



Determinazione Dirigenziale n° 1385/2017

**SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Proposta n° 161/2017**

OGGETTO: FORNITURA SERVIZIO DI SVILUPPO APPLICATIVI SOFTWARE DEL SISTEMA GIS DELLA PROVINCIA DI BRESCIA E MANUTENZIONE ANNUALE - CIG ZAD20C3453. ACQUISIZIONE MEDIANTE IL MERCATO ELETTRONICO REGIONALE SINTEL – ARCA SPA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL DIRETTORE
Dott. Riccardo Davini)

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 19 del 23.06.2017, di approvazione del Bilancio di previsione 2017 e del Documento Unico di Programmazione;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 158 del 18.07.2017, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2017;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 234 del 16.10.2017, di approvazione della 1ª variazione al Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2017;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 203 del 18 settembre 2017 di adeguamento dell'incarico di direzione dell'Area della Pianificazione Socio – Economica e Territoriale e del Settore della Pianificazione Territoriale, del Settore dei Trasporti e della Stazione Appaltante – Centrale Unica di Committenza di Area Vasta, conferito al Dottor Riccardo Maria Davini con Decreto del Presidente della Provincia n. 226 in data 28 settembre 2016;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il contenuto dei Progetti PEG:

- n. 29 "Pianificazione territoriale e urbanistica" obiettivo PEG 29/00380 "Attività di supporto tecnico-amministrativo ai Comuni per la predisposizione e la gestione dei loro strumenti urbanistici e dei piani attuativi" del Settore della Pianificazione Territoriale;
- n. 33 "Cartografia e Sistema Informativo Geografico" obiettivo n. 00190 "Aggiornamento e potenziamento del Geoportale della Provincia di Brescia sia nei contenuti sia nelle funzionalità al fine di semplificare l'accessibilità al sistema geografico da parte degli enti, professionisti e cittadini."

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 33 del 30 gennaio 2017;

Considerato che:

- presso l'Ufficio G.I.S. e Cartografia da numerosi anni è attivo il Sistema Informativo Geografico (GIS), finalizzato alla organizzazione, elaborazione e gestione delle informazioni di carattere territoriale ed a garantire il funzionamento del Portale Istituzionale dell'Ente nella sua componente geografica (Geoportale) ;
- uno degli obiettivi dell'Ufficio G.I.S. e Cartografia riguarda il continuo miglioramento dei

Documento firmato digitalmente

servizi cartografici sulla rete intranet ed internet della Provincia, sia sotto il profilo di efficienza tecnologica sia riguardo alla fruibilità da parte degli utenti, nonché quello di garantire ai Settori della Provincia le funzionalità cartografiche on line che sono necessarie allo svolgimento delle pratiche autorizzative;

Richiamata la deliberazione di Giunta Provinciale n. 112 del 9 marzo 2009 recante “*APPROVAZIONE DELLA DISCIPLINA PER L'ORGANIZZAZIONE E L'UTILIZZO DEL SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE DELLA PROVINCIA DI BRESCIA*”;

Considerato che, in coerenza con le linee di indirizzo nazionali e regionali in materia di e-Government, la Provincia di Brescia ha avviato diverse iniziative di innovazione telematica mirate a rendere disponibili sul suo territorio servizi infrastrutturali innovativi, tra i quali sono compresi anche quelli relativi al Sistema Informativo Territoriale;

Atteso che il Sistema Informativo Geografico della Provincia di Brescia è costituito dai seguenti elementi:

- un'architettura hardware/software centralizzata destinata all'erogazione dei servizi geografici a tutti i soggetti coinvolti;
- una base di dati geografici unificata nella quale convergono tutte le informazioni di pertinenza dei diversi soggetti coinvolti, che le gestiscono secondo le proprie necessità (datawarehouse geografico);
- un portale cartografico attraverso il quale avviene l'accesso per la consultazione dei dati da parte dei soggetti coinvolti e degli utenti esterni da loro individuati;
- la struttura di personale tecnico a supporto della gestione del sistema stesso;
- l'organizzazione dei ruoli dei soggetti coinvolti;

Dato atto che il documento di disciplina approvato con la Deliberazione della Giunta Provinciale n. 112/2009 sopra citata stabilisce che il richiamato Ufficio G.I.S. e Cartografia:

1. coordini le attività dei Settori Provinciali riguardo la produzione e costruzione di banche dati geografici;
2. individui le competenze di gestione dei diversi livelli informativi che costituiscono la base di dati geografici garantendo che non si verifichino conflitti di competenza;
3. definisca le modalità di integrazione tra le banche dati per garantire la possibilità di consultazione dei livelli informativi di competenza di un soggetto da parte degli altri soggetti abilitati;
4. progetti i modelli concettuali e i modelli fisici delle banche dati;
5. definisca gli standard di trasferimento dei dati dai settori garantendone la neutralità rispetto alle soluzioni tecnologiche adottate;
6. progetti le architetture hardware e software e ne verifica l'adeguatezza ai livelli di servizio attesi in collaborazione con il Settore Informatica e Telematica;
7. fornisca consulenza ai Settori ed agli Enti locali per la predisposizione delle loro basi di dati geografici e per la fruizione dei servizi, fatte salve le specifiche competenze di ciascun Settore nei confronti degli Enti locali;
8. agisca come centro di competenza per la formazione specialistica del personale coinvolto.

Ritenuto necessario:

- a) implementare i moduli software che garantiscono la funzionalità del Sistema Informativo Geografico di nuove funzionalità;
- b) provvedere all'affidamento di un servizio di manutenzione del Sistema.

Valutato che sulla base di precedenti forniture di servizi della medesima tipologia, in base ai tempi di lavoro stimati ed alle caratteristiche degli operatori, è stata valutata una spesa presunta pari a € 25.000,00 (IVA esclusa) suddivisa in:

- a) € 17.623,00.= (IVA esclusa) per il servizio di sviluppo di alcune componenti software del Sistema

Informativo Geografico della Provincia di Brescia;

b) € 7.377,00.= (IVA esclusa) per il servizio di manutenzione per l'anno 2018 del server Geodatabase della Provincia di Brescia;

Richiamati:

- l'art. 192 del Decreto Legislativo 267/2000, il quale prevede che la stipulazione dei contratti sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'affidamento in oggetto è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;
- l'articolo 30, comma 1, del Decreto Legislativo 50/2016 recita: "*L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice (...)*";
- l'articolo 36 comma 1 del Decreto Legislativo 50/2016 prevede che "*L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese*";
- l'articolo 36 comma 6 del Decreto Legislativo 50/2016 prevede per lo svolgimento delle procedure per "contratti sotto soglia" che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

Dato atto, inoltre, che l'articolo 32, comma 14, del citato Decreto Legislativo 50 del 18/04/2016, in ordine ai requisiti formali del contratto, recita: "*Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.*"

Rilevato che:

- non vi è Convenzione Consip attualmente attiva di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 relativa alla fornitura del servizio in oggetto;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 (così come modificato dall'articolo 7 del D.L.52/2012, convertito con L. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Ritenuto:

- di utilizzare lo strumento del mercato elettronico di ARCA - Azienda Regionale Centrale

- Acquisti S.p.A, mediante l'utilizzo della piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL;
- di procedere all'affidamento previa consultazione di n. 3 operatori economici individuati tra quelli già presenti sulla piattaforma elettronica "SINTEL";
 - che l'affidamento verrà aggiudicato con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 D.Lgs 50/2016;

Viste le “Condizioni e contenuti dell'offerta” e le “Condizioni particolari di contratto”, che dettagliano le caratteristiche della fornitura richiesta, le modalità di espletamento ed tempi di esecuzione e che, unitamente alla lettera di richiesta di offerta, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto,

Dato atto che:

- nel rispetto della Determinazione n. 3 del 5 marzo 2008 dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, che l’importo relativo agli oneri per la sicurezza, di cui al comma 5 dell’art. 26 del D. Lgs. 81/2008, è pari a zero, in quanto non sussistono rischi da interferenze;
- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione 163 del 22 dicembre 2015, in quanto la spesa relativa al servizio richiesto è inferiore ad € 40.000,00.=;
- la stipula del contratto verrà effettuata nelle modalità previste al sopraccitato articolo 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto, altresì, della Direttiva del Dirigente del Settore Servizi Finanziari del 05.11.2015, in merito ai provvedimenti di spesa con rilevanza pluriennale, si conferma la necessità di affidare il servizio in oggetto, al fine di garantire le fusioni fondamentali dell'ente e l'erogazione dei servizi connessi all'esercizio delle proprie funzioni;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Richiamati gli artt. 3 e 6 della legge 13/08/2010, n. 136 e ss.mm.ii. in merito all’obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

Acquisito inoltre il parere tecnico positivo del Direttore dell’Area delle Risorse e dello Sviluppo dell’Area Vasta, del Settore della Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni e del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione, ai sensi dell’art. 11 del “Regolamento sui sistemi e servizi informatici e telematici”, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale il 20.12.2002 n. 62;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall’articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

1. di procedere, ai sensi dell'art. 36, commi 1 e 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e per i motivi esposti in premessa, all'affidamento della fornitura del servizio di sviluppo applicativi software e manutenzione del Sistema GIS della Provincia, previa consultazione di n. 3 operatori economici tramite piattaforma elettronica di e-procurement SINTEL di ARCA - Azienda Regionale Centrale Acquisti S.p.A, applicando il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 D.Lgs 50/2016, determinato mediante ribasso sull'importo complessivo posto a base d'asta pari ad €. **25.000,00 + IVA 22%, per complessivi € 30.500,00.=**, di cui € 17.623,00.= + IVA 22% per il servizio di sviluppo di alcune componenti software del Sistema Informativo Geografico, ed € 7.377,00.= + IVA 22% per il servizio di manutenzione per l'anno 2018 del server Geodatabase della Provincia di Brescia – CIG **zad20c3453**;
2. di imputare la somma di € 21.500,06.=, pari ad € 17.623,00.= + IVA 22%, a copertura della spesa per la fornitura del servizio di sviluppo di alcune componenti software del Sistema

Informativo Geografico della Provincia di Brescia, sui capitoli del bilancio 2017, Missione 08, Programma 01, di seguito indicati che presentano la necessaria e sufficiente disponibilità:

€ 16.963,41.= capitolo 9000610 impegno 975/2017;

€ 1.389,67.= capitolo 9000489 impegno 959/2017;

€ 1.500,00.= capitolo 9000489 impegno 960/2017;

€ 1.646,98.= capitolo 9000613 impegno 977/2017;

associando l'obiettivo PEG 29/00380 "Attività di supporto tecnico-amministrativo ai Comuni per la predisposizione e la gestione dei loro strumenti urbanistici e dei piani attuativi" e dando atto che la spesa sarà esigibile nel 2017;

3. di mandare a stanziare la somma di 8.999,94.=, pari ad € 7.377,00.= + IVA 22%, a copertura della spesa per la fornitura del servizio di manutenzione per l'anno 2018 del server Geodatabase della Provincia di Brescia, sull'esercizio finanziario 2018, Missione 08, Programma 01, capitolo 1000932, associando l'obiettivo PEG 29/00380 "Attività di supporto tecnico-amministrativo ai Comuni per la predisposizione e la gestione dei loro strumenti urbanistici e dei piani attuativi" del Settore della Pianificazione Territoriale e dando atto che la spesa sarà interamente esigibile nel 2018;
4. di approvare le "Condizioni e contenuti dell'offerta", le "Condizioni particolari di contratto" e la lettera di richiesta di offerta, allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
5. di nominare ai sensi dell'art. 31 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) l'ing. Antonio Trebeschi funzionario dell'Ufficio GIS e Cartografia;
6. di dare atto del parere favorevole espresso dal Direttore dell'Area delle Risorse e dello Sviluppo dell'Area Vasta, del Settore della Innovazione, del Turismo e dei Servizi ai Comuni e del Settore delle Risorse Umane e Controllo di Gestione, ai sensi dell'art. 11 del "Regolamento sui sistemi e servizi informatici e telematici", approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale il 20.12.2002 n. 62.

Brescia, li 20-11-2017

Il Dirigente
RICCARDO DAVINI