

IL SEGRETARIO GENERALE

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14 marzo 2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019 – 2021;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17 aprile 2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019 – 2021;
- Il Decreto del Presidente n. 155 del 21/6/2019 di approvazione della prima variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021 e il Decreto del Presidente n. 233 dell' 8/10/2019 di approvazione della seconda variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 72 del 20 marzo 2019, che ha conferito alla sottoscritta l'incarico di direzione del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione, e il decreto n. 140 del 30 maggio 2019 di ridefinizione dell'incarico di direzione e conferma dell'incarico sopra citato;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con il Progetto operativo n. 13 *Gestione delle Risorse Umane* - obiettivo 00235 *Formazione e aggiornamento del Personale dell'Ente*, del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;
- il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 del 01 febbraio 2019;

Premesso che:

- come previsto dal Piano triennale della Formazione 2019-2021, approvato con Decreto del Presidente della Provincia n. 186/2019, in sintonia con quanto indicato nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019 – 2021 approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 in data 1/2/2019, la Provincia di Brescia ha programmato numerose attività formative nell'ambito della prevenzione della Corruzione di cui alcune da espletarsi in house ed altre da erogare anche con la collaborazione di Enti dislocati sul territorio, tra i quali si annovera il Centro Formativo Provinciale Giuseppe Zanardelli;
- Il C.F.P. G. Zanardelli è un ente della Provincia di Brescia che si occupa dagli anni '70 di formazione professionale o istruzione professionale nel mondo del lavoro offrendo percorsi IeFP di formazione per ragazzi dopo la terza media di durata triennale integrando la propria proposta formativa con corsi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore I.F.T.S., inserimenti lavorativi e tirocini aziendali. Completano l'offerta formativa professionale l'area

dedicata alle persone e ai Corsi per il potenziamento delle competenze chiave per disoccupati, corsi di formazione d'aula e di laboratorio, nonché corsi aziendali.

· il CFP G. Zanardelli è una nostra azienda speciale e quindi controllata al 100% dalla Provincia di Brescia. In data 04.06.2018 è stata inserita nell'elenco delle società in House dell'ANAC al n. di prot. 0047524, l'iscrizione definitiva in tale elenco è avvenuta a istruttoria conclusa ovvero in data 04.04.2019;

Considerato che:

- il CFP G. Zanardelli ha proposto un percorso formativo dal titolo “ Prevenzione della corruzione: esame dei casi concreti e sviluppo di capacità tecniche comportamentali dei dipendenti pubblici”, della durata di 2 giornate complessive, articolate in 4 moduli di 4 ore ciascuno, da svolgersi nei giorni 16 e 17 dicembre 2019, durante le quali i docenti presenteranno ai partecipanti metodologia di mappatura dei processi e valutazione del rischio che, in linea con gli orientamenti espressi nell'allegato 1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2019 consentirà di identificare e rappresentare i processi, identificare gli eventi rischiosi, identificare e analizzare i fattori abilitanti nonché stimare il livello di esposizione al rischio corruttivo nelle seguenti attività: Gestione del Territorio, Contributi e Terzo Settore, Contratti e Appalti e Conflitto di interesse;
- nell'ambito del percorso, il CFP Zanardelli ha proposto alla Provincia di Brescia, di far partecipare i propri dipendenti per un costo complessivo di €. 2.000,00 Iva esente ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/92;
- in collaborazione con la Provincia di Brescia sarà data la possibilità a tutti i Comuni del territorio provinciale di far partecipare, ai corsi sopra citati, i loro dipendenti che si occupano di processi inquadrabili nelle aree di rischio corruttivo, previo pagamento al CFP di una quota a prezzo agevolato;

Rammentato che l'art. 5 del Codice dei contratti recependo quanto concepito nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte le seguenti condizioni:

“a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.”

Viste:

- le Linee Guida ANAC n. 7, nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D. Legislativo 50/2016, di attività strumentali di competenza della Provincia di Brescia;
- l'indicazione di Anac rispetto all'esclusione della necessità di CIG da parte delle Società in house, riportata nella sezione faq A) *aspetti generali sulla tracciabilità e nella sezione C4* che prevede che gli obblighi di tracciabilità non trovano applicazione in quanto non risultano integrati gli elementi del contratto d'appalto per difetto del requisito di terzietà;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto alla propria società in house CFP Zanardelli, con sede in Via Gamba, 7 C.F. / P. I.V.A. 02481950984, ai sensi dell'art. 192, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo 50/2016 e ss.mm.ii.;

Valutata l'opportunità di indire la procedura di cui al citato art. 192 del codice contratti, al fine di individuare il prestatore di servizio, mediante affidamento in house, secondo le specifiche modalità in esso richiamate;

Tenuto conto che il citato art. 192 prescrive che, qualora si tratti, come nel caso di specie, di servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, per la sua legittimità, l'affidamento in house deve essere preceduto da una valutazione della congruità dell'offerta presentata dal soggetto in house, che dia contezza della convenienza dell'affidamento e delle ragioni del mancato ricorso al mercato;

Dato atto che a seguito di indagine di mercato e, vista la convenienza economica dell'offerta formulata da CFP Zanardelli, corrispondente ad un valore economico pari ad € 2.000,00 si è ritenuto di non ricorrere al mercato in quanto l'offerta formulata dalla società in house CFP Zanardelli risulta congrua sotto i seguenti profili:

- di efficienza, considerando il livello di rispondenza dell'offerta alle della ns. struttura;
- di economicità, considerando il valore economico dell'offerta;
- di qualità, considerando il livello di esperienza in nel campo della formazione, sussistendo il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di formare con competenza, professionalità ed efficacia d'azione che tenga conto delle specifiche esigenze formative del personale interessato;
- efficacia, considerando il livello delle prestazioni garantito da CFP Zanardelli, con il vantaggio di ricorrere ad una struttura in grado di erogare le prestazioni richieste secondo standard di qualità previsti, con personale, e software di esperienza e livello adeguati a far fronte ad ogni necessità dell'Ente;

Dato atto altresì che, ai fini della presente procedura, è nominato quale responsabile unico del procedimento (RUP) il dipendente provinciale Rag. Cesare Ferrari, Funzionario di ruolo con posizione organizzativa in servizio presso il proponente Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;

Ritenuto quindi opportuno procedere all'affidamento del servizio di formazione sopra descritto a favore della menzionata società in house;

Osservato che:

- la sottoscrizione del contratto avverrà, secondo quanto consentito dall'articolo 32, comma 14, ultima parte, del Codice, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, ossia mediante lettera d'ordine (ordinativo della prestazione);

Richiamati:

- l'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- l'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti:

- le direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE;
- il D.Lgs 50/2016;
- gli art. 3 e 6 della L. 136 del 13.08.2010 e ss.mm.ii in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'articolo 192 del codice dei contratti all'affidamento in house del servizio in oggetto a favore dell'azienda speciale CFP Zanardelli, con sede in Via Gamba, 7 C.F. / P. I.V.A. 02481950984 a fronte di un importo pari a euro € 2.000,00;
2. di dare atto che è nominato quale RUP il dipendente provinciale Rag. Cesare Ferrari, Funzionario di ruolo con posizione organizzativa in servizio presso il proponente Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione;
3. di dare atto che ai sensi dell'articolo 29 del Codice tutti gli atti relativi alla presente procedura sono soggetti all'obbligo di pubblicazione e aggiornamento sul profilo del committente (sito INTERNET della Provincia di Brescia) nella sezione "Amministrazione trasparente";
4. di dare atto che la spesa complessiva pari a € 2.000,00 trova copertura alla Missione 01, Programma 10, Capitolo 1000327 del Bilancio corrente - obiettivo 00235 *Formazione e aggiornamento del Personale dell'Ente*;
5. di dare atto che la spesa è interamente esigibile nell'anno 2019;
6. di dare atto che il presente provvedimento acquisterà efficacia a seguito della verifica del possesso dei requisiti da parte degli operatori economici aggiudicatari in osservanza con quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 approvate dall'ANAC con delibera n. 1097/2016 e revisionate con delibera n. 206/2018.