Poste Italiane che con il presente atto si approvano;
- della guida alla notifica all'Estero di atti Giudiziari ed extragiudiziari in materia civile e commerciale del Ministero degli affari Esteri e della Cooperazione Internazionale - Direzione generale per gli Italiani all'Estero e le politiche migratorie – Ufficio IV Notifiche (Edizione 2018) e dell'allegata tabella A relativa agli Stati che hanno sottoscritto una convenzione sulla notifica di atti giudiziari ed extragiudiziari in materia civile e commerciale ;

- che le tariffe applicate in virtù delle condizioni generali del contratto non negoziabile sono esenti dall'I.V.A..

Riscontrato che:

- per i rapporti tra soggetti pubblici, pubbliche amministrazioni, enti economici, enti o aziende Vigilati dallo Stato o da altro ente pubblico, concessionari di servizi, contraenti generali di cui all'articolo 194 del Decreto Legislativo 50/2016 non sussiste l'obbligo dell'informazione antimafia.
- Per le attività affidate a Poste Italiane del servizio universale di notifica degli atti a mezzo posta la quota societaria è detenuta dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e che dalla Visura camerale ordinaria risulta che tutto il collegio sindacale è nominato dallo stesso Ministero.

Atteso che la composizione azionaria di Poste Italiane S.P.A. dai dati comunicati dalla Consob risulta essere composta per il 29,696% dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e per il 35% dalla Cassa di Risparmio di Roma e Prestiti Spa (società controllata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze) si ritiene di non dover procedere ai controlli ex art. 80 del codice nei confronti degli organi sociali di Poste Italiane S.P.A. Società quotata in Borsa e controllata dalla Consob.

Vista la conformità alla disposizione di Legge del D.Lgs. n. 50/2016 art.106 comma 12.

Preso atto altresì che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del D.Lgs. n.267/2000.

Visti :

- gli artt. 3 e 6 della Legge 136 del 13.8.2010 come modificati dal D.L. 187 del 12.11.2010 in merito alla tracciabilità finanziaria ;
- gli artt. 107 e 192 del Decreto Legislativo n. 267 del TUEL.

DETERMINA

1. di affidare a Poste Italiane S.P.A il servizio di spedizione e servizio di notifica delle sanzioni amministrative per il periodo dicembre 2019- 15 ottobre 2021 per la stima complessiva e nel limite massimo di € 5.781.860,00 + il c.d. Quinto d'obbligo pari a € 1.156.372,00 per un importo complessivo di € 6.938.232,00; 2. di impegnare, nell'attesa di una più completa analisi dei verbali che saranno spediti, solo una parte dell'importo pari a € 2.356.550,00 come segue : per l'anno 2019 l'importo di € 256.550,00 (IVA esente) sul capitolo 90001160 - Esigibilità 2020

Progetto 05 Obiettivo 00621

per l'anno 2020

l'importo di € 1.100.000,00 (IVA esente) sul capitolo 90001160 del bilancio pluriennale 2019/2021 Esigibilità 2020 Progetto 05 Obiettivo 00621 per l'anno 2021

l'importo di € **1.000.000,00** (IVA esente) sul capitolo 90001160 del bilancio pluriennale 2019/2021 Esigibilità 2021

Progetto 05 Obiettivo 00621

3. Di impegnare sul capitolo 90001160 del bilancio 2019 - Esigibilità 2020 - la spesa di € 800,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo dovuto dalla stazione appaltante, secondo quanto stabilito dalla circolare n. 1377 del 21 dicembre 2016 della stessa Autorità. Progetto 05 Obiettivo 00621 4. Di mandare a stanziare, a seconda dell'andamento delle sanzioni amministrative elevate, le somme necessarie con successive e apposite determinazioni di impegno. 5. Di accettare le condizioni generali di Poste Italiane S.P.A. Pubblicate sul sito <https://www.poste.it/condizioni-generaliservizio.html> e di trasmettere il contratto a mezzo pec.

Brescia, li 20-12-2019

II DIRIGENTE
SIMONA ZAMBELLI