

**Determinazione Dirigenziale n° 1184/2016****SETTORE DELLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Proposta n° 16/2016**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DI SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA AI FINI DELL'ELABORAZIONE DI VARIANTE AL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE (PTCP) - CIG Z2D1BA8D87. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL DIRETTORE

Dott. Riccardo Davini

Richiamati:

- La deliberazione del Consiglio Provinciale n. 8 del 04/04/2016 di approvazione del Bilancio di previsione 2016/2018 e del Documento Unico di Programmazione;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 120 del 06/06/2016 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2016/2018;
- Il decreto del Presidente della Provincia n. 226 del 28 settembre 2016 di adeguamento, fino alla scadenza del mandato presidenziale, dell'incarico di direzione del Settore Pianificazione Socio-Economica e Territoriale – Parchi, già conferito al sottoscritto con decreto presidenziale n. 369 del 26/11/2015;

Verificata la coerenza del presente provvedimento con il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance 2016/2018, Progetto n. 29 “Pianificazione territoriale e urbanistica”, Obiettivo 00421 “Attività di attuazione della l.r. 31/2014 in materia di consumo di suolo e connesse al nuovo assetto istituzionale in divenire dell’Ente (area vasta, aree omogenee)”;

Verificato il rispetto delle misure in materia di Trasparenza e di Prevenzione della corruzione di cui al vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, approvato con decreto del Presidente della Provincia n. 17 del 28/01/2016;

Visti l’art. 192 del decreto legislativo n. 267/2000 (T.U. Enti Locali) e l’art. 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), relativi alla determinazione a contrarre;

Premesso che:

- Ai fini dello svolgimento della complessa attività rimessa alla Provincia dalla legge regionale n. 31/2014 “Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato”, con particolare riferimento all’adeguamento del vigente Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) al Piano Territoriale Regionale (PTR), in corso di integrazione ai sensi della predetta l.r. 31/2014, questa Amministrazione, in considerazione della attuale e ravvicinata situazione di carenza di idonee professionalità interne, sia sotto il profilo qualitativo che quantitativo - determinatasi anche a seguito della diminuzione di personale esperto in pianificazione territoriale transitato ad altre Pubbliche Amministrazioni in connessione

Documento firmato digitalmente

con la riforma delle Province e delle conseguenti riorganizzazioni interne orientate al mantenimento dei servizi in atto, nonché dal prossimo pensionamento del responsabile dell'Ufficio Cartografico - ha necessità di affidare tempestivamente a soggetto esterno, avente idonee capacità tecniche e professionali, un servizio di assistenza tecnica al competente Settore della Pianificazione Territoriale;

- L'oggetto del contratto consiste nella prestazione di assistenza tecnica nello svolgimento delle attività propedeutiche funzionali alla elaborazione della variante al PTCP, con riguardo ai principali tematismi emergenti dalla l.r. 31/2014 e dalla proposta regionale di integrazione del PTR ai sensi della l.r. 31/2014, quali: verifica stato di attuazione degli ambiti di trasformazione dei PGT e modalità per l'aggiornamento costante dei dati; metodologia calcolo del fabbisogno, anche extra residenziale e dell'attuale offerta; metodologia per individuazione stock immobiliare vuoto, sottoutilizzato, ecc.; calcolo consumo di suolo; elementi per l'elaborazione di carte della qualità (ambientale, paesaggistica, insediativa, socio-economica e culturale) dei suoli, dei valori ambientali degli stessi e delle specificità territoriali; ripartizione della soglia provinciale di riduzione del consumo di suolo fra e nei vari ambiti territoriali ottimali alla luce dei criteri elaborati; elementi per indirizzare in termini di omogeneità la redazione della carta del consumo di suolo da parte dei Comuni, anche in relazione al tema della riqualificazione, riuso e rigenerazione; aspetti connessi alle problematiche ecologiche e di difesa del territorio nonché monitoraggio, anche in connessione con la valutazione ambientale strategica (VAS) ed il vigente PTCP;
- Lo svolgimento del servizio avviene mediante prestazione di assistenza tecnica valutativa nonché supporto operativo nella redazione di pertinenti schede, elaborati cartografici, ecc., relativamente a quanto in oggetto, ai responsabili del Settore competente alla elaborazione della proposta di adeguamento del PTCP, anche attraverso la partecipazione a riunioni di carattere tecnico presso la Provincia, la Regione Lombardia e altri Enti interessati;

Ritenuto:

- Di stabilire che la proprietà di tutti gli elaborati documentali prodotti nell'ambito e in funzione dell'appalto sarà della Provincia, che ne potrà disporre liberamente in qualsiasi momento e forma senza che l'affidatario possa avanzare pretesa alcuna; l'affidatario potrà disporre dei predetti elaborati solo previa autorizzazione della Provincia;
- Di stabilire che le prestazioni devono essere svolte in stretto contatto con i responsabili del Settore della Pianificazione Territoriale e dovranno concludersi il 20 dicembre 2017.

Considerato che il servizio è caratterizzato dalla novità e peculiare complessità, come si evince dall'analisi dei numerosi e significativi compiti rimessi agli enti in relazione all'elaborazione della proposta regionale di Piano Territoriale e connesso adeguamento del PTCP, nell'ottica della copianificazione, al fine di orientare i PGT dei Comuni verso il contenimento del consumo di suolo;

Ritenuto di fissare l'importo netto massimo dell'affidamento in euro 19.000,00.=, somma che alla luce delle stime condotte si ritiene congrua per l'espletamento del servizio, in quanto proporzionata in relazione alla natura, consistenza e complessità delle attività richieste, involgenti anche aspetti a contenuto innovativo e multidisciplinare, alla continuità e durata dell'impegno richiesto, nonché ai costi previsti per analoghe ma standardizzate attività nel settore dell'urbanistica, a garanzia della qualità ed economicità delle prestazioni, la cui esecuzione è altresì in grado di apportare una ulteriore specifica utilità all'Ente (che allo stato non è in condizione di costituire un idoneo 'Ufficio di piano' con proprie risorse umane, causa noti vincoli amministrativi e finanziari), in termini di crescita professionale;

Visti:

- L'art. 36 "Contratti sotto soglia" del d.lgs. 50/2016, il quale prevede ai commi 1 e 2, lettera a), fra l'altro:
- che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- che fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato;
- L'art. 37, comma 1, del d.lgs. 50/2016, il quale dispone, fra l'altro, che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro;
- L'articolo 1, comma 450, della legge 27/12/2006 n. 296, il quale prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del d.lgs. n. 165/2001 per l'acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ai mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. n. 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- La circolare del Segretario Generale di questa Provincia n. 53294 del 06/05/2016;

Ritenuto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50, di procedere all'affidamento diretto del servizio ad un operatore economico che abbia i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e capacità tecniche e professionali, riferite ad esperienza nel settore urbanistico con riferimento alla pianificazione territoriale, sia di scala locale sia di scala sovralocale, considerando che trattasi di un servizio che deve essere acquisito tempestivamente onde avviare da subito le attività secondo le più recenti indicazioni regionali relative al P.T.R., non avente carattere di standardizzazione o ripetitività, caratterizzato dalla novità dei contenuti, dal costo contenuto entro i limiti di spesa previsti;

Rilevato che:

- non è attiva alcuna convenzione Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 relativa alla prestazione del servizio in oggetto, come risulta dal portale www.acquistinrete.it;
- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) non sono presenti offerenti aventi ad oggetto forniture/servizi comparabili con quelli oggetto del presente provvedimento;
- l'articolo 58 del codice dei contratti di cui al d.lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;
- la procedura viene espletata avvalendosi della piattaforma telematica denominata Sintel messa a disposizione da Arca di Regione Lombardia tramite RDO (Richiesta di offerta);

Dato atto che:

Documento firmato digitalmente

- ai sensi dell'art. 26, comma 3bis, del d.lgs. 81/2008 e s.m.i. non si darà seguito alla predisposizione del "Documento Unico di Valutazione dei Rischi interferenziali" (DUVRI) e conseguentemente alla quantificazione degli oneri della sicurezza interferenziale di cui al comma 5 dell'art. 26 del medesimo d.lgs. n. 81/2008, in quanto trattasi di lavoro di carattere intellettuale;
- il presente provvedimento non è soggetto agli adempimenti relativi al versamento del contributo per i contratti di cui alle disposizioni dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui alla deliberazione 163 del 22 dicembre 2015, in quanto la spesa relativa al servizio richiesto è inferiore a euro 40.000;
- la stipula del contratto avverrà ai sensi dell'articolo 32, comma 14, ultima parte, del d.lgs. 50/2016;

Visti gli atti tutti acquisiti al fascicolo del procedimento;

Preso atto che il presente provvedimento è munito dei pareri previsti dall'art. 147bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visti:

- gli artt. 3 e 6 della legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificati dal decreto-legge 12/11/2010, n. 187 in merito alla tracciabilità finanziaria;
- l'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";

DETERMINA

1. di procedere per le motivazioni sopra espresse, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 all'affidamento diretto del servizio in oggetto mediante richiesta di offerta utilizzando la piattaforma Sintel messa a disposizione da ARCA (Agenzia regionale Centrale Acquisti) di Regione Lombardia, per un importo presunto di euro 19.000,00, oltre a cassa previdenziale, pari a euro 760,00 e ad IVA 22% pari a euro 4.347,20, per un importo complessivo di euro 24.107,20, secondo le modalità precisate nella gara Sintel e con decorrenza presumibilmente a far data dal 14 novembre 2016 (CIG Z2D1BA8D87);
2. di impegnare la spesa complessiva di euro 24.107,20 sul capitolo 1000515 del bilancio 2016-2018, che presenta la necessaria e sufficiente disponibilità, di cui euro 7.232,16 esigibili nel 2016 ed euro 16.875,04 esigibili nel 2017 – Missione 08 Programma 01, associando l'obiettivo 029/00421 "Attività di attuazione della l.r. 31/2014 in materia di consumo di suolo e connesse al nuovo assetto istituzionale in divenire dell'Ente (area vasta, aree omogenee)".

Brescia, li 28-10-2016

Il Dirigente
RICCARDO DAVINI