



Determinazione Dirigenziale n° 876/2017

**SETTORE DELLA CULTURA E DEL TURISMO – SERVIZI ALLA PERSONA
Proposta n° 174/2017**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO AL PROGETTO DI MONITORAGGIO DELL'ANDAMENTO E DELL'INCIDENZA DELLE NUOVE TIPOLOGIE RICETTIVE EXTRALBERGHIERE INDIVIDUATE DALLA LEGGE REGIONALE 27/2015. - DETERMINAZIONE A CONTRARRE- CIG Z231F7EBD3

Il Direttore

Dott.ssa Simona Zambelli

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 19 del 23.6.2017 di approvazione del bilancio di previsione 2017;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 158 del 18 luglio 2017 con il quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2017;
- il decreto del Presidente della Provincia n. 159 del 18 luglio 2017 con il quale è stato approvato il Piano degli Indicatori e dei Risultati attesi di Bilancio esercizio 2017;
- il decreto del Presidente della Provincia numero 230 del 28.9.2016 di incarico di direzione del Settore della Cultura e del Turismo – Servizi alla Persona;

Accertato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della Corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 33 del 30 gennaio 2017;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il contenuto del Piano Esecutivo di Gestione Progetto 28 “Promozione del Turismo” Obiettivo 17/00371 “Attività di rilevazione, elaborazione, diffusione e archiviazione dati statistici del Movimento turistico come da normative vigenti ISTAT - Regione Lombardia”;

Premesso che l’art. 2 della Legge Regionale della Lombardia n. 19/2015 conferma in capo alle Province le funzioni già conferite alla data di entrata in vigore della legge stessa, ad esclusione di quelle in materia di agricoltura, foreste, caccia e pesca che sono trasferite alla Regione;

Richiamati l’art. 192 del decreto legislativo n. 267/2000 (T.U. Enti Locali) e l’art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), relativi alla determinazione a contrarre, con la quale si definiscono il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Vista la legge regionale n. 27 del 01 ottobre 2015, entrata in vigore il 17 ottobre 2015,

“ Politiche regionali in materia di turismo e attrattività del territorio lombardo” che

Documento firmato digitalmente

- all'art. 6 comma 3, tra le funzioni esercitate dalle Province e dalla città metropolitana di Milano, prevede:
 - alla lettera b) “classificazione delle strutture ricettive sulla base dei requisiti previsti con regolamento della Giunta regionale e cura dei relativi elenchi da trasmettere mensilmente alla stessa, ai fini della validazione dei dati dell’Istituto nazionale di statistica (ISTAT)”;
 - alla lettera c) “vigilanza e controllo sul mantenimento dei requisiti di classificazione di cui alla lettera b”;
 - alla lettera d) “raccolta e trasmissione alla Regione dei dati statistici mensili sul movimento dei clienti nelle strutture ricettive, secondo criteri, termini e modalità definiti dalla Giunta regionale nel rispetto degli indirizzi impartiti, nell’ambito del sistema statistico regionale, nazionale ed europeo”;
 - alla lettera e) “comunicazioni concernenti le attrezzature e le tariffe delle strutture ricettive”;
 - alla lettera i) “raccolta e comunicazione delle segnalazioni dei turisti relativamente alle attrezzature, ai prezzi delle strutture ricettive e alle tariffe dei servizi e delle professioni turistiche”;
- all'art. 14 prevede l’Istituzione di un “Osservatorio regionale del turismo e dell’attrattività” basato sui dati e sulle informazioni raccolte ed elaborate dal Sistema informativo regionale e afferenti ai flussi turistici in Lombardia per destinazione e provenienza, nonché dei questionari di gradimento dell’offerta turistica;
- all'art. 40 prevede che la Provincia eserciti le funzioni relative alla irrogazione e alla riscossione delle sanzioni previste per gli esercizi inadempienti e per quelli che superino la capacità ricettiva consentita.

Visto che:

- in fase di attuazione dei nuovi indirizzi enunciati dalla L.R. N. 27/2015, si assiste ad un esponenziale e costante incremento delle strutture ricettive presenti in provincia che erano 1978 al 31.12 2015, 2715 al 31.12 2016 e sono 3298 al 31 maggio 2017;
- oltre all'aumento numericamente rilevante si è attuata una maggiore diversificazione delle tipologie ricettive con particolare riguardo a quelle extralberghiere (Case e appartamenti per vacanze gestiti in forma non imprenditoriale, Locande e Foresterie lombarde) che stanno determinando l'esigenza di fornire assistenza ai numerosi piccoli operatori turistici che si trovano per la prima volta ad affrontare normative di avvio attività e metodologie di rilevazione del movimento turistico;

Considerato che le necessità oggettive, evidenziate dal Settore della Cultura e del Turismo – Servizi alla Persona, sulla base della pregressa esperienza e supportate dalle nuove funzioni ad esso delegate dalla Legge Regionale sul Turismo n. 27/2015, rendono necessario la realizzazione di un progetto che tenga monitorato l'andamento e l'incidenza che le nuove tipologie ricettive extralberghiere hanno sulla ricettività turistica del territorio bresciano e sul movimento turistico dalle stesse generato, suddiviso per tipologia e per categoria, per la cui attuazione si intende procedere all'affidamento del servizio di supporto tecnico all'attività di rilevazione, elaborazione e analisi della gestione anagrafica delle strutture ricettive e dei dati del movimento turistico;

Ritenuto:

- di individuare un soggetto idoneo per lo svolgimento di un servizio di supporto tecnico al progetto di monitoraggio dell'andamento e dell'incidenza delle nuove tipologie ricettive extralberghiere individuate dalla Legge regionale 27/2015, al fine di dare attuazione alle azioni contenute nel Progetto e raggiungere gli obiettivi ivi previsti;
- di stimare l'importo netto massimo dell'affidamento del servizio della durata di 12 mesi, in € 28.000,00 (IVA esclusa), somma ritenuta proporzionata alla natura, consistenza specificità e complessità delle attività richieste;

Visti:

- l'art. 36 “Contratti sotto soglia” del D.Lgs. 50/2016, il quale, ai commi 1 e 2, lettera a), prevede, fra l'altro, che:
 - l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengano nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34, e 42, nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
 - fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- l'art. 37, comma 1, del D.L.gs. 50/2016, il quale dispone, fra l'altro, che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possano procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000;
- l'articolo 58 del codice dei contratti di cui al D.L.gs. n. 50/2016 il quale prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Preso atto che, data la tipologia del servizio e considerata la spesa prevista inferiore a € 40.000, si ritiene di ricorrere alla procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

Rilevato che:

- non vi è Convezione Consip attualmente attiva di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 relativa alla fornitura del servizio in oggetto;
- l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006 (così come modificato dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito con L. 94/2012), prevede l'obbligo per gli enti locali di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA organizzato da Consip), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Ritenuto di procedere all'affidamento diretto del servizio, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.L.gs. 50/2016, ad un operatore economico che abbia i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali, utilizzando la piattaforma telematica SINTEL, per un importo massimo presunto pari a € 28.000,00 (IVA esclusa);

Dato atto che

- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione n. 163 del 22 dicembre 2015, in quanto la spesa relativa al servizio richiesto è inferiore a € 40.000,00;
- le condizioni e le modalità di esecuzione del servizio saranno disciplinate mediante lettera d'ordine secondo le disposizioni previste dall'art. 32, comma 14, del D.L.gs. 50/2016;

Accertata la disponibilità finanziaria come di seguito indicato:

- €. 11.387,00.= Capitolo 1000454 Missione 7 Programma 1 esercizio finanziario 2017
- €. 22.773,00.= Capitolo 1000454 Missione 7 Programma 1 da mandare a stanziare sull'esercizio finanziario 2018

Preso atto che:

- l'importo dell'onere della sicurezza è pari a zero in quanto non sono previsti rischi da interferenze (art. 26, comma 5, D.Lgs. 81/2008 e Determinazione Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture n. 3 del 5/3/2008);
- il costo della manodopera ai sensi dell'art. 23 comma 16 d.lgs. 50/2016 è pari a: € 25.200,00=;

Vista la Direttiva del Dirigente del Settore Servizi Finanziari del 05.11.2015, in merito ai provvedimenti di spesa con rilevanza pluriennale, si conferma la necessità di affidare il servizio in oggetto, al fine di garantire le funzioni istituzionali dell'ente e l'erogazione dei servizi connessi all'esercizio delle proprie funzioni;

Visti:

- il D.L.gs. 50/2016;
- gli artt. 3 e 6 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificato dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'art. 147 bis del D.L.gs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. di avviare la procedura per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a), del servizio in oggetto, per il periodo di 12 mesi, utilizzando il sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia denominato "Sintel"- CIG Z231F7EBD3 .
2. di imputare la somma complessiva di € 34.160,00.= (€ 28.000,00 + IVA), come di seguito indicato:

€ 11.387,00.= Capitolo 1000454 Missione 7 Programma 1 del Bilancio 2017

€ 22.773,00.= Capitolo 1000454 Missione 7 Programma 1 da mandare a stanziare sul Bilancio 2018;

associando gli impegni al Progetto PEG n. 28 "Promozione del Turismo" Obiettivo 17/00371 "Attività di rilevazione, elaborazione, diffusione e archiviazione dati statistici del Movimento turistico come da normative vigenti ISTAT - Regione Lombardia",

dando atto che la spesa prevista è necessaria a garantire il normale funzionamento dell'Ente nel principio di continuità dell'azione amministrativa, come specificato nelle premesse;

3. di dare atto che la spesa per i servizi in oggetto è esigibile come segue:

€ 11.387,00.= per l'anno 2017

€ 22.773,00.= per l'anno 2018

Brescia, li 01-08-2017

Il Dirigente
SIMONA ZAMBELLI