



Determinazione Dirigenziale n° 425/2019

CORPO DELLA POLIZIA PROVINCIALE Proposta n° 33/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO DI SPOSTAMENTO SULLA TANGENZIALE SUD, TRATTO VECCHIO (A DUE CORSIE PER SENSO DI MARCIA) IN DIREZIONE MILANO, NEL COMUNE DI BRESCIA, ALLE PROGRESSIVE CHILOMETRICHE 14+400 E 12+600, A COMPLETAMENTO DEL TRATTO SOGGETTO AL RILEVAMENTO DELLA VELOCITA' MEDIA, DEI DUE DISPOSITIVI VRS EVO MATRICOLA 145 E VRS EVO-R MATRICOLA 146, POSIZIONATI SULLA S.P. BS 19 "CONCESIO – OSPITALETTO FENILI BELASI", NEL COMUNE DI PADERNO FRANCIACORTA, ALLA PROGRESSIVA CHILOMETRICA 9+331 IN DIREZIONE DEL COMUNE CONCESIO E 10+447 IN DIREZIONE DEL COMUNE DI CAPRIANO DEL COLLE, COMPRESO UPGRADE DA VRS EVO-L2 A VRS EVO-R DEL DISPOSITIVO MATRICOLA 145 E DI INSTALLAZIONE DI UN PANNELLO FOTOVOLTAICO. SECONDO STEP: INSTALLAZIONE PANNELLO FOTOVOLTAICO DETERMINAZIONE A CONTRARRE – CIG Z5B279A3B5

LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA DEL CORPO DI POLIZIA PROVINCIALE

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 24/4/2018 di approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2018/2020 e del Documento Unico di Programmazione;
- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 10 del 11/05/2018 di salvaguardia degli equilibri di bilancio – variazione n. 1 al Bilancio di previsione 2018-2020;
- Il Decreto del Presidente n. 113 del 22 maggio 2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018/2020;
- Il Decreto del Presidente n. 174 del 5 luglio 2018 di approvazione della I variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018/2020;
- Il Decreto del Presidente n. 278 del 3/10/2018 di approvazione della II variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018;
- Il Decreto del Presidente n. 442 del 18/12/2018 di approvazione della III variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2018;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 26/2019 del 31.01.2019 di assegnazione di Posizione Organizzativa presso il Corpo della Polizia Provinciale;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Triennio 2019-2021, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27/2019 del 01 febbraio 2019;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il progetto n. 17 “*Prevenzione e repressione delle infrazioni stradali*” – obiettivo n. 00338 “*Gestione dei dispositivi per il controllo della velocità, accertamenti da remoto, verbalizzazione, notifiche, contenzioso*”;

Visti:

- il decreto legislativo n. 267 del 2000 (Testo Unico Enti Locali), ed in particolare gli articoli 107, 147 bis, 151, 183, 191 e 192, nonché l’art. 163, che consente, durante la gestione provvisoria del Bilancio, di effettuare, per ciascun programma, spese in misura non superiore mensilmente ad un dodicesimo delle somme previste nel bilancio deliberato con esclusione delle spese vincolate, tassativamente regolate dalla legge o non suscettibili di frazionamento in dodicesimi;
- la legge n. 241 del 1990 e successive modifiche ed integrazioni, recante le nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- il decreto legislativo n. 50 del 2016 (Nuovo Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/24/CE e 2014/25/CE);
- gli artt. 3 e 6 della legge n. 136 del 2010, come modificata dal decreto legge n. 187 del 2010, in merito alla tracciabilità finanziaria;

Premesso che:

- il comando della polizia provinciale, ai fini dell'esercizio delle proprie funzioni istituzionali in materia di circolazione stradale, in particolare di quelle previste dall'art. 11, comma 1, lettera a), del codice della strada, ha in dotazione numero dodici dispositivi per il controllo del traffico, marca VELOCAR, modello VRS-EVO (Velocar Red&Speed EVO) installati in modalità “postazione fissa” per il rilevamento a distanza della velocità dei veicoli e l'accertamento delle violazioni alle norme di comportamento di cui all'art. 142 del codice della strada, come previsto dall'art. 4 decreto legge n. 121 del 2002, convertito con legge 168 del 2002;
- tali dispositivi sono stati acquisiti in proprietà alla fine del 2016, alla scadenza del contratto di locazione con riscatto finale numero 36784 del Repertorio provinciale, stipulato in data 12 aprile 2011 con la ditta **VELOCAR S.R.L. di Castiglione delle Stiviere (MN), Via Mazzini 55c, C.A.P. 46043, codice fiscale partita I.V.A. e iscrizione al registro delle imprese di Mantova n. 01926900208**, risultata aggiudicataria della procedura di appalto ad evidenza pubblica;

Considerato che:

- occorre mantenere efficiente ed efficace il sistema di controllo del traffico finalizzato al servizio di prevenzione e accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale;
- **nello specifico, occorre procedere al completamento del sistema di rilevamento della velocità media sulla Tangenziale Sud, tratto vecchio (a due corsie per ogni senso di marcia), in direzione Milano, realizzando un secondo rilevamento tra le progressive chilometriche 14+400 e 12+600, utilizzando i plinti in calcestruzzo esistenti, su cui installare le due apparecchiature posizionate sulla S.P. BS 19 “Concesio - Ospitaletto - Fenili Belasi”, previo upgrade dell’apparecchiatura con matricola 145, per consentirne il funzionamento con modalità radar, e installazione di un pannello fotovoltaico per l’alimentazione;**
- la Provincia di Brescia non possiede le conoscenze e le attrezzature per poter provvedere in economia e non è stato stipulato un contratto di assistenza che preveda l’intervento di riparazione di guasti al sistema;

Dato atto che l’art. 192 del decreto legislativo n. 267 del 2000 e l’art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 relativi alla “determinazione a contrarre e relative procedure”, con i quali si stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Verificato che, in merito all’acquisizione di servizi analoghi a quelli oggetto del presente provvedimento, non
Documento firmato digitalmente

sono attive convenzioni quadro della CONSIP, di cui all'art. 26 della legge n. 488 del 1999 e successive modificazioni ed integrazioni;

Considerato che, in assenza di convenzioni attive CONSIP, si rende necessario procedere all'affidamento del servizio in oggetto del presente provvedimento ad un appaltatore all'uopo individuato dall'Ente;

Atteso che la suddetta ditta VELOCAR S.R.L. ha inserito sulla piattaforma MePA la proposta con codice articolo "UPG-FOT-VRSEVO" che prevede l'installazione di pannello fotovoltaico, al prezzo di euro 10.890,00 (I.V.A. esclusa), comprensivo di allacciamento;

Rilevato che la proposta di adeguamento (upgrade) dell'apparecchiatura per il rilevamento della velocità per il funzionamento con radar, anziché attraverso le spire induttive affogate nell'asfalto, evita sia il taglio dell'asfalto al momento dell'installazione, sia l'eventuale necessità di ripristino delle spire medesime nel caso di rottura a seguito di usura del tappetino, intervento il cui costo ammonta a euro 6.500,00 (I.V.A. esclusa);

Visti:

- l'art. 36 titolato "Contratti sotto soglia" del decreto legislativo n. 50 del 2016, il quale prevede al comma 1 e 2, lettera a), fra l'altro:
 - a) che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
 - b) che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a Euro 40.000,00 mediante affidamento diretto;
- le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del decreto legislativo n. 50 del 2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016;
- i principi enunciati dall'art. 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- la circolare del Segretario Generale dell'ente appaltante n. 53294 del 06/05/2016;
- le direttive del Segretario Generale di cui alla nota protocollo n. 83847/2017, avente ad oggetto "Direttive in merito alle Forniture di beni e servizi per il Settore della Polizia Provinciale." nonché l'integrazione alle suddette direttive di cui alla nota protocollo n. 95916/2017;

Tenuto inoltre conto, ad abundantiam, che:

- la predetta ditta VELOCAR S.R.L., quale costruttrice del sistema di controllo del traffico acquisito dalla Provincia di Brescia, oltre a possedere le conoscenze tecnologiche, risulta detentrica dei diritti di privativa industriale anche per gli interventi di manutenzione e riparazione;
- in particolare, la predetta ditta VELOCAR S.R.L. risulta essere:
 - a) titolare del Decreto di approvazione (omologazione) dei dispositivi, rilasciato dal Ministero Infrastrutture e Trasporti;
 - b) unico soggetto titolato al Rilascio di certificazioni (marcatura CE, Manualistica di installazione e utilizzo, certificato di revisione del dispositivo, eccetera);
 - c) esclusivo soggetto licenziatario, in Italia e all'Estero, del "firmware" di funzionamento del dispositivo;
 - d) titolare, attraverso registrazione presso SIAE – sezione OLAF, dei software di convalida;

Visti:

- l'art. 63, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 50/2016, che consente il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico in ragione dell'assenza di concorrenza per motivi tecnici, ovvero della tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale;
- la proposta di linee guida ANAC per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili, a seguito del parere del Consiglio di Stato del 3 novembre 2016;

Considerato che attraverso il MePA è possibile avviare una trattativa diretta con il potenziale contraente, anche al fine di stabilire il valore nominale del servizio (per unità di misura) e quindi il valore stimato dell'appalto, che assume la valenza di una preliminare indagine, semplicemente esplorativa, del mercato, volta a identificare le soluzioni presenti sul mercato per soddisfare i propri fabbisogni e la platea dei potenziali affidatari, nonché a stabilire la disciplina applicabile, ovvero la ricorrenza dei presupposti per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'art. 36 del decreto legislativo n. 50 del 2016 (contratti sotto soglia), ivi compreso l'affidamento diretto;

Ravvisata la sussistenza dei presupposti di legge per l'affidamento diretto dell'appalto ad un operatore economico determinato, in quanto trattasi di contratto sotto soglia, fermi restando i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali adeguate;

Dato atto che:

- il fine di pubblico interesse concreto che con il contratto si intende perseguire è quello di mantenere efficiente ed efficace il sistema di controllo del traffico;
- l'oggetto del contratto è l'appalto per la fornitura del servizio di spostamento di due rilevatori di velocità, previo upgrade di uno per il funzionamento con modalità radar, nonché di fornitura e installazione di un pannello fotovoltaico;
- il valore economico dell'appalto è di euro 10.890,00 (I.V.A. esclusa) per l'installazione di ogni pannello fotovoltaico, che comprende anche l'allacciamento;
- la forma del contratto è quella prevista dalla piattaforma telematica prescelta;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle relative alle condizioni di fornitura ed alle caratteristiche tecniche dei materiali;
- le modalità di scelta del contraente sono l'affidamento diretto dell'appalto alla medesima ditta che ha installato il sistema di controllo del traffico e che ha fornito identico servizio fino alla scadenza del contratto di locazione con riscatto finale, quindi sulla base di un'unica offerta che comunque appare congrua e conveniente, fermi restando i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali adeguate;

Precisato che:

- in capo all'operatore economico affidatario non dovranno sussistere motivi di esclusione di cui all'art. 80 del decreto legislativo n. 50 del 2016, nonché altre cause di divieto di contrattare con la pubblica amministrazione;
- ai fini della presente procedura di affidamento della fornitura, l'operatore economico dovrà possedere il requisito di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1, del decreto legislativo 50/2016 (iscrizione nel registro imprese della Camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o in altri registri professionali o commerciali istituiti nei paesi di residenza, previsti dalla legge), con esclusione di particolari requisiti di capacità, onde assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese secondo quanto previsto dal richiamato art. 36, comma 1, del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- l'operatore economico interessato alla procedura dovrà presentare, unitamente all'offerta il "Patto di integrità" approvato da questa Provincia con determinazione dirigenziale n.1518 del 23.12.2016, debitamente sottoscritto per accettazione;

- ai sensi dell'art. 36, commi 5 e 6, del decreto legislativo n. 50 del 2016, ai fini dell'aggiudicazione la stazione appaltante verificherà esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'art. 81 del medesimo decreto legislativo, nonché il possesso dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali richiesti;
- ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del decreto legislativo n. 81 del 2008 e successive modifiche, non si darà seguito alla predisposizione del “Documento Unico di Valutazione dei Rischi interferenziali” (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale di cui al comma 5 dell'articolo 26 del medesimo decreto legislativo, in quanto le prestazioni dell'appalto consistono in mera fornitura di materiali ed attrezzature;
- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alla deliberazione dell'ANAC n. 1377 del 21 dicembre 2016, in quanto la spesa relativa alla fornitura richiesta è inferiore a euro 40.000,00;
- il Presidente dell'ANAC, con comunicato in data 13 luglio 2016, ha precisato che, relativamente alle gare per le quali non è previsto l'obbligo di contribuzione a favore dell'ANAC (qual'è la presente), il CIG va acquisito prima della stipula del contratto;
- ai sensi dell'art. 29 del decreto legislativo n. 50 del 2016, tutti gli atti relativi alla presente procedura sono soggetti all'obbligo di pubblicazione e aggiornamento sul profilo del committente (sito INTERNET della Provincia di Brescia) nella sezione “Amministrazione trasparente”;

Dato atto che ai fini della presente procedura il firmatario della presente determinazione a contrarre è il Responsabile Unico del procedimento (RUP);

DETERMINA

- 1. di procedere allo spostamento sulla Tangenziale Sud, tratto vecchio (a due corsie per senso di marcia) in direzione Milano, nel Comune di Brescia, alle progressive chilometriche 14+400 e 12+600, a completamento del tratto soggetto al rilevamento della velocità media, dei due dispositivi VRS EVO-L2 matricola 145 e VRS EVO-R matricola 146, posizionati sulla S.P. BS 19 “Concesio – Ospitaletto - Fenili Belasi”, nel Comune di Paderno Franciacorta, alla progressiva chilometrica 9+331 in direzione del Comune Concesio e 10+447 in direzione del Comune di Capriano del Colle, compreso upgrade da VRS EVO-L2 a VRS-EVO-R del dispositivo matricola 145 e di installazione di un pannello fotovoltaico, mediante affidamento diretto alla ditta VELOCAR S.R.L. di Castiglione delle Stiviere (MN), Via Mazzini 55c, C.A.P. 46043, codice fiscale partita I.V.A. e iscrizione al registro delle imprese di Mantova n. 01926900208;**
- 2. di creare l'ordine per il secondo STEP utilizzando le offerte presenti sul MePA con il codice “UPG-FOT-VRSEVO”;**
- 3. di impegnare la spesa complessiva di euro 13.285,80 (IVA 22% inclusa), interamente esigibile nell'anno di competenza, sul capitolo 1000879, che presenta la necessaria disponibilità;**
- 4. di dare atto che l'utilizzo uso fondi è dato dal Dirigente Responsabile come parere da parere allegato;**
- 5. di dare atto che la spesa non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi;**
- 6. di rinviare a successiva determinazione l'affidamento dell'incarico.**

CARLO CAROMANI