



Determinazione Dirigenziale n° 619/2019

SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Proposta n° 81/2019

OGGETTO: INDIZIONE DI PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO SOFTWARE POSTGRESQL, MANUTENZIONE E ASSISTENZA DEI PROGRAMMI APPLICATIVI DEL GIS DELLA PROVINCIA DI BRESCIA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E CAPITOLATO SPECIALE. CIG: Z832821B85.

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/03/2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2019-2021, del Documento Unico di Programmazione e del Piano degli indicatori del Bilancio 2019/2021;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 17/4/2019 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2019/2021;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 28 in data 1 febbraio 2019 di proroga dell'incarico conferito al sottoscritto di direzione dell'Area della Pianificazione Socio-Economica e Territoriale, del Settore della Pianificazione Territoriale, del Settore dei Trasporti e del Settore delle Politiche Attive del Lavoro fino al 30/04/2019 e di conferimento, con decorrenza 1 maggio 2019, dell'incarico di direzione dell'Area Tecnica e dell'Ambiente e dei Settori, ivi ricompresi, della Pianificazione Territoriale, delle Strade e dei Trasporti, oltre che del Settore delle Politiche Attive del Lavoro;

Verificati:

- la coerenza del presente provvedimento con il contenuto dei Progetti PEG:
 - n. 29 "Pianificazione territoriale e urbanistica" obiettivo PEG 29/00380 "Attività di supporto tecnico-amministrativo ai Comuni per la predisposizione e la gestione dei loro strumenti urbanistici e dei piani attuativi" del Settore della Pianificazione Territoriale;
 - n. 33 "Cartografia e Sistema Informativo Geografico" obiettivo n. 00190 "Aggiornamento e potenziamento del Geoportale della Provincia di Brescia sia nei contenuti sia nelle funzionalità al fine di semplificare l'accessibilità al sistema geografico da parte degli enti, professionisti e cittadini."
- Il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 27 dell'1 febbraio 2019;

Premesso che:

- presso l'Ufficio G.I.S. e Cartografia da numerosi anni è attivo il Sistema Informativo Geografico (GIS), finalizzato alla organizzazione, elaborazione e gestione delle informazioni di carattere territoriale ed a garantire il funzionamento del Portale Istituzionale dell'Ente nella sua componente geografica (Geoportale) ;
- uno degli obiettivi dell'Ufficio G.I.S. e Cartografia riguarda il continuo miglioramento dei servizi cartografici sulla rete intranet ed internet della Provincia, sia sotto il profilo di efficienza tecnologica sia riguardo alla fruibilità da parte degli utenti, nonché quello di garantire ai Settori della Provincia le funzionalità cartografiche on line che sono necessarie allo svolgimento delle pratiche autorizzative;

Richiamata la deliberazione di Giunta Provinciale n. 112 del 9 marzo 2009 recante "*APPROVAZIONE DELLA DISCIPLINA PER L'ORGANIZZAZIONE E L'UTILIZZO DEL SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI BRESCIA*";

Considerato che, in coerenza con le linee di indirizzo nazionali e regionali in materia di e-Government, la Provincia di Brescia ha avviato diverse iniziative di innovazione telematica mirate a rendere disponibili sul suo territorio servizi infrastrutturali innovativi, tra i quali sono compresi anche quelli relativi al Sistema Informativo Territoriale;

Atteso che il Sistema Informativo Geografico della Provincia di Brescia è costituito dai seguenti elementi:

- un'architettura hardware/software centralizzata destinata all'erogazione dei servizi geografici a tutti i soggetti coinvolti;
- una base di dati geografici unificata nella quale convergono tutte le informazioni di pertinenza dei diversi soggetti coinvolti, che le gestiscono secondo le proprie necessità (datawarehouse geografico);
- un portale cartografico attraverso il quale avviene l'accesso per la consultazione dei dati da parte dei soggetti coinvolti e degli utenti esterni da loro individuati;
- la struttura di personale tecnico a supporto della gestione del sistema stesso;
- l'organizzazione dei ruoli dei soggetti coinvolti;

Dato atto che il documento di disciplina approvato con la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 112/2009 sopra citata stabilisce che il richiamato Ufficio G.I.S. e Cartografia:

1. coordini le attività dei Settori Provinciali riguardo la produzione e costruzione di banche dati geografici;
2. individui le competenze di gestione dei diversi livelli informativi che costituiscono la base di dati geografici garantendo che non si verifichino conflitti di competenza;
3. definisca le modalità di integrazione tra le banche dati per garantire la possibilità di consultazione dei livelli informativi di competenza di un soggetto da parte degli altri soggetti abilitati;
4. progetti i modelli concettuali e i modelli fisici delle banche dati;
5. definisca gli standard di trasferimento dei dati dai settori garantendone la neutralità rispetto alle soluzioni tecnologiche adottate;
6. progetti le architetture hardware e software e ne verifica l'adeguatezza ai livelli di servizio attesi in collaborazione con il Settore Informatica e Telematica;
7. fornisca consulenza ai Settori ed agli Enti locali per la predisposizione delle loro basi di dati geografici e per la fruizione dei servizi, fatte salve le specifiche competenze di ciascun Settore nei confronti degli Enti locali;
8. agisca come centro di competenza per la formazione specialistica del personale coinvolto.

Ritenuto necessario provvedere all'aggiornamento del software PostgreSQL alla manutenzione e all'assistenza dei programmi applicativi del GIS;

Valutato che sulla base di precedenti forniture di servizi della medesima tipologia, in base ai tempi di lavoro stimati ed alle caratteristiche degli operatori, è stata valutata una spesa presunta pari ad €/anno 7.950,00.= (IVA esclusa) per il servizio in oggetto;

Richiamati l'articolo 192 del decreto legislativo n. 267/2000 e l'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), relativi alla determinazione a contrarre, con la quale si definiscono il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Preso atto che, data la tipologia dell'affidamento e considerata la spesa complessiva prevista inferiore a € 40.000,00, si ritiene di ricorrere alla procedura prevista all'articolo 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016, previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse. La scelta della migliore offerta avverrà sulla base degli elementi specificati nel succitato avviso che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

Dato atto che è stato predisposto il "Capitolato Speciale" contenente le condizioni essenziali di contratto richieste dalla Provincia, da allegare alla procedura, che costituisce documento di riferimento contrattuale per l'offerta ed è parte integrante del provvedimento;

Visti:

- L'articolo 30, comma 1, del citato decreto legislativo n. 50/2016 che testualmente recita: " *L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza [...]*";

- L'articolo 36 "Contratti sotto soglia" del decreto legislativo n. 50/2016, il quale prevede ai commi 1 e 2, lettera a), fra l'altro che:
- l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto;
- L'articolo 58 del citato decreto prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;
- Le linee guida n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli incarichi di operatori economici";

Rilevato che:

- Non vi è Convenzione Consip attualmente attiva di cui all'articolo 26, comma 1, della legge n. 488/1999 relativa alla fornitura del servizio in oggetto;
- L'articolo 1, comma 450, della legge n. 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del decreto legge n. 52/2012, convertito con legge n. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Ritenuto:

- Di dare avvio alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, previa indagine esplorativa di mercato, mediante pubblicazione di avviso pubblico per manifestazione di interesse, secondo le modalità dettagliatamente descritte nell'avviso e nel capitolato speciale di gara;
- Di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione SINTEL di ARCA ponendo come base d'asta un importo pari ad €/anno 7.950,00.= (IVA esclusa);

Dato atto che:

- l'appalto non è suddiviso in lotti
- per garantire maggiormente i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza stabiliti dalla legge, ritenendolo utile ed opportuno, procede, in via preventiva, alla pubblicazione di un avviso pubblico atto a recepire manifestazioni di interesse alla partecipazione alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di che trattasi da parte di operatori disponibili ed aventi i requisiti di ammissione;
- ai fini della partecipazione alla procedura, è richiesto il possesso, oltre che dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e dei requisiti di idoneità professionale di cui all'art. 83, comma 1, lett. a) del medesimo decreto, anche il possesso dei requisiti di capacità tecniche e professionali di cui all'art. 83, comma 1, lett. c del citato decreto e specificatamente indicati nel citato avviso pubblico;

Dato atto altresì che:

- Ai sensi dell'articolo 26, comma 3bis, del decreto legislativo n. 81/2008 non si darà seguito alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale di cui al comma 5 dell'articolo 26 del medesimo decreto, in quanto, ai sensi dello stesso articolo 17, il servizio si svolge in locali dove non opera con continuità personale della Provincia di Brescia;
- Il contratto verrà stipulato nelle modalità previste dall'articolo 32, comma 14, del decreto legislativo n. 50/2016;

Richiamati:

- L'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016;
- Il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, e successive modifiche ed integrazioni;
- L'articolo 10 del "Regolamento in materia di trattamento dei dati personali", approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 25 in data 14 luglio 2008;

Visti:

- Il decreto legislativo n. 50/2016;
- Gli articoli 3 e 6 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificati dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- L'articolo 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Acquisito inoltre il parere tecnico positivo del Direttore del Settore Informatica e Telematica, in atti, ai sensi dell'art. 11 del "Regolamento sui sistemi e servizi informatici e telematici", approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale il 20.12.2002 n. 62;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del decreto legislativo n. 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere all'avvio della procedura per l'affidamento del servizio di aggiornamento del software PostgreSQL, di manutenzione e assistenza dei programmi applicativi del GIS, per un anno, rinnovabile per un ulteriore anno, fino alla durata massima di cinque anni, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo n. 50/2016, previa indagine di mercato, mediante pubblicazione di avviso pubblico di manifestazione di interesse, con affidamento sulla base degli elementi ivi specificati, mediante richiesta di offerta su piattaforma SINTEL per un importo stimato in €/anno. 7.950,00.= (IVA esclusa) - CIG - Z832821B85
2. di approvare l'Avviso pubblico di manifestazione d'interesse, il Capitolato speciale d'appalto, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 31, comma 1, del decreto legislativo n. 50/2016, il responsabile unico del procedimento (RUP) è l'Ing. Antonio Trebeschi, funzionario dell'Ufficio GIS e Cartografia;
4. di impegnare la spesa complessiva di € 9.699,00.= (€ 7.950,00.= + I.V.A. 22%, pari ad € 1.749,00.=), per € 8.000,00 alla Missione 08 Programma 01 Capitolo 1000932 del bilancio corrente, con esigibilità 2019, dando atto che l'importo di € 1.699,00.= trova copertura al capitolo 9000486 Impegno 2019.905.1 del bilancio corrente e associando gli obiettivi PEG 29/00380 "Attività di supporto tecnico-amministrativo ai Comuni per la predisposizione e la gestione dei loro strumenti urbanistici e dei piani attuativi" e n. 33/00190 "Aggiornamento e potenziamento del Geoportale della Provincia di Brescia, sia nei contenuti sia nelle funzionalità al fine di semplificare l'accessibilità al sistema geografico da parte degli enti, professionisti e cittadini";
5. di dare atto del parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Informatica e Telematica, in linea con quanto previsto dal "Regolamento Provinciale sui sistemi informatici e telematici", approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale il 20.12.2002 n. 62;
6. di dare atto che con separato provvedimento il Responsabile della Ditta verrà designato, ai sensi della normativa in premessa richiamata, quale Responsabile del Trattamento dei dati personali relativi al contratto in oggetto.

Brescia, li 08-05-2019

II IL DIRIGENTE
RICCARDO DAVINI