

**Determinazione Dirigenziale n° 502/2018**

**SETTORE DELLA STAZIONE APPALTANTE – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DI AREA VASTA
Proposta n° 163/2018**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO ALLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA AREA VASTA BRESCIA PER L'ADOZIONE DEL SISTEMA DI GESTIONE DELLA QUALITA' IN CONFORMITA' ALLA NORMA ISO 9001:2015 DA PARTE DELLE SEDI DISTACCATE TERRITORIALI. CIG ZF72363962. IMPEGNO DI SPESA

Il Dirigente

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 24/04/2018, di approvazione del Bilancio di previsione 2018/2020 e relativi allegati;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 158 del 18/07/2017 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2017 e successive variazioni;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 335 del 21/12/2017 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Direzione del Servizio di Staff Razionalizzazione della spesa e gestione amministrativa del Patrimonio e del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il progetto n. 20 “Gestione dell'attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione Appaltante” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2016/2018 e successive variazioni;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – triennio 2018-2020, approvato con decreto del Presidente n. 20 del 26/01/2018;

Visti:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e integrazioni (d'ora innanzi “Codice”);
- il “Regolamento dei contratti” di questa Provincia (approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 6/2012 e successive modificazioni e integrazioni);

Premesso che:

- questa Provincia, nell'esercizio delle funzioni assegnate dall'articolo 1, comma 88 della Legge n. 56/2014, svolge le funzioni di stazione appaltante a favore dei comuni previa intesa formalizzata mediante sottoscrizione di un'apposita convenzione, il cui schema è stato approvato con la Deliberazioni Consiliari n. 5/2015 modificata con deliberazione n. 29/2015;
- questa Provincia, nell'ottica del conseguimento della qualificazione della propria Stazione Appaltante di cui all'articolo 38 del Codice, ha intrapreso il percorso per il l'ottenimento della certificazione UNI EN ISO 9001 rappresentando, la stessa, un requisito premiante ai sensi del comma 38, comma 4, lett. b) del medesimo articolo;
- in data 03/11/2017 il Settore della Stazione Appaltante – CUC di Area Vasta ha quindi il certificato secondo la norma UNI EN ISO 9001:2015 con validità triennale ed il seguente campo di applicazione: “Gestione ed erogazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici”;
- dal 01/01/2018, in esecuzione della Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 20 del 28/07/2016, avente per oggetto <<Approvazione dello schema di convenzione per la costituzione della Centrale Unica di Committenza “Area Vasta Brescia”>>, è stata attivata la CUC “Area Vasta Brescia”, costituita dalla Provincia di Brescia e dalle Comunità Montane della Vallecamonica, Valletrompia, Parco Alto Garda e Sebino Bresciano;
 - la CUC “Area Vasta Brescia” è articolata in una Sede Principale, identificata nel Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta di questa Provincia e in quattro Sedi Distaccate Territoriali, localizzate presso le sedi delle Comunità Montane sopra citate;
 - alla CUC “Area Vasta Brescia” possono aderire i Comuni previa sottoscrizione di apposita convenzione secondo lo schema approvato con la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 26 del 31/07/2017;
 - il funzionamento della CUC “Area Vasta Brescia” è disciplinato da apposito Regolamento approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 27/07/2017;
 - ai sensi dell'articolo 3 del citato regolamento, la CUC “Area Vasta Brescia” opera sulla base degli indirizzi della “Cabina di Regia”, quale organismo con funzioni di indirizzo, gestione e controllo;
 - ai sensi dell'articolo 4, comma 1 del citato regolamento, la CUC svolge le proprie attività con il personale e i collaboratori ad essa assegnati dalla Provincia e da ciascuna Comunità Montana ed elencati nella nota del Responsabile della CUC del 10 gennaio 2018 (Protocollo n. 4018/2018);

Considerato che:

- nella seduta del 26/02/2018, la Cabina di Regia, nel perseguimento del duplice obiettivo da una parte di favorire l'allineamento del modus operandi delle Sedi della CUC nella gestione delle procedure di gara elevando ulteriormente la qualità dei servizi resi ai comuni e dall'altra di conseguire la qualificazione ai sensi dell'art. 38 del Codice, ha approvato la scelta di estendere la certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 del Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, anche alle Sedi Distaccate Territoriali;
- nella medesima seduta la Cabina di Regia:
 - ha approvato anche un cronoprogramma dal quale risulta l'obiettivo di preparare celermente le Sedi Distaccate Territoriali affinché le stesse possano essere sottoposte all'esame da parte dell'organismo accreditato nel mese di ottobre 2018, contestualmente alla visita di mantenimento del sistema di qualità della Sede Principale;

- ha demandato al Settore della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, in qualità di Sede Principale della CUC “Area Vasta Brescia” il compito di espletare la procedura di affidamento diretto del servizio in oggetto;

Considerato altresì che:

- ai sensi del citato articolo 38 del Codice, la qualificazione delle Stazioni Appaltanti e Centrali di Committenza ha per oggetto il “*complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, servizio o lavoro*”, tra l’altro, nell’ambito della fase di “affidamento”;

- detto principio, ai fini del riconoscimento del requisito premiante cui al comma 4, lett. b, n. 2) del medesimo articolo, si traduce nella necessità di applicare un sistema di qualità in maniera uniforme in tutte le articolazioni della CUC “Area Vasta Brescia” e, conseguentemente, nell’estensione soggettiva dell’ambito di applicazione del certificato di qualità, attualmente vigente, anche alle Sedi Distaccate Territoriali;

Osservato che non si tratta di un processo autonomo volto a ottenere una nuova certificazione bensì, di un processo di rivisitazione complessiva del modello attualmente applicato alla Sede Principale per adeguarlo alla struttura “a rete” rappresentata dalla CUC e contestuale implementazione ed applicazione del sistema di qualità vigente alle Sedi Distaccate Territoriali;

Evidenziato quindi che, come tra l’altro condiviso nell’ambito della Cabina di Regia, tale processo non può prescindere dal coinvolgimento del medesimo operatore economico specializzato che ha supportato questa Provincia nell’ottenimento della certificazione ISO nonché del medesimo organismo di certificazione accreditato che ha emesso il certificato di qualità, nel limite massimo di spesa indicato nel “Documento Finanziario 2018/2020” della CUC;

Riscontrata la necessità di avviare le attività di implementazione del sistema di qualità, tenendo conto del percorso già intrapreso dal luglio 2016 che ha consentito di ottenere la certificazione ISO e valutata quindi l’evidente esigenza di attuare la scelta della Cabina di Regia, garantendo il medesimo approccio e unicità di analisi del contesto e di gestione del sistema di qualità;

Precisato che tale scelta consente il perseguimento dell’obiettivo di applicare uniformemente il sistema di qualità nell’ambito di tutte le articolazioni della CUC affinché l’organismo di certificazione, in caso di esito positivo delle prescritte verifiche, possa riemettere l’attuale certificato di qualità integrato con l’elencazione degli Uffici che progressivamente si saranno adeguati alla norma UNI EN ISO 9001:2015;

Visto l’articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni e integrazioni, letto in combinato disposto con l’articolo 32, comma 2 del Codice in merito all’avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici da parte delle Stazioni Appaltanti;

Stimato il costo massimo dell’affidamento del servizio in oggetto in € 10.800,00 oltre IVA di legge (stimato rispetto a complessive n. 24 giornate/uomo sul campo oltre all’assistenza da remoto ed alle attività di analisi e stesura documentale in back office) e dato atto che detto importo potrà essere aumentato o diminuito, ai sensi dell’articolo 106, comma 12, del Codice, senza che l’appaltatore possa far valere il diritto alla risoluzione del contratto;

Precisato che i costi relativi all’affidamento in oggetto saranno anticipati da questa Provincia e ripartiti tra la stessa Provincia e le Comunità Montane sopra menzionate, nel rispetto del “Documento Finanziario 2018/2020” della CUC e tenuto conto delle eventuali variazioni determinate dalle esigenze delle rispettive Sedi;

Rilevato che:

- non sussiste la possibilità di utilizzare, ai sensi dell'articolo 1, comma 449, della Legge 27/12/2006, n. 296, convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 di Consip e delle altre Centrali di Committenza di riferimento, in quanto non vi sono iniziative attive aventi per oggetto il servizio appaltato con la presente procedura;
- la presente procedura, in osservanza delle disposizioni contenute all'articolo 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 sopra citata, nonché dell'articolo 58 del Codice, viene espletata mediante il sistema telematico SINTEL, messo a disposizione dalla Centrale regionale di riferimento ARCA Lombardia;

Richiamate le Linee Guida n. 4, approvate con delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con delibera n. 206 del 1 marzo 2018, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Ritenuto pertanto necessario indire una procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del Codice, per l'acquisizione del servizio in oggetto;

Dato atto che:

- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alla deliberazione dell'ANAC n. 1377 del 21 dicembre 2016, in quanto la spesa relativa alla fornitura richiesta è inferiore a euro 40.000;
- ai sensi dell'articolo 26, comma 3bis, del decreto legislativo n. 81/2008 e successive modifiche, in considerazione della tipologia di prestazioni previste dall'appalto, non si darà seguito alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale di cui al comma 5 dell'articolo 26 del medesimo d.lgs. n. 81/2008;

Dato atto altresì che, ai fini della presente procedura, è nominato quale responsabile unico del procedimento (RUP) il dipendente provinciale Rag. Virgilio Pelliccia, funzionario di ruolo in servizio presso il proponente Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta;

Visto il Foglio Patti e Condizioni, contenente fra l'altro condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- gli articoli 3 e 6 della legge n. 136/2010 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'articolo 107, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e successive modificazioni e integrazioni

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267,

DETERMINA

1. di procedere, per le motivazioni sopra espresse, all'indizione della procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice, relativo al servizio in oggetto a favore della Centrale Unica di Committenza "Area Vasta Brescia" a fronte di un costo massimo stimato in € 10.800,00 (oltre IVA di legge);

Documento firmato digitalmente

2. di impegnare la spesa complessiva di € 13.176,00 (IVA di legge inclusa) sul bilancio 2018/2020 al capitolo 1000337 che presenta la necessaria disponibilità – progetto PEG n. 20 “Gestione dell'attività contrattuale e svolgimento delle funzioni di Stazione Appaltante” del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2017– Obiettivo n. 00172 “Adeguamento delle procedure di gara alla luce del D.LGS. 50/2016:

- esigibilità 2018: € 9.223,20 (IVA di legge inclusa);

- esigibilità 2019: € 3.952,80 (IVA di legge inclusa);

3. di dare atto che detto importo potrà essere aumentato o diminuito, ai sensi dell'articolo 106, comma 12, del Codice;

4. di dare atto che la spesa relativa all'affidamento in oggetto sarà anticipata da questa Provincia e ripartita tra la stessa e le Comunità Montane, nel rispetto del Documento Finanziario 2018/2020 della CUC e tenuto conto delle eventuali variazioni determinate dalle esigenze delle rispettive Sedi;

5. di approvare il Foglio Patti e Condizioni, contenente, fra l'altro, le condizioni essenziali del contratto, che viene allegato alla presente determinazione a farne parte integrante e sostanziale;

6. di nominare, ai sensi dell'articolo 31 del Codice, quale responsabile unico del procedimento (RUP) il dipendente provinciale Rag. Virgilio Pelliccia, funzionario di ruolo in servizio presso il proponente Settore della Stazione Appaltante - Centrale Unica di Committenza di Area Vasta.

Brescia, li 03-05-2018

Il Dirigente
FABIO DE MARCO